

Urząd Miejski
w Dobrym Mieście
ul. Warszawska 14
11-040 Dobre Miasto

Dobre Miasto, 17.02.2021

Og.0003.16.2021

Pani Joanna Patrycja Wasilewska
Wiceprzewodnicząca Rady Miejskiej
w Dobrym Mieście

W odpowiedzi na interpelację z dnia 5 lutego 2021 r. wskazuję, że żaden przepis statutu Gminy Dobre Miasto nie zawiera zapisów o obligatoryjnej obecności radcy prawnego na sesji Rady Miejskiej.

W § 93 Statutu Gminy Dobre Miasto określono, że: "Burmistrz udziela Radnym pomocy **niezbędnej** dla wykonywania mandatu, a w szczególności:

a) dostarcza dostępne materiały,
zapewnia udział kompetentnych przedstawicieli Urzędu lub jednostek organizacyjnych w posiedzeniach komisji i sesjach.

Ponadto wskazuję, że zgodnie z orzecznictwem organów nadzoru wypowiedających się co do przepisów zawartych w kontrolowanych przez nie statutach, zawierających zapisy obligujące do uczestnictwa w obradach rady zarówno Burmistrza jak i poszczególnych pracowników urzędu „*rada gminy nie może narzucać organowi wykonawczemu gminy bezwzględnego uczestnictwa w jej posiedzeniach, bądź w posiedzeniach jej komisji. Wykracza to poza kompetencje rady. Zgodnie z ustawy o samorządzie gminnym wynika, iż kierownikiem urzędu jest wójt (burmistrz, prezydent miasta). Ponadto, jak wskazuje art. 33 ust. 5 ww. ustawy, kierownik urzędu wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. W świetle art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, czynności z zakresu prawa pracy wobec zastępcy wójta, sekretarza, skarbnika oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych wykonuje wójt. Powyższe przepisy jednoznacznie wskazują, iż to wójt może wydawać wymienionym wyżej osobom polecenie, uczestniczenia w sesjach rady. Jest to wyłączna kompetencja wójta, a regulacja tej materii przez radę gminy jest nie tylko zbędna, ale wręcz niedopuszczalna.*” (por. Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z 30.03.2020 r., PN.4131.136.2020, LEX nr 2937199, Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z 2.05.2019 r., PN.4131.243.2019, LEX nr 2656246,).

Szerzej w tym przedmiocie wypowiedział się również Wojewoda Dolnośląski, który w Rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 17 lipca 2013 r. NK-N.4131.165.15.2013.KW stwierdził: „nakładając obowiązek uczestnictwa w sesjach Rady Miejskiej na Z-cę Burmistrza, Sekretarza Gminy, Skarbnika Gminy i Radcę Prawnego - czyli osoby będące pracownikami Urzędu Miejskiego w Złotym Stoku - Rada Miejska w Złotym Stoku wkroczyła w kompetencje Burmistrza, który będąc zwierzchnikiem służbowym pracowników Urzędu Miejskiego, jest wyłącznie upoważniony do decydowania o zakresie i rodzaju ich obowiązków pracowniczych. Ustawodawca w art. 33 ust. 3 i ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym postanowił *expressis verbis*, że: "3. Kierownikiem urzędu jest wójt. (...) 5. Kierownik urzędu

wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych". Nadto w ustawie o pracownikach samorządowych w art. 5 ust. 3 postanowiono, że sekretarz (gminy) podlega bezpośrednio kierownikowi urzędu. Z kolei w art. 7 pkt 1 i pkt. 3 tej ustawy określono, że czynności z zakresu prawa pracy wobec zastępcy wójta (burmistrza, prezydenta miasta), sekretarza gminy, skarbnika gminy, kierowników gminnych jednostek organizacyjnych oraz pracowników urzędów gmin wykonuje wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Z powyższych przepisów jasno wynika, iż Burmistrz sprawuje władztwo organizacyjne nad aparatem pomocniczym organów gminy, określone przez ustawodawcę jako kierownictwo. Zatem to wyłącznie Burmistrz, jako pracodawca, wykonuje czynności w sprawach z zakresu prawa pracy oraz uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu. Przepis art. 7 ustawy o pracownikach samorządowych *expressis verbis* określa podmioty dokonujące czynności z zakresu prawa pracy w imieniu różnych pracodawców samorządowych. Oznacza to, że żaden inny podmiot (poza dopuszczalnymi wyjątkami) nie może dokonywać czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wobec pracowników samorządowych. **Mając na uwadze powyższe należy przyjąć, iż to nie Rada, a Burmistrz, jako organ wykonawczy gminy i jednocześnie zwierzchnik służbowy pracowników Urzędu Miejskiego, ma wyłączne prawo nałożenia na tych pracowników obowiązków dotyczących uczestnictwa w sesjach Rady Miejskiej**".

Stanowisko takie zostało również potwierdzone w wyrokach sądów administracyjnych, z których w tym miejscu przywołać można Wyrok WSA we Wrocławiu z 7.10.2009 r., III SA/Wr 369/09, LEX nr 569964. Ponadto Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 28 maja 2019 r. (sygn. akt II SA/Wa 436/19) wskazał w sposób wyraźny iż **„zobowiązanymi do uczestnictwa w sesjach, pracach rady gminy oraz jej komisjach są tylko radni gminy”**.

Mając na uwadze powyższe wskazać należy, iż formułowane zarzuty o łamanie przez Burmistrza Dobrego Miasta statutu są pozbawione jakichkolwiek podstaw.

Burmistrz
Dobrego Miasta
/-/
Jarosław Kowalski