

Dobre Miasto, 28.03.2019

Og.0003.18.2019

**Pani Katarzyna Włodarska**  
**Radna Rady Miejskiej**  
**w Dobrym Mieście**

Odpowiadając na interpelację z dnia 14 marca 2019 r. w sprawie połączenia spółek gminnych Informuję:

1. Planowane połączenie spółek Zakład Usług Wodnych sp. z o.o. (dalej ZUW), Zakład Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. (dalej ZGK) i Zakład Energetyki Ciepłej sp. z o.o. (dalej ZEC) wpisuje się w ogólną tendencję łączenia spółek komunalnych, jaką obserwuje się w Polsce przynajmniej od ostatnich 10 lat. Powyższa tendencja wynika z korzyści, jakie są możliwe do uzyskania w wyniku łączenia się podmiotów. W odniesieniu do planowanego połączenia ZUW, ZGK i ZEC wymieniłem należy w szczególności to, że:
  - a. łączenie jest źródłem oszczędności w ramach poszczególnych spółek (możliwość unifikacji podobnych działań w spółkach, ograniczenie kosztów nabywania towarów i usług na skutek jednej polityki zakupowej oraz braku powielania podobnych zakupów itp.),
  - b. silniejsze kapitałowo podmioty są zdolne do sprawniejszego działania i mają większe możliwości inwestycyjne, a także mogą sprawniej i skuteczniej wprowadzać nowe rozwiązania np. informatyczne, które w sposób fundamentalny zwiększają efektywność ich funkcjonowania,
  - c. silniejsze kapitałowo podmioty zapewniają większe bezpieczeństwo w zakresie nieprzerwanego zaspokajania potrzeb społecznych mieszkańców gmin,
  - d. silniejsze kapitałowo podmioty mają większe szanse w skutecznym ubieganiu się o środki unijne, przy których przyznawaniu oczekiwana jest odpowiednio duża skala działalności beneficjenta,
  - e. silniejsze kapitałowo podmioty mają większe szanse w konkurencji na rynku, a także w ubieganiu się o zamówienia publiczne.

Potencjalne zagrożenia przy łączeniu się spółek obejmują przede wszystkim sferę wewnętrzną ich działalności, związaną z koniecznością unifikacji działań występujących w każdej ze spółek oraz ujednoczenia ogólnych zasad zarządzania. W sferze zewnętrznej nie zidentyfikowano żadnych zagrożeń.

Na tym etapie nie sporządzono jeszcze szczegółowej kalkulacji płac w spółce przejmującej. Wynika to z tego, że łączenie się spółek jest procesem rozłożonym w czasie, w którym poza działaniami *stricte* prawnymi będą następowały też działania nastawione na zmiany organizacyjne. Dopiero w ich wyniku możliwe będzie ograniczenie ilości pracowników (a także innych osób pobierających wynagrodzenia na innych podstawach), przede wszystkim z grupy:

- a. obsługi administracyjnej – obecnie każda ze spółek posiada osobne działy (stanowiska) księgowo-kadrowe i zbytu usług, po połączeniu zostaną one połączone i wprowadzone zostaną jednolite systemy informatycznego zarządzania księgowością, kadrami oraz zbytem,



- b. inspektorów ochrony danych osobowych – obecnie każda ze spółek posiada osobnego inspektora, po połączeniu będzie jeden,
  - c. członków rad nadzorczych – obecnie każda ze spółek posiada trzyosobową radę nadzorczą, po połączeniu będzie jedna,
  - d. niektórych działów robotniczych – każda ze spółek zatrudnia np. kierowców oraz robotników gospodarczych, być może połączenie umożliwi efektywniejsze wykorzystanie zasobów ludzkich co umożliwi zmniejszenie zatrudnienia w tych sferach.
2. Połączenie zostanie przeprowadzone w trybie art. 492 § 1 pkt 1 Kodeksu spółek handlowych, tzn. przez przeniesienie całego majątku spółek przejmowanych na inną spółkę przejmującą w zamian za udziały, które spółka przejmująca wydaje wspólnikom spółek przejmowanych (łączenie się przez przejęcie). Spółką przejmującą będzie Zakład Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. Powyższe motywowane jest tym, że spółka ta w ubiegłym roku obrotowym odnotowała największy zysk.
3. Prezesi łączonych spółek wykonują swoje obowiązki na podstawie umów o zarządzanie, będącymi umowami cywilnoprawnymi posiadającymi wiele cech umowy zlecenia. Jednakże umowy te nie są skodyfikowane w sposób analogiczny do umów o pracę, wobec czego strony mogą w sposób bardzo elastyczny określić wzajemne prawa i obowiązki, w tym w odniesieniu do sposobu zakończenia takiej umowy. Niemniej w umowach zawartych z prezesami komunalnych osób prawnych ograniczenia swobody umów w szczególności w kwestii wynagradzania oraz odpraw wprowadza ustawa 8 ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. *o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1202) (dalej Ustawa). I tak z godnie z przepisem art. 7 Ustawy dopuszcza się możliwość, że w razie rozwiązania albo wypowiedzenia umowy o świadczenie usług zarządzania członka organu zarządzającego przez spółkę, z innych przyczyn niż naruszenie podstawowych obowiązków wynikających z tej umowy, członkowi organu zarządzającego może być przyznana odprawa, w wysokości nie wyższej niż trzykrotność części stałej wynagrodzenia, pod warunkiem pełnienia przez niego funkcji przez okres co najmniej dwunastu miesięcy przed rozwiązaniem tej umowy.

Przenosząc powyższe zasady na grunt połączenia spółek, należy wskazać, że z chwilą połączenia, ZUW oraz ZEC przestaną istnieć w obrocie prawnym oraz gospodarczym. Z mocy prawa wygasną również mandaty członków organów korporacyjnych spółek przejmowanych. Wobec tego, że umowy z prezesami przejmowanych spółek zostały zawarte na czas pełnienia funkcji w zarządach, to o ile strony inaczej nie uzgodnią na piśmie, ulegną one automatycznemu rozwiązaniu z chwilą ustania pełnienia tych funkcji. Innymi słowy, umowy te przestaną obowiązywać z dniem wpisu połączenia spółek do KRS. Należy przy tym wskazać, że umowy w takiej sytuacji przewidują odprawę w wysokości jednokrotności wynagrodzenia stałego pod warunkiem pełnienia przez Prezesa Zarządu funkcji przez okres co najmniej dwunastu miesięcy przed rozwiązaniem umowy. Biorąc pod uwagę, że obecni prezesi spółek przejmowanych zostali powołani na przełomie lat 2018/2019, to w przypadku wpisu połączenia spółek do grudnia 2019 roku, nie będą oni uprawnieni do otrzymania tych odpraw.

4. Uposażenie prezesa ZGK plasować się będzie w przedziale, o którym mowa w art. 4 ust. 2 pkt 2 w ustawy o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami, tj. w przypadku części stałej wynagrodzenia od dwukrotności do czterokrotności



podstawy wymiaru (wysokości przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw). Sposób obliczenia części zmiennej będzie określony uchwałą rady nadzorczej po ustaleniu celów dla spółki obejmującej przedsiębiorstwa przejętych podmiotów.

5. Jak wynika z art. 23<sup>1</sup> § 1 Kodeksu pracy, razie przejścia zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę staje się on z mocy prawa stroną w dotychczasowych stosunkach pracy. Spółkę przejmująca będą zatem łączyć z pracownikami stosunki pracy o tej samej treści, jakie łączyły ich ze spółkami przejmowanymi.

W przypadku przyjęcia zakładu pracy na nowego pracodawcę kodeks pracy nadaje uprawnienie pracownikom umożliwiające im w terminie 2 miesięcy od przejścia zakładu pracy rozwiązanie stosunku pracy bez wypowiedzenia, za siedmiodniowym uprzedzeniem. O ile skutki prawne dla pracownika korzystającego z tego uprawnienia będą tożsame z rozwiązaniem umowy o pracę przez pracodawcę za wypowiedzeniem (na zasadach ogólnych), nie oznacza to jednak, że taki pracownik nabywa prawo do odszkodowania (odprawy) w wysokości trzymiesięcznego wynagrodzenia.

W takim stanie prawnym spółka przejmująca będzie mogła dokonywać wszelkich zmian dotyczących stosunków pracy wobec wszystkich pracowników (zarówno dotychczasowych jak i pracowników spółek przejmowanych) w normalny sposób (wypowiedzenia warunków pracy, wypowiedzenie umowy o pracę na zasadach ogólnych).

Wyjątki dotyczące zbiorowych układów pracy, o których mowa w art. 241<sup>8</sup> § 1 Kodeksu pracy, nie będą miały tu zastosowania z uwagi na brak zawarcia takich układów w łączonych spółkach.

Niemniej, optymalizacja zatrudnienia w łączonych spółkach, jest jednym z celów planowanego łączenia spółek. Zatem redukcja etatów prowadzona na zasadach ogólnych jest nieunikniona. Jednakże jej skala zostanie dokładnie ustalona na dalszym etapie połączenia.

6. Odpowiedź została częściowo udzielona w odpowiedzi na pytanie nr 1. Dodatkowo należy wskazać, że zmniejszenie kosztów operacyjnych spółki przejmującej spowoduje:
  - a. zmniejszenie kosztów usług komunalnych świadczonych przez spółki, przez co możliwe będzie utrzymywanie cen tych usług dla mieszkańców na obecnym poziomie, pomimo ogólnego wzrostu cen (być może także dojdzie do obniżenia cen niektórych usług),
  - b. wygenerowanie większego zysku, który będzie można przeznaczyć na inwestycje w infrastrukturę komunalną, a także wprowadzenie nowoczesnych rozwiązań zapewniających efektywniejszą pracę oraz sposób komunikacji z mieszkańcami.

**BURMISTRZ**  
*Jarostaw Kowalski*