

**Strategia Rozwoju   
Gminy Dobre Miasto  
do roku 2030**

(projekt)

Dobre Miasto, luty 2022 r.

# **Spis treści**

[**Spis treści** 2](#_Toc100141525)

[**Wprowadzenie** 3](#_Toc100141526)

[**1.** **Analiza strategiczna** 6](#_Toc100141527)

[**1.1.** **Wnioski z analizy społeczno-gospodarczej** 6](#_Toc100141528)

[**1.2.** **Analiza SWOT** 14](#_Toc100141529)

[**1.3.** **Drzewo problemów** 20](#_Toc100141530)

[**2.** **Rozwój strategiczny Gminy Dobre Miasto** 22](#_Toc100141531)

[**2.1.** **Wizja rozwoju Gminy Dobre Miasto** 23](#_Toc100141532)

[**2.2.** **Cel główny, cele strategiczne rozwoju, kierunki działań i wskaźniki osiągnięcia celów** 23](#_Toc100141533)

[**2.2.** **Planowane działania w ramach OSI określone w strategii rozwoju województwa** 47](#_Toc100141534)

[**2.3.** **Obszary strategicznej interwencji w Gminie Dobre Miasto** 49](#_Toc100141535)

[**2.4.** **Model struktury funkcjonalno-przestrzennej** 63](#_Toc100141536)

[**2.5.** **Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej** 66](#_Toc100141537)

[**3.** **Zgodność Strategii z założeniami zawartymi w dokumentach wyższego rzędu** 79](#_Toc100141538)

[**3.1.** **Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 z perspektywą 2030 roku** 79](#_Toc100141539)

[**3.2.** **Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030** 81](#_Toc100141540)

[**3.3.** **Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego** 83](#_Toc100141541)

[**3.4.** **Strategia rozwoju sieci miast CITTASLOW województwa warmińsko-mazurskiego** 84](#_Toc100141542)

[**3.5.** **Inne dokumenty wyższego rzędu** 86](#_Toc100141543)

[**4.** **System realizacji Strategii** 87](#_Toc100141544)

[**4.1.** **Zarządzanie Strategią** 87](#_Toc100141545)

[**4.2.** **Wytyczne do sporządzenia dokumentów wykonawczych** 95](#_Toc100141546)

[**4.3.** **Ramy finansowe i źródła finansowania** 96](#_Toc100141547)

[**Spis schematów, rysunków, tabel** 98](#_Toc100141548)

[**Załącznik nr 1.Diagnoza społeczno-gospodarcza Gminy Dobre Miasto** 99](#_Toc100141549)

[**Załącznik nr 2. Karta projektu** 100](#_Toc100141550)

# **Wprowadzenie**

Rozwój lokalny stanowi pierwszoplanowy cel każdej jednostki terytorialnej, która dąży do zapewnienia dobrych warunków życia mieszkańców poprzez sprawną politykę społeczną oraz efektywne zarządzanie lokalnymi zasobami. Dlatego też strategiczne planowanie to punkt wyjścia dla pomyślnego rozwoju gminy, a długoterminowa strategia gminy powinna zapewniać zrównoważony rozwój jej obszarów.

*Strategia Rozwoju Gminy Dobre Miasto* jest kluczowym dokumentem, który określa cele i kierunki rozwoju Gminy do roku 2030. Jest też nadrzędnym dokumentem względem innych dokumentów planistyczno-strategicznych obowiązujących w Gminie, a także spójnym z dokumentami wyższego rzędu – tj. strategią rozwoju województwa: *Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego* oraz *Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego 2030*. Dokument wyznacza ramy dla planów i programów powstających w Gminie podczas jej obowiązywania, przyczyni się także do pozyskiwania środków zewnętrznych.

*Strategia Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030* jest kontynuacją wielu działań i inicjatyw wspierających rozwój gminy, które wynikały z celów i kierunków rozwoju opracowanych w poprzednim dokumencie strategicznym Gminy Dobre Miasto, tj. *Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2020*. Aktualizacja dokumentu wynika również z konieczności dostosowania strategii do zmieniającej się sytuacji gospodarczej i społecznej oraz potrzeby reagowania na nowe uwarunkowania rozwojowe. Ponadto w dniu 13.11.2020 roku weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 roku o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1378), której celem jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Obecna *Strategia*, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój gminy, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu dokument będzie wspierał trwały i zrównoważony rozwój gminy.

Prace nad *Strategią* rozpoczęto w czerwcu 2021 roku, kiedy to Burmistrz Dobrego Miasta podjął decyzję o przystąpieniu do opracowania dokumentu. Szczegółowy tryb i harmonogram pracy przyjęto uchwałą nr XLIV/279/2021 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 27 sierpnia 2021 roku w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030*.Prace nad stworzeniem strategii oparto na partycypacyjno–eksperckim modelu budowy dokumentów strategicznych. Proces tworzenia *Strategii* poprzedzono przygotowaniem *Diagnozy społeczno-gospodarczej Gminy Dobre Miasto* oraz przeprowadzeniem warsztatów konsultacyjnych dla przedstawicieli Urzędu Miejskiego w Dobrym Mieście i jednostek kluczowych dla rozwoju gminy. Ponadto przeprowadzono badania ankietowe w formie on-line i papierowej.

Strategia składa się z czterech części. Pierwszą część stanowi podsumowanie *Diagnozy społeczno-gospodarczej Gminy Dobre Miasto*, która stanowi Załącznik Nr 1 do niniejszego dokumentu. Diagnoza strategiczna oraz zawarta w niej analiza SWOT są punktem wyjścia do projektowania rozwoju Gminy. Nazwa SWOT stanowi akronim angielskich słów strengths (mocne strony),  weaknesses (słabe strony), opportunities (szanse) i threats (zagrożenia).W drugiej części zostały określone następujące elementy: wizja rozwoju, cele strategiczne i operacyjne wraz z kierunkami działania. Ponadto w tej części przedstawiono działania wpisujące się w obszary strategicznej interwencji zawarte w strategii rozwoju województwa warmińsko-mazurskiego, a także określono własne obszary strategicznej interwencji dla Gminy (OSI Turystyka, OSI Ochrona Środowiska, OSI Infrastruktura drogowa, OSI Rewitalizacja, OSI Społeczeństwo).Przedstawiono również model struktury funkcjonalno-przestrzennej wraz rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej. W trzeciej części dokumentu wykazano zgodność *Strategii* z wytycznymi i założeniami zawartymi w dokumentach wyższego rzędu. W ostatniej części dokumentu pokazano także system realizacji *Strategii* wraz z wytycznymi do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz ramy finansowe i źródła finansowania*.*

Perspektywa czasowa obowiązywania *Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030* jest nawiązaniem do nowej perspektywy finansowej Unii Europejskiej (tj. 2021-2027 wraz z zasadą n+3) i szansą na realizację zaplanowanych działań, które przyczynią się do osiągnięcia zakładanych celów operacyjnych i tym samym celów strategicznych.

Należy jednak podkreślić, że niniejsza *Strategia* nie jest zamkniętym dokumentem i w przypadku zmian zarówno zewnętrznych, jak i wewnętrznych uwarunkowań społecznych i gospodarczych oraz wykreowania nowych projektów, powinna zostać zaktualizowana.

Projekt *Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030* został przygotowany zgodnie z art. 10e ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z2020 r. poz. 713 ze zm.) z uwzględnieniem wniosków z przeprowadzonych konsultacji społecznych (spotkań, badań ankietowych). Po przygotowaniu dokumentu *Strategii*, poddano go konsultacjom społecznym i przedłożono Zarządowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii. Po pozytywnym zaopiniowaniu przez Zarząd Województwa, przeprowadzono ewaluację trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji *Strategii*.

# **Analiza strategiczna**

## **Wnioski z analizy społeczno-gospodarczej**

W *Diagnozie społeczno-gospodarczej Gminy Dobre Miasto*, będącej Załącznikiem Nr 1 do niniejszej *Strategii,* przedstawiono szczegółową charakterystykę Gminy Dobre Miasto w odniesieniu do powiatu olsztyńskiego, województwa warmińsko-mazurskiego i Polski, zarówno w aspekcie przestrzenno-środowiskowym, społecznym, jak i gospodarczym. Celem diagnozy było dostarczenie jak szerokiej wiedzy na temat zjawisk i procesów zachodzących w Gminie na przełomie ostatnich pięciu lat.

**Sfera przestrzenno-środowiskowa**

Dobre Miasto jest gminą miejsko-wiejską, położoną w powiecie olsztyńskim, w środkowej części województwa warmińsko-mazurskiego. Jednostkami pomocniczymi samorządu w Gminie Dobre Miasto jest 5osiedli oraz 23 sołectwa. **Gmina posiada dobrze rozwiniętą sieć osadniczą**, w której centralnym środkiem jest miasto Dobre Miasto. Wśród miejscowości wiejskich istotną rolę odgrywają wsie Smolajny oraz Głotowo. W strukturze zabudowy dominuje zabudowa mieszkaniowa (jednorodzinna i wielorodzinna), przy czym w poszczególnych miejscowościach zabudowa mieszkaniowa jest zintegrowana z innymi funkcjami: rekreacyjną, usługową, czy nawet przemysłową.

**Gmina Dobre Miasto charakteryzuje się bardzo dobrą zewnętrzną dostępnością komunikacyjną**. Przez teren Gminy przebiegają: droga krajowa DK51oraz drogi wojewódzkie nr 507, 530, 593, a także linia kolejowa nr 211 łącząca Braniewo ze stacją Olsztyn Gutkowo. Na terenie Gminy funkcjonuje systemowa komunikacja publiczna (linia Dobre Miasto – Ogrody, Dobre Miasto - Dywity). Transport pasażerski obsługiwany jest również przez prywatnych przewoźników. Gmina Dobre Miasto położona jest stosunkowo niedaleko lotniska regionalnego w Szymanach (1,5 godz.) . Dojazd do lotniska międzynarodowego w Warszawie zajmuje ok. 3,5 godz., a do lotniska w Gdańsku ok. 2 godz.

Stan techniczny dróg jest zróżnicowany w zależności od lokalizacji. Wyzwaniem dla Gminy Dobre Miasto na lata 2022–2030 jest dokonywanie modernizacji dróg istniejących oraz rozbudowa gminnych sieci dróg celem poprawy dostępności komunikacyjnej. Ponadto w celu rozwoju turystyki w gminie niezbędna jest rozbudowa i budowa nowych odcinków wielofunkcyjnych dróg turystycznych, głównie rowerowych, celem uzyskania spójnego systemu dróg turystycznych. Rozbudowa ścieżek rowerowych będzie służyła także poprawie komunikacji wewnątrz Gminy. Szansą na poprawę bezpieczeństwa transportu będzie stanowiła budowa obwodnicy miasta.

Na obszarze miasta Dobre Miasto **wyznaczono obszar rewitalizacji** i opisano go w *Lokalnym Programie Rewitalizacji gminy Dobre Miasto w ramach Ponadlokalnego Programu rewitalizacji sieci miast Cittaslow*.

Jakość życia mieszkańców może być mierzona dostępem do podstawowej infrastruktury publicznej. Odsetek mieszkańców korzystających z sieci wodociągowej jest wysoki – ogółem w gminie wyniósł 93,8% (GUS, 2020).Z sieci kanalizacyjnej korzystało 74,9% (GUS 2020) ludności gminy.Z sieci gazowej korzystało zaledwie 52,5% (GUS 2019) ludności gminy.Wartości wskaźników świadczą o **niezadawalającym poziomie dostępu do podstawowej infrastruktury technicznej**. Najistotniejszym wyzwaniem stojącym przed Gminą Dobre Miasto z punktu widzenia środowiskowej infrastruktury technicznej jest rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków, która jest niezbędna dla umożliwienia dalszej rozbudowy kanalizacji sanitarnej i przyłączenia nowych gospodarstw. Modernizacji oraz rozbudowy wymaga również sieć wodociągowa oraz sieć gazowa.

Kluczowym dokumentem planistycznym w Gminie jest *Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Dobre Miasto.* Obowiązujący obecnie dokument został przyjęty uchwałą Rady MiejskiejNr XLVI/292/2017 z dnia 28 września 2017 roku.

Powierzchnia obszarów prawnie chronionych na terenie Gminy Dobre Miasto wynosiła na koniec 2020 roku 12.082,37 ha (GUS), w tym: rezerwaty przyrody, obszary chronionego krajobrazu, zespoły przyrodniczo-krajobrazowe. Ponadto na terenie gminy znajduje się Natura 2000:Warmińskie Buczyny (kod obszaru PLH280033) i Swajnie (kod obszaru PLH280046). Na terenie Gminy Dobre Miasto znajduje się 11 pomników przyrody, w tym drzewa lub grupy drzew. Przez teren gminy płynie rzeka Łyna oraz zlokalizowanych jest 5 jezior, w tym jezioro Limajno.

Stan wód podziemnych i powierzchniowych na terenie Gminy określono jako dobry.

**Gmina Dobre Miasto podejmuje różnorodne działania w celu ochrony środowiska** w różnych dziedzinach: między innymi termomodernizacja budynków mieszkalnych oraz budynków użyteczności publicznej, promowanie programu *Czyste powietrze* finansowane przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Olsztynie, utrzymywanie terenów zieleni miejskiej, racjonalna gospodarka odpadami oraz opieka nad bezdomnymi zwierzętami zgodnie z *Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Dobre Miasto w 2018 roku.* Powyższe działania zapisane są w *Programie Ochrony Środowiska dla Gminy Dobre Miasto na lata 2022-2025 z perspektywą do 2030 roku.*

|  |
| --- |
| **Wyzwania dla Gminy Dobre Miasto w sferze przestrzennej i środowiskowej:**   * Budowa nowych, rozbudowa i modernizacja istniejących dróg, * Rozwój infrastruktury przeznaczonej dla pieszych i rowerzystów, * Budowa miejsc parkingowych, * Zwiększenie dostępności komunikacyjnej, * Rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków, * Rozbudowa i modernizacja stacji uzdatniania wody, * Rozbudowa i modernizacja sieci wodociągowej, * Rozbudowa i modernizacja sieci kanalizacyjnej, * Budowa zbiornika retencyjnego, * Optymalizacja funkcjonowania systemu gospodarki odpadami, * Zwiększanie wykorzystania odnawialnych źródeł energii, * Adaptacja obiektów użyteczności publicznej na cele społeczne. |

**Strefa społeczna**

Z *Diagnozy społeczno-gospodarczej Gminy Dobre Miasto* wynika, że w ostatnim okresie obserwowane są **niekorzystne trendy demograficzne**. Analizując zmiany liczby ludności gminy w latach2016-2020 zauważalna jest tendencja spadkowa. Na ten trend ma wpływ **ujemne saldo migracji**, a także **ujemny przyrost naturalny**. Liczba mieszkańców gminy zmalała w 2020 r. o 2,19% (352 osoby) w stosunku do roku 2016.

Dodatkowo widoczny i odczuwalny jest **proces starzenia się społeczeństwa**. Zmiany demograficzne są wyzwaniem, z którymi musi zmierzyć się nie tylko Gmina Dobre Miasto. Zmiany te będą miały znaczący wpływ na społeczeństwo, gospodarkę i rynek pracy na poziomie narodowym i regionalnym. Zmiany demograficzne spowodują także wzrost popytu na nowe usługi społeczne, w szczególności skierowane do osób starszych, a także zmianę struktur rynkowych i usług publicznych realizowanych przez instytucje publiczne. Najważniejsze zmiany dotyczą również wzrostu popytu na usługi medyczne. Starzenie się społeczeństwa spowoduje również potrzebę stworzenia nowych usług w wielu innych obszarach, takich jak: kształcenie (np. rosnąca popularność uniwersytetów trzeciego wieku), rozrywka i rekreacja, technologie informacyjne, usługi finansowe, transport itd. W związku z tym niezbędne jest opracowanie nowych koncepcji rozwoju infrastruktury oraz świadczenia usług na rzecz społeczeństwa.[[1]](#footnote-1)Dlatego też władze Gminy Dobre Miasto podejmują działania na rzecz poprawy polityki demograficznej w zakresie podniesienia jakości usług społecznych, atrakcyjności gminy jako miejsca zamieszkania i inwestowania, co bezpośrednio przełoży się na podniesienie jakości życia mieszkańców Gminy.

Na terenie Gminy znajduje się tylko jeden żłobek - Żłobek Miejski w Dobrym Mieście, 6 przedszkoli (w tym 2 przedszkola samorządowe) i 1 Punkt Przedszkolny w Smolajnach. **Odsetek dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w Gminie Dobre Miasto** w 2020 roku wyniósł 73,6% i **był znacząco niższy od wskaźnika dla Polski** (90,4 %).

Na terenie Gminy Dobre Miasto funkcjonuje siedem szkół podstawowych, w tym cztery zarządzane przez Gminę. Gmina Dobre Miasto realizuje różnorodne **projekty zwiększające jakość nauczania w szkołach**. Natomiast **budynki szkolne oraz infrastruktura sportowa przy miejskich szkołach wymaga modernizacji i doposażenia**.

Średnie wyniki uzyskiwane przez uczniów w egzaminach państwowych w szkołach podstawowych w Gminie Dobre Miasto są zbliżone do średnich wyników dla powiatu i województwa, jednakże zauważalne są różnice w uzyskiwanych wynikach pomiędzy szkołami.

Gmina podnosi jakość życia mieszkańców m.in. poprzez **zapewnienie infrastruktury sportowej i rekreacyjnej**. Na terenie gminy znajduje się m.in.: basen w Dobrym Mieście, wyznaczono miejsca pod Camper Parki w Dobrym Mieście, funkcjonuje pumptrack w Dobrym Mieście, „Moje Boisko ORLIK 2012” w Dobrym Mieście, Stadion Miejski i Pawilon Sportowy wraz z infrastrukturą i wyposażeniem Trasy Zdrowia w Dobrym Mieście, infrastruktura przystani kajakowych przy ul. Górnej w Dobrym Mieście oraz w miejscowościach Kłódka (Przystań Cerkiewnik) i Smolajny, Ośrodek Wypoczynkowy w Swobodnej oraz Plaża Miejska, siłownie zewnętrzne w Dobrym Mieście, a także w miejscowościach Smolajny i Jesionowo, place zabaw w Dobrym Mieście oraz miejscowościach wiejskich.

**Stosunkowo dobrą ofertę kulturalną skierowaną do różnych grup odbiorców** posiada ponadto Centrum Kulturalno-Biblioteczne w Dobrym Mieście. Na terenie gminy funkcjonują świetlice wiejskie, które zapewniają mieszkańcom (szczególnie młodym) usługi kulturalne i integrację społeczną.

Wyzwaniem dla Gminy Dobre Miasto będzie dostosowanie oferty spędzenia wolnego czasu do rosnących i zmieniających się potrzeb mieszkańców na terenie miasta oraz terenach wiejskich. Dlatego też *Strategia* zakłada sukcesywny rozwój bazy sportowo–rekreacyjnej na terenach gminnych.

Gmina Dobre Miasto **zapewnia stosowne usługi osobom zagrożonym wykluczeniem społecznym,** m.in. osobom starszym i z niepełnosprawnościami. Na terenie Gminy Dobre Miasto działają instytucje wspierające osoby starsze. Jedną z placówek jest Dzienny Dom Senior + w Dobrym Mieście. Poza tym w Piotraszewie działa Dom Samopomocy 7 Niebo. Celem działania Domu jest wsparcie środowiskowe zmierzające do poprawy zaradności, samodzielności życiowej oraz integracji społecznej poprzez świadczenie usług indywidualnych i grupowych w ramach treningów samoobsługi oraz umiejętności społecznych. Z uwagi na pogłębiający się proces starzenia się społeczeństwa Gmina stara się zapewnić odpowiednie zaplecze socjalne oraz ofertę skierowaną na integrację osób starszych.

**Kapitał społeczny w Gminie Dobre Miasto jest na stosunkowo wysokim poziomie** i charakteryzuje się dużą aktywnością stowarzyszeń i klubów sportowych, znaczącym udziale mieszkańców w imprezach kulturalnych, współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi i funduszu sołeckim, obywatelską inicjatywą uchwałodawczą oraz licznym udziałem w wyborach powszechnych.

Na terenie Gminy Dobre Miasto funkcjonuje 7 przychodni i 9 gabinetów stomatologicznych. **Mieszkańcy Gminy mają zapewnioną opieką zdrowotną** poprzez funkcjonowanie Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej.

|  |
| --- |
| **Wyzwania dla Gminy Dobre Miasto w sferze społecznej:**   * Zapewnienie miejsc dla dzieci w żłobku i przedszkolu, * Rozwój infrastruktury edukacyjnej, * Kompleksowa polityka senioralna, * Dopasowanie usług publicznych do zmieniającej się struktury i potrzeb społeczności lokalnej, * Podniesienia atrakcyjności oferty spędzania czasu wolnego na terenie gminy. * Oferta kulturalna, wypoczynkowa i rekreacyjna dostosowana do każdej grypy wiekowej, * Działania mające na celu zwiększenie atrakcyjności gminy jako miejsca do zamieszkania i aktywności zawodowej, * Poprawa bezpieczeństwa mieszkańców. |

**Sfera gospodarcza**

Przedsiębiorczość jest istotnym czynnikiem przeciwdziałającym niekorzystnym procesom społeczno-ekonomicznym, takim jak bezrobocie, wykluczenie, marginalizacja. **Stopień rozwoju przedsiębiorczości w Gminie Dobre Miasto jest na dość wysokim poziomie**. W ostatnich latach liczba podmiotów gospodarczych działających na terenie gminy systematycznie rośnie. Ze względu na wzrastającą liczbę podmiotów gospodarczych, swoje położenie oraz wieloletnią tradycję, miasto pełni rolę lokalnego centrum rozwoju gospodarczego. Największymi pracodawcami działającymi na terenie gminy są: DFM Sp. z o.o. (sektor drzewny/meblarski), Zakłady Cukiernicze Jutrzenka Dobre Miasto Sp. z o.o. (sektor spożywczy), Suszarnia Warzyw Jaworski Sp. J. (sektor rolno-spożywczy), Ursus S.A. (sektor motoryzacyjny, maszyny dla rolnictwa), De Laval Sp. z o.o. (maszyny dla rolnictwa), Cefetra Polska Sp. z o.o. (sektor rolnictwa), Superior-Strefa Żuraw Józef i Wspólnicy Sp. J. (sektor rolno-spożywczy), Stagrol-Warmia Sp. J. (maszyny dla rolnictwa), Agrokompleks-Giers Sp. J. (budownictwo, sektor rolniczy), NOW–MET S.C. (produkcja konstrukcji stalowych), Inter–Trans (transport, motoryzacja), Przedsiębiorstwo Budowlane Leszczyński (budownictwo), PBT Trokowski Sp. z o.o. (budownictwo), PSS Społem (branża ogólnospożywcza), Amis Farby Proszkowe Sp. z o.o. (produkcja farb proszkowych).

Gmina Dobre Miasto oferuje w pełni uzbrojone tereny pod zabudowę przemysłową i usługową. Tereny inwestycyjne charakteryzują się dogodną rzeźbą terenu, bardzo dobrymi właściwościami nośnymi, posiadają pełną infrastrukturę techniczną oraz unormowany stan prawny własności, są czyste ekologicznie. Daje to Gminie **duże możliwości pozyskania nowych inwestorów.**

Działalność inwestycyjna Dobrego Miasta jest w dużej mierze związana z istnieniem podstrefy Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej. Głównym celem utworzenia strefy było przyspieszenie rozwoju gospodarczego oraz stworzenie inwestorom korzystnych warunków finansowo-podatkowych. Tereny podstrefy Dobre Miasto zlokalizowane są w zachodniej oraz południowo-wschodniej części miasta. Od lipca 2018 r. w ramach Polskiej Strefy Inwestycji, zwolnienia podatkowe dla przedsiębiorców są dostępne w całym kraju (bez ograniczeń terytorialnych). Firmy mogą realizować inwestycje na terenach podstrefy Dobre Miasto (również na terenach będących własnością przedsiębiorców) oraz korzystać ze zwolnień podatkowych do 15 lat.

Niewątpliwym **atutem Gminy Dobre Miasto jest położenie komunikacyjne przy drodze krajowej DK51**, a także bliskie sąsiedztwo Olsztyna.

Według danych Powiatowego Urzędu Pracy w Olsztynie stopa bezrobocia w powiecie olsztyńskim na koniec 2020 roku wyniosła 10,4%(4.240 osób),a w **Gminie Dobre Miasto stopa bezrobocia wyniosła 16,4%** (789 osób).W odniesieniu do danych z 2016 r. poziom bezrobocia wykazuje **trend malejący**. Wskaźnik ten był wyższy zarówno od średniej wojewódzkiej (10,1%), jak i krajowej (6,2%).Udział osób zarejestrowanych bezrobotnych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym w Gminie Dobre Miasto wynosił w 2020 roku 5,0%.

**Gmina Dobre Miasto posiada duży potencjał turystyczny**. Na terenie Gminy Dobre Miasto funkcjonuje kilka mniejszych obiektów noclegowych – wille, pensjonaty, gospodarstwa agroturystyczne, pokoje gościnne i domki letniskowe (głównie we wsi Swobodna i Cerkiewnik), ośrodki rekolekcyjne. Do 2021 roku funkcjonował również hotel trzygwiazdkowy, infrastruktura hotelowa jest w bardzo dobrym stanie, co daje nadzieję na ponowne uruchomienie. Na terenie Gminy znajduje się wiele ciekawych budowli świeckich i sakralnych: Pałac w Smolajnach – niegdyś miejsce, do którego z rozrzewnieniem przybywał biskup Ignacy Krasicki, Kalwaria Warmińska w Głotowie, Kościół pw. Najświętszego Zbawiciela i Wszystkich Świętych, będący największym na Warmii kościołem obdarzonym tytułem Bazyliki Mniejszej, Baszta zwana „bocianią”, fragmenty murów obronnych miasta, kościoły w Orzechowie, Międzylesiu, Cerkiewniku, Jesionowie, Piotraszewie, malownicze warmińskie kapliczki, Muzeum Starych Zawodów w Skansenie, kościół ewangelicki. Na terenie gminy znajdują się też szlaki tematyczne, kajakowe, piesze i rowerowe. Jezioro Limajno, które ze względu na swój urok oraz wyjątkową czystość nazywane jest „Perłą Warmii” oraz rzeka Łyna dają znakomite możliwości spędzenia w gminie urlopu, połączonego z aktywnym wypoczynkiem.

**Rozwój społeczno-gospodarczy Gminy Dobre Miasto możliwy jest nie tylko dzięki dochodom własnym, ale również dzięki pozyskanym środkom zewnętrznym**. Znaczna część inwestycji jest współfinansowanych z funduszy zewnętrznych.

Gmina Dobre Miasto **współpracuje z partnerskimi miastami krajowymi i zagranicznymi** w zakresie m.in. kultury, sportu, turystyki, rolnictwa i ochrony środowiska.

|  |
| --- |
| **Wyzwania dla Gminy Dobre Miasto w sferze gospodarczej:**   * Utrzymanie i podniesienie poziomu atrakcyjności gminy dla inwestorów, w tym tworzenie stref aktywności gospodarczej, * Rozwój infrastruktury turystycznej, * Wzrost przedsiębiorczości mieszkańców gminy, * Współpraca gminy z mieszkańcami, przedsiębiorcami, organizacjami pozarządowymi i gminami partnerskimi. |

## **Analiza SWOT**

Analiza SWOT jest popularną metodą diagnostyczną, wykorzystywaną w jednostkach administracji publicznej. Pozwala ona porównać silne i słabe strony jednostki wynikające z otoczenia wewnętrznego, czyli możliwości rozwoju i obszary problemowe z szansami i zagrożeniami dla rozwoju płynącymi z otoczenia zewnętrznego. Poniższą analizę dokonano w oparciu o:

* opis charakterystyki miasta,
* wyniki Diagnozy społeczno-gospodarczej Gminy Dobrego Miasta opracowanej w oparciu o dane statystyczne Banku Danych Lokalnych, dokumenty wewnętrzne gminy oraz ankiety i inne źródła zewnętrzne,
* konsultacje społeczne (warsztaty z przedstawicieli Urzędu Miejskiego w Dobrym Mieście i jednostek kluczowych dla rozwoju gminy, ankiety, rozmowy indywidualne z przedstawicielami Urzędu Miejskiego w Dobrym Mieście).

Tabela 1. Analiza SWOT

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| SILNE STRONY | * Stosunkowo dobrze rozwinięta sieć wodno-kanalizacyjna na terenie miasta, * Korzystne uwarunkowania przyrodniczo-geograficzne (rzeki, jeziora, lasy), * Poprawiająca się infrastruktura dróg, * Rozwój sieci gazowej w obrębie miasta, * Korzystne położenie pod względem dostępu do dróg krajowych i regionalnych, * Zabytkowa zabudowa miasta (m.in. kościoły, kapliczki, baszta i mury obronne, kamienice) * Wyznaczony obszar rewitalizowany i polityka rewitalizacyjna, * Plan gospodarki niskoemisyjnej, * Możliwość rozwoju ekologicznego ogrzewania, * Potencjał turystyki oparty o walory przyrodnicze oraz zabytki historyczne i sakralne, * Dobry stan wód podziemnych i powierzchniowych na terenie Gminy, * Dostępność terenów inwestycyjnych na terenie gminy, * Edukacja na stosunkowo dobrym poziomie (dobre wyniki nauczania, liczni laureaci konkursów przedmiotowych i sportowych), * Aktywność pomocy społecznej (projekty MOPS, ŚDS), * Rozwój ekonomii społecznej (usługi opiekuńcze), * Funkcjonowanie filii Powiatowego Urzędu Pracy, * Baza kulturalna (m.in. sala kinowa, stodoła kultury, Centrum Kulturalno-Biblioteczne), * Stosunkowo dobrze rozwinięta sieć świetlic wiejskich, * Aktywne organizacje pozarządowe, aktywni mieszkańcy, * Zróżnicowana oferta kulturalna skierowana do różnych grup wiekowych, * Potencjał istniejącej bazy sportowej, warunki do rozwoju sportów, * Podejmowanie wielokierunkowych działań wspierających seniorów. * Partnerskie relacje z innymi miastami (wspólne pozyskiwanie środków, wspólne realizowanie projektów i wydarzeń), np. Cittaslow, * Zróżnicowana oferta edukacyjna ponadpodstawowa, * Wdrożony system profilaktyki uzależnień, * Potencjał gospodarczy – stabilne zakłady pracy, kilka firm o ugruntowanej pozycji na rynku * Potencjał inwestycyjny Gminy, * Umiejętność podmiotów w pozyskiwaniu funduszy unijnych, * Wzrost liczby przedsiębiorstw w stosunku do liczby mieszkańców (wg danych za 2020 r.). | |
| SŁABE STRONY | * Braki w transporcie publicznym (połączeń komunikacyjnych z innymi miejscowościami), * Braki w infrastrukturze drogowej, * Słabo rozwinięta sieć wodno-kanalizacyjna na terenach wiejskich, * Słabo rozwinięta sieć internetu szerokopasmowego, * Sezonowe zanieczyszczenia powietrza (piece), * Mały udział OZE w gospodarce energetycznej miasta, * Brak środków własnych na utrzymanie zabytkowej zabudowy, * Zła charakterystyka energetyczna wielu budynków użyteczności publicznej i prywatnych, * Niewystarczająco rozwinięta sieć ścieżek rowerowych na terenie gminy, * Brak środków na zmianę funkcji obiektów zabytkowych i włączenie ich do oferty turystycznej, * Niekorzystne warunki gospodarowania wodami opadowymi, * Brak zapasowych źródeł wody pitnej, * Ujemny przyrost naturalny, * Odpływ ludności w wieku produkcyjnym, * Ograniczone możliwości dostosowania opieki przedszkolnej i żłobkowej do zmieniających się trendów demograficznych, * Znaczna liczba osób długotrwale bezrobotnych w  strukturze bezrobotnych (51,33% wg stanu na 2020 r.), niskie wykształcenie i kwalifikacje zawodowe osób długotrwałe bezrobotnych, * Brak stałego wsparcia psychologiczno-pedagogicznego skierowanego do uczniów na terenie gminy, * Stosunkowo niskie dochody mieszkańców, * Potrzeba rozwoju i modernizacji bazy sportowej, * Potrzeba poszerzania oferty sportowej, * Niewystarczająca baza rekreacyjna w stosunku do istniejącego potencjału wód. * Brak mieszkań chronionych na terenie gminy, * Rosnące zapotrzebowanie na publiczne usługi senioralne na terenie Gminy, * Brak uzbrojonych terenów pod budownictwo mieszkaniowe, * Brak w pełni uzbrojonych nowych terenów inwestycyjnych, * Ograniczone możliwości rynku pracy, * Braki w cyfryzacji usług publicznych, * Niski poziom zrzeszania i współpracy podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, * Stosunkowo niski poziom wynagrodzenia na stanowiskach produkcyjnych (na które jest najwięcej ofert pracy na lokalnym rynku). |
| SZANSE | * Obwodnica – ograniczony ruch w mieście oraz ograniczony hałas i zanieczyszczenie komunikacyjne, * Dostępność funduszy z Unii Europejskiej (m.in. rewitalizacja, gospodarka niskoemisyjna), * Upowszechnianie zdrowego trybu życia poprzez wzrost popytu na wysokiej jakości żywność ekologiczną tradycyjną i regionalną, * Zwiększona liczba połączeń pomiędzy miastami, * Rosnąca popularność wykorzystania odnawialnych źródeł energii oraz innych rozwiązań prośrodowiskowych. * Regulacje ogólnokrajowe zobowiązujące JST do podniesienia jakości środowiska, * Modernizacja linii kolejowej, * Polityka prorodzinna, * Dostępność funduszy unijnych na cele społeczne, * Systematyczny wzrost jakości życia społecznego, * Wzrost świadomości ekologicznej mieszkańców, * Upowszechnianie zdrowego trybu życia i aktywnego spędzania czasu, * Instytucjonalne wsparcie rozwoju przedsiębiorczości, * Dostępność funduszy z Unii Europejskiej, * Rozwój technologii informacyjno-komunikacyjnych, * Wzrastająca aktywność przedsiębiorcza, * Rozwój rynku pracy dla obcokrajowców. |

|  |  |
| --- | --- |
| ZAGROŻENIA | * Negatywne trendy demograficzne (starzejące się społeczeństwo, ujemny przyrost naturalny, ujemne saldo migracji), * Niewystarczające środki finansowe w programach prośrodowiskowych, * Ograniczona możliwość kontroli palenisk domowych, * Rosnące ceny ekologicznych źródeł ciepła, * Wprowadzenie uregulowań ustawowych w zakresie gospodarki niskoemisyjnej, * Ograniczone możliwości pozyskania środków zewnętrznych na ochronę zabytków, * Brak systemowych rozwiązań w zakresie utylizacji w sektorze fotowoltaiki, * Brak kontroli krajobrazowej w związku z rozwojem fotowoltaiki, * Negatywne trendy demograficzne (starzejące się społeczeństwo, ujemne saldo migracji), * Ucieczka ludzi młodych do większych miast, * Wzrost problemów społecznych wynikających z  pandemii COVID-19, * Problemy finansowe związane z finansowaniem usług społecznych i związane z tym problemy z ich dostępnością, * Niski poziom finansowania usług medycznych, * Niewystarczający dostęp do specjalistycznej opieki medycznej, * Niestabilna sytuacja społeczno-gospodarcza spowodowana pandemią COVID-19, * Duża konkurencyjność inwestycyjna miast w regionie, * Emigracja zarobkowa, * Ograniczona dostępność środków w nowej perspektywie finansowej 2021-2027 r., * Szybko rosnące ceny energii elektrycznej i cieplnej, zagrożenie kryzysu energetycznego kraju, * Inflacja, częste zmiany przepisów dot. prowadzenia działalności gospodarczej, * Słabo rozwinięta sieć dróg w województwie utrudniająca rozwój gospodarczy. |

*Źródło: opracowanie własne*

## **Drzewo problemów**

Drzewo problemów powstało na podstawie *Diagnozy społeczno-gospodarczej Gminy Dobre Miasto*, wniosków z Diagnozy zamieszczonej w niniejszym dokumencie w podrozdziale 1.1. *Wnioski z analizy społeczno-gospodarczej* oraz analizy SWOT. Drzewo problemów to schemat, który na podstawie rzeczywistych problemów określa potencjalny stan, do jakiego mogą doprowadzić zaniechania w sferze zarządzania JST.

Schemat 1. Drzewo problemów

**Deficyt rozwoju społeczno-gospodarczego na terenie Gminy Dobre Miasto**

* Niewykorzystany potencjał turystyczny
* Zanieczyszczenie środowiska
* Migracja ludności do większych ośrodków miejskich
* Stosunkowo niski poziom życia mieszkańców
* Braki w infrastrukturze drogowej na terenie Gminy
* Niewystarczająca sieć wodno-kanalizacyjna na terenie Gminy
* Brak całorocznej oferty turystycznej
* Braki w infrastrukturze sportowo-rekreacyjnej
* Starzejące się społeczeństwo

***Główne przyczyny Problem kluczowy Główne skutki***

*Źródło: opracowanie własne*

# **Rozwój strategiczny Gminy Dobre Miasto**

Programowanie rozwoju to kluczowy element i podstawa zarządzania rozwojem lokalnym, pod którym to pojęciem rozumiemy skoordynowane działania podejmowane przez gminy, zmierzające do realizacji wcześniej sformułowanych celów. W procesie zarządzania rozwojem lokalnym kluczową rolę odgrywa samorząd, pełniąc funkcje koordynacyjne i organizacyjne, w tym w zakresie współpracy interesariuszy (aktorów rozwoju lokalnego).[[2]](#footnote-2)

Opracowana *Strategia* jest dokumentem o wyrazistej, logicznej strukturze:

Schemat 2. Schemat rozwoju strategicznego

Źródło: opracowanie własne

Wyjściowym elementem jest wizja gminy, która określa pożądany jej stan, do którego należy dążyć w perspektywie najbliższych lat. Po przeprowadzeniu analizy sytuacji społeczno-gospodarczej w oparciu o dane statystyczne i dokumenty oraz materiały Urzędu Miejskiego w Dobrym Mieście, a następnie po uwzględnieniu wyników analizy SWOT, zostały zaproponowane cztery cele strategiczne. Cele strategiczne będą osiągnięte poprzez realizację celów operacyjnych i wskazanych kierunków działań.

Wyznaczone cele, a następnie kierunki działań powinny odpowiadać na potrzeby rozwojowe gminy i rozwiązywać najważniejsze problemy. Ważnym aspektem wyznaczania celów jest wzmocnienie potencjału lokalnego i wykorzystywanie zasobów własnych, jak również szans pojawiających się w otoczeniu.

Realizacja zakładanych celów spowoduje zmiany w sferze społecznej, gospodarczej i przestrzennej o charakterze jakościowym.

## **Wizja rozwoju Gminy Dobre Miasto**

Wizja JST rozumiana jest jako docelowy obraz danej jednostki w przyszłości. Jest to stan pożądany i oczekiwany, do spełnienia którego będą dążyć wdrażający strategię. Wyzwaniem dla zarządzających rozwojem będzie skupienie wokół tego dążenia różnych grup interesariuszy.

Dla celów niniejszej *Strategii* wyznaczono wizję dla Gminy Dobre Miasto:

***Dobre Miasto gminą z całoroczną ofertą turystyczną, bezpieczną i dostępną komunikacyjnie, oferującą atrakcyjną przestrzeń do życia.***

## **Cel główny, cele strategiczne rozwoju, kierunki działań i wskaźniki osiągnięcia celów**

Wnioski z opracowanej *Diagnozy społeczno-gospodarczej Gminy Dobre Miasto* oraz z przeprowadzonych spotkań konsultacyjnych z mieszkańcami gminy stały się podstawą dla opracowania części programowej *Strategii*, która zawiera najważniejsze założenia polityki rozwoju lokalnego.

Wyznaczone cele strategiczne Gminy Dobre Miasto są od siebie zależne i wzajemnie się przenikają. Zaplanowane działania w sferze gospodarczej i społecznej będą realizowane z zachowaniem ładu przestrzennego. Ponadto działania te wpłyną na poprawę jakości życia mieszkańców oraz zwiększenie atrakcyjności osadniczej gminy. Natomiast efektem realizacji celów związanych z rozbudową infrastruktury technicznej będzie rozwój społeczny, gospodarczy oraz zabezpieczenie wysokiej jakości środowiska przyrodniczego. Realizacja celów i kierunków działań będzie przybliżała do osiągnięcia pożądanego statusu rozwoju gminy, określonego w jej wizji.

Schemat 3. Cel główny, cele szczegółowe i cele operacyjne Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030

**ZRÓWNOWAONY ROZWÓJ SPOŁECZNO-GOSPODARCZY GMINY DOBRE MIASTO**

**ROZWIJAJĄCA SIĘ**

**GOSPODARKA**

**POPRAWIAJĄCA SIĘ JAKOŚĆ ŻYCIA MIESZKAŃCÓW**

Wsparcie przedsiębiorczości na terenie Gminy

Rozwój infrastruktury technicznej

Poprawa estetyki przestrzeni publicznej

Cyfrowy Urząd

Bezpieczeństwo mieszkańców Gminy

Wsparcie osób zagrożonych wykluczeniem społecznym

Efektywna opieka medyczna

Poprawa infrastruktury szkolnej

Zwiększenie różnorodności i dostępności oferty kulturalnej na obszarze Gminy

Poprawa dostępności opieki nad dziećmi do lat 3 i dziećmi w wieku przedszkolnym

Rozbudowa i modernizacja bazy sportowo-rekreacyjnej

Zagospodarowanie terenu wokół zbiornika retencyjnego na cele turystyczne

Stworzenie całorocznej oferty turystycznej

**CAŁOROCZNA OFERTA TURYSTYCZNA**

Termomodernizacja obiektów publicznych

Rozwój i unowocześnienie sieci ciepłowniczej

Budowa zbiornika retencyjnego

Rozwój i modernizacja sieci wodno-kanalizacyjnej

**BEZPIECZNA**

**KOMUNIKACJA**

Poprawa dostępności miejscowości poprzez rozwój sieci ścieżek rowerowych

Rozbudowa infrastruktury drogowej na terenie gminy

Poprawa komunikacji na terenie gminy

Efektywna gospodarka odpadami

**OCHRONA ŚRODOWISKA**

**Cel I. Bezpieczna komunikacja**

Szczególny wpływ na rozwój gminy ma układ komunikacyjny i powiązania drogowe z większymi miastami. Natomiast jakość i stan infrastruktury drogowej wpływa na bezpieczeństwo i komfort zamieszkania.

Cel strategiczny nr I zakłada wdrożenie na terenie gminy bezpiecznej komunikacji poprzez poprawę dostępności poszczególnych miejscowości oraz rozbudowę infrastruktury drogowej i poprawę komunikacji na terenie gminy. Gmina podejmuje systematycznie działania mające na celu zwiększenie bezpieczeństwa drogowego, dlatego też w najbliższych latach będzie kontynuowała modernizację i rozbudowę dróg gminnych i wewnętrznych wraz z infrastrukturą towarzyszącą (chodniki, oświetlenia); zaplanowano między innymi modernizację dróg wewnętrznych gruntowych w zwartej zabudowie na terenie sołectw, budowę obwodnicy, modernizację ulic w mieście. Ponadto będą tworzone nowe ścieżki rowerowe poprawiające bezpieczeństwo i dostępność komunikacyjną.

Powyższe cele operacyjne stanowić będą podstawę do realizacji konkretnych działań, które zamieszczono w tabeli poniżej.

Tabela 2 Cel strategiczny nr 1 Bezpieczna komunikacja

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| CEL STRATEGICZNY I  Bezpieczna komunikacja | | | |
| CEL OPERACYJNY | **KIERUNKI DZIAŁAŃ** | **OCZEKIWANE REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ** | **WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA DZIAŁAŃ** |
| * 1. Poprawa dostępności miejscowości poprzez rozwój sieci ścieżek rowerowych | Budowa ścieżek rowerowych | Zachęcenie mieszkańców do korzystania z transportu rowerowego  Zmniejszenie emisji zanieczyszczeń i *CO2* do atmosfery w związku z rozwojem transportu rowerowego | Długość wybudowanych ścieżek rowerowych [km] |
| * 1. Rozbudowa infrastruktury drogowej na terenie gminy | Modernizacja dróg wewnętrznych gruntowych na terenie zwartej zabudowy w sołectwach  Modernizacja dróg pomiędzy miejscowościami na terenie gminy  Modernizacja ulic w mieście Dobre Miasto  Budowa miejsc parkingowych | Poprawa estetyki przestrzeni  Rozbudowa sieci drogowej na terenie gminy  Podnoszenie bezpieczeństwa drogowego  Poprawa stanu jakości dróg na terenie gminy  Poprawa bezpieczeństwa pieszych poprzez rozbudowę oświetlenia i chodników przy kluczowych odcinkach dróg | Długość rozbudowanych dróg [km]  Długość wybudowanych chodników [km]  Liczba wybudowanych punktów oświetleniowych [szt.] |
| * 1. Poprawa komunikacji na terenie gminy | Budowa obwodnicy Dobrego Miasta | Rozbudowa sieci drogowej na terenie gminy  Podnoszenie bezpieczeństwa drogowego | Długość rozbudowanych dróg [km] |

*Źródło: opracowanie własne*

**Cel II. Całoroczna oferta turystyczna**

Jednym z efektów procesu transformacji ustrojowej i gospodarczej w Polsce jest wzrost znaczenia struktur samorządowych w kształtowaniu zjawisk i procesów związanych z lokalną gospodarką. Władze gminne, na mocy nadanych im przez państwo uprawnień, stały się faktycznym gospodarzem terenu, który w oparciu o lokalne zasoby oraz preferencje mieszkańców, tworzy plany rozwoju gminy, określa jego kierunki, wdraża je w życie oraz kontroluje przebieg ich realizacji. Szczególne miejsce w planach rozwoju wielu gmin naszego regionu zajmuje turystyka. Władze dostrzegają w tym sektorze gospodarki szansę na rozwój gospodarczy, pobudzenie przedsiębiorczości lokalnej, a w konsekwencji także wzrost dochodów budżetowych. Takie podejście do zagadnień rozwoju lokalnego jest zgodne z ogólnymi założeniami polityki społeczno-gospodarczej rządu RP, wedle których turystykę uznaje się za ważne narzędzie restrukturyzacji i modernizacji gospodarki, aktywizacji branż komplementarnych i obszarów zacofanych gospodarczo, w tym obszarów wiejskich i regionów odznaczających się wysoką stopą bezrobocia. Wybór przez samorządy lokalne turystyki jako pożądanego kierunku rozwoju gminy wymaga z ich strony dużego wsparcia dla tego sektora gospodarki. Często od bezpośredniego zaangażowania władz lokalnych w proces rozwoju turystyki zależy, czy gmina rozwinie się pod względem turystycznym.[[3]](#footnote-3) Cel strategiczny nr II zakłada rozwój turystyki całorocznej na terenie Gminy Dobre Miasto.

Stworzenie całorocznej oferty turystycznej możliwe będzie poprzez zapewnienie atrakcji turystycznych nie związanych ściśle z sezonem letnim.

Rozwojowi turystyki sprzyjać będzie również stworzenie atrakcyjnej przestrzeni do wypoczynku – zagospodarowanie terenu wokół zbiornika retencyjnego, rozbudowa i modernizacja bazy sportowo-rekreacyjnej.

Powyższe cele operacyjne stanowić będą podstawę do realizacji konkretnych działań, które zamieszczono w tabeli poniżej.

Tabela 3 Cel strategiczny nr 2 Całoroczna oferta turystyczna

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| CEL STRATEGICZNY II  Całoroczna oferta turystyczna | | | |
| CEL OPERACYJNY | **KIERUNKI DZIAŁAŃ** | **OCZEKIWANE REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ** | **WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA DZIAŁAŃ** |
| * 1. Stworzenie całorocznej oferty turystycznej | Wzmocnienie oferty turystyki sakralnej  Oferta sportów zimowych  Modernizacja basenu | Rozszerzenie oferty turystycznej na terenie gminy  Poznanie historii i zabytków sakralnych znajdujących się na terenie gminy  Wydłużenie sezonu turystycznego  Stworzenie możliwości korzystania z obiektów sportowych i rekreacyjnych przez cały rok  Uruchomienie zimowej oferty turystycznej | Liczba turystów zwiedzających obiekty sakralne [szt.]  Liczba infrastruktury do uprawiania sportów zimowych [szt.]  Zmodernizowana powierzchnia obiektów sportowych[m²] |
| * 1. Zagospodarowanie terenu wokół zbiornika retencyjnego | Utworzenie ciągów komunikacyjnych przy zbiorniku retencyjnym (ścieżki pieszo-rowerowe)  Budowa infrastruktury rekreacyjnej przy zbiorniku retencyjnym  Budowa plaży wraz z architekturą towarzyszącą  Budowa małej architektury  Urządzenie terenów zielonych | Stworzenie atrakcyjnej przestrzeni rekreacyjnej dla mieszkańców gminy i turystów  Poprawa oferty turystycznej i rekreacyjnej gminy  Poszerzenie oferty spędzania czasu wolnego mieszkańców gminy o charakterze sportowo-rekreacyjnym | Długość ścieżek pieszo-rowerowych [km]  Liczba nowych obiektów rekreacyjnych [szt.]  Liczba nowych obiektów małej architektury [szt.] |
| * 1. Rozbudowa i modernizacja bazy sportowo-rekreacyjnej | Utworzenie ścieżek rowerowych  Budowa, rozbudowa i modernizacja infrastruktury sportowej i rekreacyjnej (boiska wielofunkcyjne, przyszkolne sale sportowe, place zabaw, siłownie zewnętrzne, otwarte strefy aktywności)  Modernizacja boisk sportowych  Budowa infrastruktury technicznej na terenie stadionu  Zagospodarowanie terenu wokół stadionu  Budowa infrastruktury rekreacyjnej nad jeziorem Limajno  Rozbudowa i modernizacja bazy domków letniskowych we wsi Swobodna  Modernizacja przystani kajakowych  Przystosowanie miejsc na potrzeby turystyki kamperowej | Poprawa oferty turystycznej i rekreacyjnej gminy  Poprawa aktywności fizycznej mieszkańców  Poszerzenie oferty spędzania czasu wolnego mieszkańców gminy o charakterze sportowo-rekreacyjnym  Zapewnienie bezpiecznej przestrzeni do spędzania wolnego czasu mieszkańcom gminy i turystom  Stworzenie infrastruktury technicznej spełniającej standardy PZPN  Rozszerzenie zakresu użytkowego infrastruktury sportowej  Wykorzystanie istniejącego potencjału turystycznego | Długość ścieżek rowerowych [km]  Liczba nowych i modernizowanych obiektów sportowo-rekreacyjnych [szt.]  Liczba nowych i modernizowanych boisk [szt.]  Liczba nowych i modernizowanych obiektów noclegowych [szt.]  Liczna zmodernizowanych przystani kajakowych [szt.]  Powierzchnia miejsc dla kamperów [km²] |

*Źródło: opracowanie własne*

**Cel III. Rozwijająca się gospodarka**

Cel strategiczny nr III zakłada dalszy rozwój gospodarczy gminy, który powinien opierać się na zasadach zrównoważonego rozwoju. Zrównoważony rozwój lokalnej gospodarki przekłada się bezpośrednio na korzyści dla całej społeczności – to wyższa jakość życia, lepsza infrastruktura, lepsze usługi społeczne, medyczne, komercyjne, wzrost dochodów budżetu gminy, stabilizacja sytuacji finansowej oraz poprawa sytuacji na rynku pracy. Dla rozwoju lokalnej gospodarki niezbędne jest zapewnienie nie tylko podstawowego zakresu wsparcia, jak odpowiednie tereny i ich uzbrojenie. To cała, szeroko rozumiana infrastruktura techniczna, a zatem drogi dojazdowe do tych terenów, a także materialne i niematerialne warunki do inkubowania i sieciowania przedsiębiorstw różnej wielkości. Podejmowane przez Gminę Dobre Miasto działania mają na celu wspieranie zarówno działających na terenie naszej gminy przedsiębiorstw, jak i nowych firm.

W obrębie gospodarki samorząd może oddziaływać głównie poprzez tworzenie sprzyjających warunków do rozwoju przedsiębiorczości i lokalnej gospodarki. Ponadto gmina podejmuje działania ukierunkowane na tworzenie klimatu proinwestycyjnego, jak również profesjonalizację obsługi przedsiębiorców/inwestorów. Położenie komunikacyjne Dobrego Miasta sprzyja rozwojowi przedsiębiorczości, dlatego też samorząd będzie dążył do wzrostu liczby przedsiębiorstw zarejestrowanych, a także poszukiwał nowych rozwiązań gospodarczych, tworzących miejsca pracy dla mieszkańców.

Sprawne zarządzenia gminą pozwala na planowanie strategiczne, a dzięki temu na realizację konkretnych zadań związanych z długofalową wizją rozwoju. Ze względu na wielość celów i zadań oraz ograniczone możliwości kadrowe, organizacyjne i finansowe występuje konieczność wyboru priorytetów realizacyjnych. Gmina Dobre Miasto będzie kontynuować współpracę z mieszkańcami, organizacjami pozarządowymi, przedsiębiorcami, jak również z gminami partnerskimi. Realizując powyższy cel strategiczny ważne jest również prowadzenie działań promocyjnych, które upublicznią istniejący potencjał gospodarczy. Efektem powyższych działań będzie uzyskanie kolejnych impulsów rozwojowych gminy.

Powyższe cele operacyjne stanowić będą podstawę do realizacji konkretnych działań, które zamieszczono w tabeli poniżej.

Tabela 4 Cel strategiczny nr 4 Rozwijająca się gospodarka

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| CEL STRATEGICZNY III  Rozwijająca się gospodarka | | | |
| CEL OPERACYJNY | **KIERUNKI DZIAŁAŃ** | **OCZEKIWANE REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ** | **WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA DZIAŁAŃ** |
| * 1. Wsparcie przedsiębiorczości na terenie gminy | Przygotowanie i promocja terenów inwestycyjnych  Tworzenie dobrych warunków współpracy gminy z przedsiębiorcami  Wspieranie Lokalnej Przedsiębiorczości  Muzeum dotyczące przedsiębiorczości | Wzmocnienie wizerunku gminy przyjaznej przedsiębiorcom  Współpraca gminy z organizacjami przedsiębiorców  Zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej gminy  Zwiększenie liczby ofert inwestycyjnych na obszarze gminy  Zwiększenie liczby nowych inwestycji  Zwiększenie liczby przedsiębiorstw na terenie gminy  Wzrost przedsiębiorczości wśród mieszkańców gminy  Zwiększenie atrakcyjności lokalnego rynku pracy  Spadek bezrobocia wśród mieszkańców  Promocja lokalnych producentów i ich wyrobów | Liczba utworzonych programów wsparcia dla przedsiębiorców [szt.]  Liczba wspartych przedsiębiorstw [szt.]  Liczba nowych podmiotów gospodarczych na terenie gminy [szt.]  Liczba podmiotów zarejestrowanych w rejestrze REGON na 1 tys. mieszkańców [szt.]  Liczba podmiotów nowo zarejestrowanych w rejestrze REGON na 1 tys. mieszkańców [szt.]  Powierzchnia terenów przygotowanych na cele inwestycyjne [ha]  Udział bezrobotnych w liczbie mieszkańców w wieku produkcyjnym [%] |
| * 1. Rozwój infrastruktury technicznej | Skomunikowanie terenów inwestycyjnych z głównymi drogami dojazdowymi | Rozbudowa sieci drogowej na terenie gminy | Długość wybudowanych dróg [km] |

*Źródło: opracowanie własne*

**Cel IV. Poprawiająca się jakość życia mieszkańców**

Czynnikami poprawiającymi jakość życia mieszkańców, oprócz omówionej wcześniej przestrzeni publicznej, dróg oraz dostępności komunikacyjnej, jest również rozwój oferty edukacyjnej, zdrowotnej, społecznych, kulturalnej i bazy sportowo-rekreacyjnej wzmacniającej aktywność mieszkańców.

Najtrudniejszym wyzwaniem stojącym przed niejedną jednostką samorządu terytorialnego jest pogłębiający się problem demograficzny. Gmina powinna zachęcać do osiedlenia się na jej terenie poprzez przygotowanie możliwości osadniczych związanych z uzbrajaniem terenów, dostępem do usług społecznych, w tym tworzeniem placówek żłobkowych i przedszkolnych. Gmina powinna zapewnić dobrą jakość usług edukacyjnych oraz dobry poziom kształcenia, w tym organizację zajęć pozalekcyjnych dla dzieci i młodzieży szkolnej. Ponadto powinno się podejmować działania w celu wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży poprzez rozbudowę bazy szkolnej wraz z doposażeniem w niezbędny sprzęt.

Jednym z głównych problemów demograficznych jest pogłębiające się zjawisko starzenia społeczeństwa. Dlatego też gmina zmuszona jest do kreowania polityki senioralnej i poszerzenia usług dla seniorów. Głównym zadaniem gminy w tym obszarze będzie dostosowywanie placówek zapewniających opiekę oraz pobyt seniorom, a także osobom ze szczególnymi potrzebami i wykluczonym społecznie (m.in. chorym, niepełnosprawnym, uzależnionym itd.) wraz z ofertą zajęć integracyjnych.

Rozwój usług społecznych obejmuje także zakres świadczonych usług w sferze kultury. Gmina Dobre Miasto wzbogaci ofertę wydarzeń i imprez kulturalnych integrujących mieszkańców w każdym wieku.

Dopełnieniem działań podejmowanych w obszarze społecznym będzie wzmocnienie poczucia bezpieczeństwa mieszkańców gminy oraz wdrożenie jak najszerszej oferty usług publicznych w formie elektronicznej.

Powyższe cele operacyjne stanowić będą podstawę do realizacji konkretnych działań, które zamieszczono w tabeli poniżej.

Rewitalizacja obszarów zdegradowanych miasta i gminy będzie polegała na przebudowie, adaptacji budynków, obiektów, terenów i przestrzeni w celu przywrócenia lub nadania im nowych funkcji społecznych, gospodarczych, edukacyjnych, kulturalnych lub rekreacyjnych.

Poprawa estetyki przestrzeni gminy odbywać się będzie poprzez zabezpieczenie i dbałość o miejsca i obiekty stanowiące lokalne dziedzictwo kulturowe i historyczne np. rewitalizacja Baszty Bocianiej i zagospodarowanie ternu wzdłuż murów obronnych w Dobrym Mieście.

Powyższe cele operacyjne stanowić będą podstawę do realizacji konkretnych działań, które zamieszczono w tabeli poniżej.

Tabela 5 Cel strategiczny nr 4 Poprawiająca się jakość życia mieszkańców

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| CEL STRATEGICZNY IV  Poprawiająca się jakość życia mieszkańców | | | |
| CEL OPERACYJNY | **KIERUNKI DZIAŁAŃ** | **OCZEKIWANE REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ** | **WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA DZIAŁAŃ** |
| * 1. Poprawa dostępności opieki nad dziećmi do lat 3 i dziećmi w wieku przedszkolnym | Stworzenie nowych miejsc w żłobku  Poprawa bazy przedszkolnej | Stworzenie lepszych warunków edukacyjnych i opiekuńczych  Wzrost liczby miejsc w placówkach opiekuńczych dzieci do 3 roku życia  Wzrost liczby miejsc w placówkach opiekuńczych dzieci w wieku 4-6 lat  Wzrost aktywności zawodowej kobiet | Liczba utworzonych miejsc opieki nad dziećmi do lat 3 [szt.]  Liczba doposażonych żłobków [szt.]  Liczba doposażonych placówek przedszkolnych [szt.] |
| * 1. Poprawa infrastruktury szkolnej | Poprawa infrastruktury szkolnej  Modernizacja pracowni komputerowych | Stworzenie warunków do rzetelnego realizowania podstawy programowej  Organizacja zajęć pozalekcyjnych i warsztatów z zakresu technik informacyjnych  Rozwijanie umiejętności i zainteresowań uczniów  Zwiększenie atrakcyjności oferty zajęć pozalekcyjnych  Poprawa wyników kształcenia uczniów | Liczba doposażonych placówek szkolnych [szt.]  Liczba dzieci uczestniczących w programach i projektach dotyczących edukacji oraz wychowania [osoba]  Średnie wyniki nauczania w szkołach [%] |
| * 1. Zwiększenie różnorodności i dostępności oferty kulturalnej na obszarze gminy | Utworzenie miejsc integracji społecznej na obszarach wiejskich  Utworzenie Młodzieżowej Rady Kultury  Organizacja Dobromiejskiego Festiwalu Młodzieży  Adaptacja obiektów użyteczności publicznej na cele społeczne | Wzmocnienie tożsamości lokalnej mieszkańców obszarów wiejskich  Aktywizacja mieszkańców obszarów wiejskich  Aktywizacja młodzieży w celu podejmowania wspólnych inicjatyw kulturalnych | Liczba utworzonych miejsc integracji społecznej [szt.]  Liczba zorganizowanych wydarzeń kulturalnych [szt.]  Liczba zmodernizowanych obiektów [szt.] |
| * 1. Efektywna opieka medyczna | Utworzenie Pracowni Endoskopii | Diagnostyka chorób przewodu pokarmowego  Profilaktyka chorób przewodu pokarmowego  Dostępność do badań endoskopowych dla mieszkańców gminy | Liczba przebadanych pacjentów [szt.] |
| * 1. Wsparcie osób zagrożonych wykluczeniem społecznym | Wsparcie psychologiczne osób z niepełnosprawnościami, ich rodzin i opiekunów  Utworzenie dziennego Domu Seniora  Utworzenie mieszkań chronionych i treningowych  Wsparcie rodzin w kryzysie  Organizowanie wydarzeń rodzinnych  Organizowanie projektu skierowanego do osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym  Organizacja projektu skierowanego do młodzieży  Organizacja Miejskiego Dnia Przedsiębiorczości  Organizacja projektu skierowanego do seniorów /osób 60+  Organizacja projektu skierowanego do dzieci z rodzin zagrożonych i dotkniętych problemem przemocy, uzależnienia, ubóstwem i wykluczeniem społecznym  Utworzenie Ośrodka Wczesnej Interwencji | Aktywizacja osób niepełnosprawnych  Integracja społeczna osób starszych  Wspomaganie osób niepełnosprawnych w codziennym funkcjonowaniu  Rozwijanie i utrwalanie samodzielności u osób niepełnosprawnych  Integracja osób niepełnosprawnych ze społecznością lokalną  Integracja rodzin zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym  Aktywizacja społeczno-zawodowa mieszkańców zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym  Rozwój kompetencji społecznych i kwalifikacji zawodowych osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym  Spadek bezrobocia  Aktywizacja społeczno-zawodowa młodzieży  Rozwój kompetencji społecznych i zawodowych młodzieży  Poprawa jakości życia seniorów  Poprawa jakości życia dzieci z rodzin zagrożonych i dotkniętych problemem przemocy, uzależnienia, ubóstwem i wykluczeniem społecznym  Szybkie wykrywanie trudności rozwojowych u dzieci  Organizacja zajęć terapeutycznych dla dzieci  Organizacja zajęć leczniczo-rehabilitacyjnych dla dzieci | Liczba wspartych osób (szt.]  Liczba utworzonych mieszkań chronionych i treningowych [szt.]  Liczba zorganizowanych wydarzeń [szt.]  Liczba osób zagrożonych ubóstwem i/lub wykluczeniem społecznym, które uzyskały kwalifikacje zawodowe po zakończeniu realizacji projektu [szt.]  Liczba osób zagrożonych ubóstwem i/lub wykluczeniem społecznym, które poszukują pracy po zakończeniu realizacji projektu [szt.]  Liczba osób zagrożonych ubóstwem i/lub wykluczeniem społecznym, objętych wsparciem [szt.]  Liczba osób (młodzieży) zagrożonych ubóstwem i/lub wykluczeniem społecznym, objętych wsparciem [szt.]  Liczba seniorów objętych wsparciem w projekcie [szt.]  Liczba dzieci z rodzin zagrożonych i dotkniętych problemem przemocy, uzależnienia, ubóstwem i wykluczeniem społecznym objętych wsparciem w projekcie  Liczba dzieci z trudnościami rozwojowymi objętych wsparciem [szt.] |
| * 1. Bezpieczeństwo mieszkańców Gminy | Poprawa infrastruktury i wyposażenia OSP  Budowa monitoringu wizyjnego | Zwiększenie poczucia bezpieczeństwa lokalnej społeczności | Liczba wybudowanych obiektów [szt.]  Liczba zainstalowanych monitoringów [szt.] |
| * 1. Cyfrowy Urząd | Cyfryzacja Urzędu Miasta | Sprawna praca systemów w Urzędzie  Wysoka efektywność tworzenia kopii zapasowych  Centralizacja zasobów  Podniesienie poziomu bezpieczeństwa pracy zdalnej  Rozszerzenie zakresu e-usług publicznych | Liczba wdrożonych systemów [szt.]  Liczba nowych e-usług [szt.] |
| * 1. Poprawa estetyki przestrzeni publicznej | Rewitalizacja i odnowa wsi  Rewitalizacja terenów rekreacyjnych (parków)  Rewitalizacja zabytkowej przestrzeni (Baszta Bociania i teren wzdłuż murów obronnych)  Rewitalizacja zdegradowanego obszaru miejskiego | Przywrócenie funkcjonalności i estetyki zdegradowanym obszarom  Przywrócenie ładu przestrzennego  Odbudowa więzi społecznych  Przywrócenie zdegradowanym parkom funkcji społecznej, kulturalnej i rekreacyjnej  Przywrócenie estetycznych walorów zabytkom  Zabezpieczenie zabytków przed dalszą degradacją  Wyeksponowanie wartości historycznych i architektonicznych zabudowy miejskiej  Rozwój aktywności gospodarczej i społecznej | Liczba zrewitalizowanych miejsc [szt.]  Liczba nowych obiektów małej architektury [szt.]  Liczba zabytków objętych wsparciem [szt.]  Długość wybudowanych ciągów komunikacyjnych [km]  Długość zmodernizowanych dróg dojazdowych [km] |

*Źródło: opracowanie własne*

**Cel V. Ochrona środowiska**

Gmina Dobre Miasto dysponuje cennymi walorami i zasobami przyrodniczymi, które należy chronić, a z drugiej strony udostępniać dla celów edukacyjnych, rekreacyjnych i sportowych. Rozwój społeczno-gospodarczy powinien opierać się bowiem na zasadach zrównoważonego rozwoju. Oznacza on dążenie do równowagi pomiędzy potrzebami gospodarczymi   
i wymaganiami ochrony środowiska. Inaczej mówiąc, zapewnienie takiej skali działalności gospodarczej, która nie będzie powodować negatywnych konsekwencji ujawniających się   
w środowisku. Z tego względu Cel V zakłada poprawę stanu i jakości środowiska przyrodniczego, w szczególności poprawę powietrza atmosferycznego oraz czystości wód powierzchniowych, rozwój terenów zieleni i przeciwdziałanie skutkom zmian klimatu w oparciu o nowoczesne rozwiązania i istniejące zasoby.

Gmina Dobre Miasto będzie realizowała kompleksowe działania proekologiczne m.in. mające na celu efektywne gospodarowanie odpadami oraz rozwój infrastruktury wodno-kanalizacyjnej która zabezpieczy potrzeby w zakresie jakości i ilości wody pitnej z uwzględnieniem perspektyw rozwojowej gminy, a także wpłynie na poprawę jakości życia mieszkańców.

Samorząd podejmie działania na rzecz ochrony środowiska, poprawy jego jakości poprzez rozwój i unowocześnienie sieci ciepłowniczej na terenie miasta oraz termomodernizację obiektów publicznych.

Duże znaczenie w tym zakresie ma inwestycja polegająca na budowie zbiornika retencyjnego, która zapewni bezpieczeństwo przeciwpowodziowe.

Powyższe cele operacyjne stanowić będą podstawę do realizacji konkretnych działań, które zamieszczono w tabeli poniżej.

Tabela 6 Cel strategiczny nr 5 Ochrona środowiska

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| CEL STRATEGICZNY V  Ochrona środowiska | | | |
| CEL OPERACYJNY | **KIERUNKI DZIAŁAŃ** | **OCZEKIWANE REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ** | **WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA DZIAŁAŃ** |
| * 1. Efektywna gospodarka odpadami | Rozbudowa i doposażenie istniejącego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych  Budowa nowego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych | Efektywne gospodarowanie odpadami komunalnymi  Zapobieganie degradacji środowiska naturalnego  Promowanie postawy ekologicznej wśród mieszkańców | Liczba doposażonych PSZOK [szt.]  Liczba wybudowanych PSZOK [szt.] |
| * 1. Rozwój i modernizacja sieci wodno-kanalizacyjnej | Rozbudowa sieci wodno-kanalizacyjnej  Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków i szamb  Modernizacja stacji uzdatniania wody  Budowa ujęć wody  Rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków  Edukacja ekologiczna dotycząca wody  Budowa magistrali wodociągowej wraz z wyłączeniem z użytkowania wodnej wieży ciśnień w Dobrym Mieście  System zdalnego monitoringu i sterowania siecią wodno-kanalizacyjną  Budowa siedziby Zakładu Usług Wodnych w Dobrym Mieście w technologii pasywnej wraz z modernizacją Stacji Uzdatniania Wody | Uzbrojenie terenów mieszkaniowych i inwestycyjnych  Poprawa jakości życia mieszkańców  Zwiększenie przepustowości oczyszczalni  Likwidacja zbiorników bezodpływowych na ścieki  Zwiększenie wiedzy i świadomości dotyczącej strat wody  Zapewnienie zdolności posiadanych urządzeń wodociągowych do realizacji dostawy wody w wymaganej ilości i pod odpowiednim ciśnieniem w sposób ciągły i niezawodny  Zabezpieczenie w wodę pitna rozbudowujących się terenów mieszkaniowych na terenie Dobrego Miasta  Montaż wodomierzy z odczytem radiowym | Liczba zmodernizowanych obiektów [szt.]  Liczba wybudowanych oczyszczalni przydomowych [szt.]  Liczba wybudowanych szamb [szt.]  Liczba wybudowanych ujęć wody [szt.]  Liczba zlikwidowanych zbiorników bezodpływowych na ścieki [szt.]  Liczba kampanii informacyjnych [szt.]  Długość wybudowanej sieci wodociągowej [km]  Długość wybudowanej sieci kanalizacyjnej [km]  Liczba wprowadzonych systemów zdalnego monitoringu i sterowania siecią wodno-kanalizacyjną [szt.]  Liczba wymienionych wodomierzy [szt.]  Liczba nowo wybudowanych obiektów [szt.] |
| * 1. Budowa zbiornika retencyjnego | Budowa zbiornika retencyjnego | Retencjonowanie wody  Ochrona Dobrego Miasta przed powodzią  Poprawa bioróżnorodności środowiska | Liczba zbudowanych zbiorników retencyjnych [szt.] |
| * 1. Rozwój i unowocześnienie sieci ciepłowniczej | Modernizacja systemu zaopatrzenia w CO | Obniżenie niskiej emisji indywidualnych źródeł ciepła w budynkach w części ul. Warszawskiej i Łużyckiej poprzez włączenie ich do miejskiej sieci ciepłowniczej  Poprawa jakości życia mieszkańców | Liczba wybudowanych jednostek wytwarzania energii cieplnej [szt.] |
| * 1. Termomodernizacja obiektów publicznych | Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej  Montaż instalacji paneli fotowoltaicznych | Poprawa efektywności energetycznej  Ograniczenie emisji *CO2* do atmosfery  Ograniczenie ubytków ciepła  Ograniczenie zużycia energii | Ilość zmodernizowanych obiektów [szt.]  Ilość zamontowanych instalacji fotowoltaicznych [szt.] |

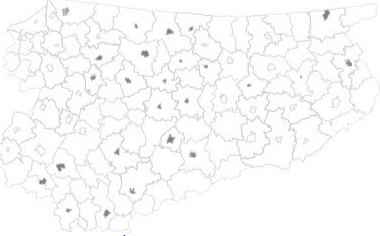
*Źródło: opracowanie własne*

## **Planowane działania w ramach OSI określone w strategii rozwoju województwa**

W strategii Województwa Warmińsko-Mazurskiego *Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego* wyszczególniono obszary strategicznej interwencji (OSI). Obszary strategicznej interwencji zostały wyróżnione poprzez integrację dwóch podejść –regionalnego i  krajowego. W *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Warmińsko-Mazurskiego* wskazano kilka obszarów funkcjonalnych, których zasięgi odpowiadają celom realizacji polityki rozwoju województwa. Drugie, regionalne kryterium wyodrębnienia OSI opiera się o wieloletnią współpracę partnerów/jednostek samorządu terytorialnego.[[4]](#footnote-4)

Zgodnie ze strategią regionalną, Gmina Dobre Miasto wskazana jest w OSI Miasta CITTASLOW - w porównaniu z innymi OSI charakteryzuje jeden z większych ubytków ludności oraz spółek z udziałem zagranicznym, a także niewielki wzrost zamożności. Wzrost liczby osób prowadzących działalność gospodarczą na 1000 mieszkańców jest najniższy wśród wszystkich wyodrębnionych obszarów. Jednocześnie odnotować należy znaczących wzrost liczby miejsc pracy na 1000 mieszkańców oraz wzrost liczby organizacji społecznych na 1000 mieszkańców.[[5]](#footnote-5)

Rysunek 1. OSI Miasta CITTASLOW



Źródło: Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego, Facebook Cittaslow Polska

Tabela 7. Cele strategiczne a OSI Miasta CITTASLOW – perspektywa 2030

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Cel strategiczny | Oczekiwane efekty interwencji | Oczekiwana zmiana przestrzenna |
| Kompetencje przyszłości | Rozwinięte relacje edukacja – rynek pracy  Rozwinięte kompetencje kluczowe i programy podnoszące kwalifikacje mieszkańców  Rozwinięta e-administracja | Rozwinięte funkcje miast – ośrodków lokalnych (edukacyjne) |
| Inteligentna produktywność | Dobrze przygotowana oferta inwestycyjna | Rozwinięte funkcje miast – ośrodków lokalnych (warunki dla prowadzenia biznesu) |
| Kreatywna aktywność | Korzystne warunki dla włączenia społecznego | Rozwinięte funkcje miast – ośrodków lokalnych (kultura, opieka medyczna) |
| Fundamenty rozwoju | Silny kapitał społeczny wspierany licznymi projektami współpracy  Wysoki udział OZE w bilansie energetycznym miasteczek  Wysoka jakość środowiska przyrodniczego | Dobrze rozwinięte połączenia komunikacyjna miast i ich najbliższego otoczenia |

*Źródło: Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego*

## **Obszary strategicznej interwencji w Gminie Dobre Miasto**

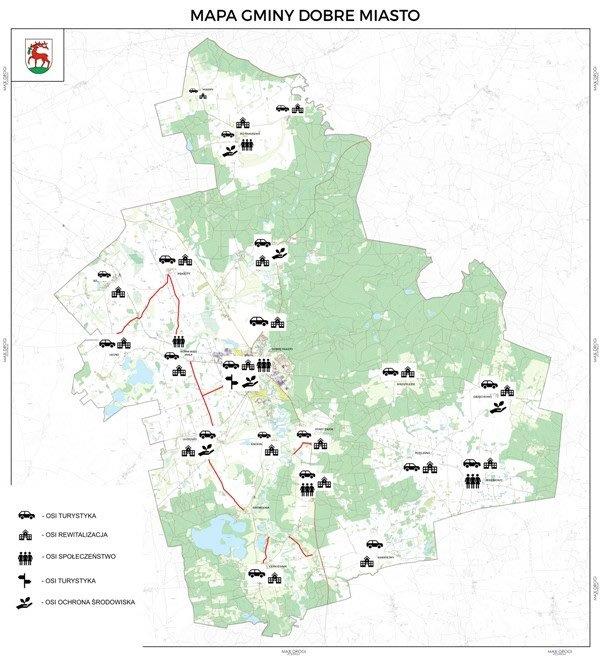
Zgodnie z rozwiązaniami ustawowymi, zapisanymi w ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, obszarami specjalnej polityki są m.in. obszary strategicznej interwencji (OSI). OSI to terytoria wymagające wsparcia zewnętrznego w celu wzmocnienia wewnętrznego potencjału rozwoju lub zapobiegania negatywnym procesom przyrodniczym i (lub) społeczno-gospodarczym. Wyróżnia się dwa obszary:

* + o niekorzystnych cechach i procesach społeczno-ekonomicznych i (lub) przyrodniczych, wymagające interwencji zewnętrznych,
  + obszary wzrostu - o charakterze obszarów funkcjonalnych – aktualnie istniejących lub możliwych do wykreowania o szczególnie korzystnych właściwościach przyrodniczych lub społeczno-ekonomicznych dla rozwoju.[[6]](#footnote-6)

W ramach niniejszej *Strategii* wyznaczono pięć obszarów strategicznej interwencji:

1. **OSI Turystyka**
2. **OSI Ochrona Środowiska**
3. **OSI Infrastruktura Drogowa**
4. **OSI Rewitalizacja**
5. **OSI Społeczeństwo**

Rysunek 2. Mapa Obszarów Strategicznej Interwencji na terenie Gminy Dobre Miasto



*Źródło: Urząd Miejski w Dobrym Mieście*

**OSI TURYSTYKA**

Zasoby środowiska naturalnego i kulturowego sprawiają, że turystyka jest ważnym czynnikiem rozwoju Gminy Dobre Miasto. W celu efektywnego wykorzystania potencjału turystycznego oraz podnoszenia konkurencyjności sektora, należy kontynuować kompleksowe działania inwestycyjne, których celem będzie poprawa dostępności atrakcyjnych obiektów i obszarów, a także wzrost standardu świadczonych usług.

**Kryterium delimitacji:**

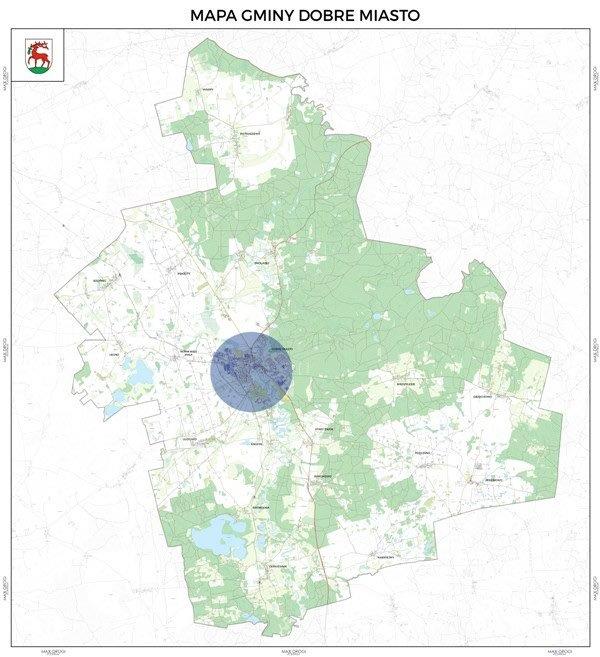
Obszar o szczególnym znaczeniu dla rozwoju różnych form turystyki, związanych z walorami przyrodniczo-krajobrazowymi oraz kulturowymi i sakralnymi, położony na terenie Gminy Dobre Miasto: m.in. teren przy zbiorniku retencyjnym w dorzeczu rzeki Łyny, boisko sportowe przy ul. Grunwaldzkiej w Dobrym Mieście, boisko sportowe przy Szkole Podstawowej nr 1 w Dobrym Mieście, obiekty sakralne na terenie Gminy, Orlik przy Basenie „Na Fali” w Dorym Mieście, Basen „Na Fali” w Dobrym Mieście, teren przy jeziorze Limajno, przystanie kajakowe wzdłuż rzeki Łyny, stadion miejski wraz z terenem otaczającym.

**Uzasadnienie OSI**

Gospodarka turystyczna, dzięki istniejącym uwarunkowaniom i potencjałom, ma szansę stać się jedną z wiodących dziedzin gospodarki w Gminie Dobre Miasto. W porównaniu do innych turystycznych samorządów województwa warmińsko-mazurskiego, pozycja gminy Dobre Miasto nie jest wystarczająco silna i konkurencyjna.

Na rzecz rozwoju turystyki w regionie działają władze samorządowe wspierając różne inicjatywy i promocje, np. Polska Krajowa Sieć Miast Cittaslow w ramach Międzynarodowej Sieci Miast Cittaslow. Zgodnie z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego,* Warmia i Mazury jako region kojarzone są nie tylko z aktywnym wypoczynkiem nad jeziorami, ale także z wizerunkiem regionu czystego, spokojnego, ekologicznego z bogatą ofertą turystyki aktywnej w różnych formach oraz kuchnią regionalną. Głównymi czynnikami wpływającymi na atrakcyjność turystyczną regionu są cechy fizycznogeograficzne: największa w kraju liczba jezior, urozmaicona rzeźba terenu, duże kompleksy leśne oraz wysoka, nie tylko w skali kraju, ale i Europy, jakość i stan środowiska przyrodniczego (liczne obszary przyrodnicze prawnie chronione). Jednocześnie rozwijająca się infrastruktura turystyczna i okołoturystyczna stwarza możliwości rozszerzania i uatrakcyjniania oferty dla turystów. Wszystkie te czynniki stanowią podstawę do tworzenia przewagi konkurencyjnej regionu.

Rysunek 4. OSI TURYSTYKA

****

*Źródło: Urząd Miejski w Dobrym Mieście*

Tabela 8. Oczekiwane skutki interwencji OSI Turystyka a cele Strategii

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Cele strategiczne | Cele operacyjne | Oczekiwane skutki interwencji |
| Bezpieczna komunikacja | Poprawa dostępności miejscowości poprzez rozwój ścieżek rowerowych | Rozbudowa sieci tras rowerowych |
| Całoroczna oferta turystyczna | Stworzenie całorocznej oferty turystycznej | Poszerzenie oferty spędzania czasu wolnego wśród mieszkańców i turystów  Utworzenie infrastruktury rekreacyjnej |
| Zagospodarowanie terenu wokół zbiornika retencyjnego |
| Rozbudowa i modernizacja bazy sportowej |

*Źródło: opracowanie własne*

**OSI OCHRONA ŚRODOWISKA**

Gmina Dobre Miasto będzie kontynuować kompleksowe działania inwestycyjne, których celem będzie poprawa stanu i jakości środowiska przyrodniczego.

Głównym kierunkiem działania w obszarze OSI Ochrona środowiska będzie rozwój i modernizacja sieci wodno-kanalizacyjnej na terenie gminy, rozwój i unowocześnienie sieci ciepłowniczej, ograniczenie zanieczyszczenia powietrza poprzez termomodernizację. W ramach OSI planowane jest zapewnienie bezpieczeństwa przeciwpowodziowego poprzez budowę zbiornika retencyjnego.

**Kryterium delimitacji:**

* obszary narażone na podtopienia na terenie Gminy Dobre Miasto (zbiornik retencyjny na rzece Mała Łyna),
* tereny z brakami w infrastrukturze wodno-kanalizacyjnej na terenie gminy,
* Jesionowo, Orzechowo, Międzylesie, Kosyń (oczyszczalnia ścieków),
* tereny miejskie (PSZOK, magistrala wodociągowa, ciepłownia, termomodernizacja)
* Wichrowo (stacja uzdatniania wody)
* Knopin (stacja uzdatniania wody, siedziba ZUW Sp. z o.o.)

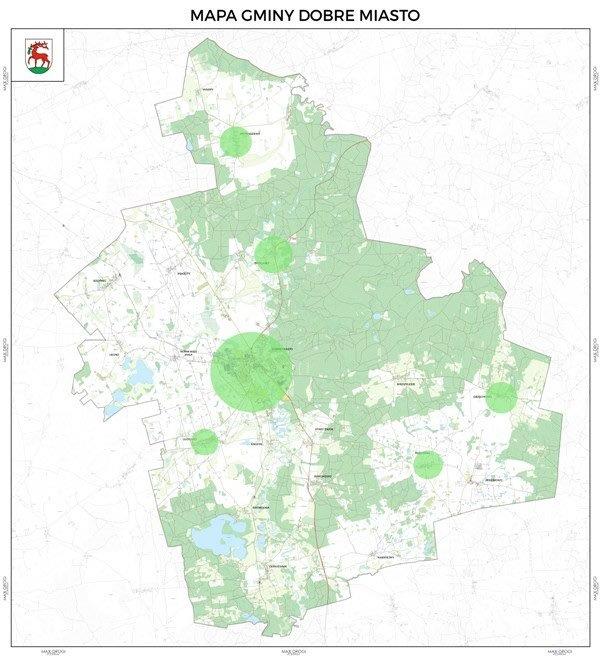
**Uzasadnienie OSI**

Poprawa jakości środowiska naturalnego zapewni wysoką jakość życia mieszkańców oraz umożliwi wykorzystanie potencjału gospodarczego i turystycznego gminy. Podejmowane przez Gminę Dobre Miasto działania związane z ograniczeniem emisji gazów cieplarnianych (CO2), dbałość o środowisko naturalne oraz podniesienie świadomości mieszkańców w kwestii ochrony środowiska mają na celu zapobieganie negatywnym skutkom zmian klimatu. Budynki pochłaniają bardzo dużo energii i należą do największych emitentów dwutlenku węgla. Poprawa efektywności energetycznej budynków ma zatem kluczowe znaczenie   
w osiągnięciu celu neutralności emisyjnej do 2050 r. zgodnie ze strategią Europejskiego Zielonego Ładu. Gmina dąży do poprawy jakości powietrza, a jednym z działań będzie poprawa efektywność energetycznej budynków użyteczności publicznej, budynków komunalnych i socjalnych stanowiących zasoby mieszkaniowe. Realizując inwestycje w tym zakresie zostanie ograniczone zanieczyszczenie powietrza oraz poprawią się warunki życia mieszkańców.

Budowa zbiornika retencyjnego na rzece Mała Łyna pozwoli skutecznie chronić tereny zalewowe, a przy okazji obiekt będzie służył celom mieszkańcom i turystom tworząc miejsce rekreacyjne.

W celu poprawy stanu środowiska przyrodniczego i jakości życia ludności, samorząd będzie realizował także działania infrastrukturalne w zakresie gospodarki wodno-kanalizacyjnej, ciepłownictwa i selektywnej zbiórki odpadów. W konsekwencji poprawią się warunki życia mieszkańców oraz zwiększą się szanse rozwoju zabudowy mieszkaniowej i działalności gospodarczych a terenie gminy.

Rysunek 5. OSI OCHRONA ŚRODOWISKA

****

*Źródło:* *Urząd Miejski w Dobrym Mieście*

Tabela 9. Oczekiwane skutki interwencji OSI Ochrona Środowiska a cele Strategii

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Cele strategiczne | Cele operacyjne | Oczekiwane skutki interwencji |
| Ochrona środowiska | Efektywna gospodarka odpadami | Zmniejszenie zanieczyszczenia środowiska |
| Rozwój i modernizacja sieci wodno-kanalizacyjnej | Poprawa jakości wód powierzchniowych i podziemnych |
| Budowa zbiornika retencyjnego | Zabezpieczenie przeciwpowodziowe |
| Rozwój i unowocześnienie sieci ciepłowniczej | Zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych do atmosfery |
| Termomodernizacja obiektów publicznych | Zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych do atmosfery |

*Źródło: opracowanie własne*

**OSI INFRASTRUKTURA DROGOWA**

Infrastruktura jest jednym z podstawowych elementów zagospodarowania przestrzennego   
i decyduje w znacznej mierze o możliwościach rozwoju inicjatyw gospodarczych, a także   
o rozwoju osadnictwa i ochronie środowiska przyrodniczego. OSI Infrastruktura obejmuje następujący zakres inwestycji:

* budowa ścieżek rowerowych,
* modernizacja dróg wewnętrznych gruntowych w zwartej zabudowie na terenie sołectw,
* modernizacja dróg gminnych łączących wsie,
* modernizacja ulic miejskich,
* budowa obwodnicy,
* budowa parkingu przy ul. Łużyckiej w Dobrym Mieście.

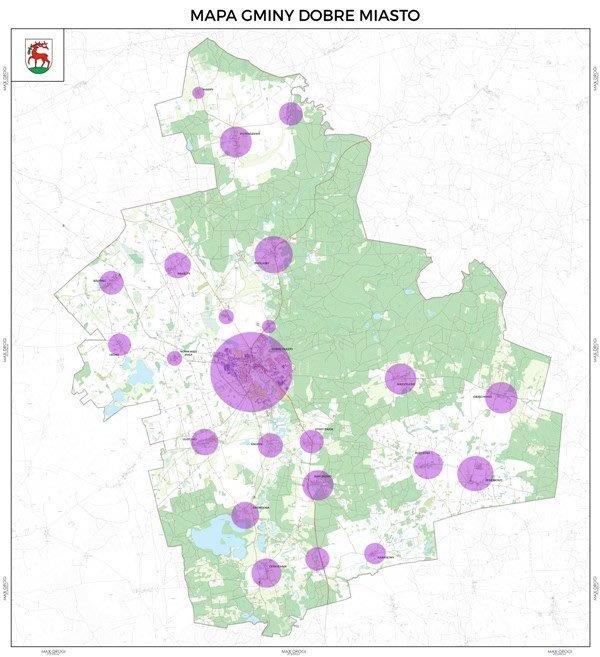
**Kryterium delimitacji**

Obszary o niewystarczającej sieci dróg (w tym dróg rowerowych) w Gminie Dobre Miasto.

**Uzasadnienie OSI**

Gmina Dobre Miasto charakteryzuje się szczególnymi warunkami przestrzennymi, co   
w powiązaniu ze zidentyfikowanymi warunkami społecznymi, buduje potencjał tego obszaru pod kątem rozwoju funkcji rekreacyjno-sportowych, edukacyjnych, komunikacyjnych, których aktywowanie wymaga wielokierunkowej interwencji publicznej. Rozbudowa infrastruktury drogowej na obszarze OSI zwiększy dostępność komunikacyjną Gminy, która jest jednym z kluczowych czynników przesądzających o atrakcyjności osadniczej, gospodarczej i turystycznej.

Rysunek 6 OSI Infrastruktura drogowa



Źródło Opracowanie własne

Tabela 10 Oczekiwane skutki interwencji OSI Infrastruktura drogowa a cele Strategii

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Cele strategiczne | Cele operacyjne | Oczekiwane skutki interwencji |
| Bezpieczna komunikacja | Poprawa dostępności miejscowości poprzez rozwój ścieżek rowerowych | Zmniejszenie emisji zanieczyszczeń i *CO2* do atmosfery w związku z rozwojem transportu rowerowego |
| Rozbudowa infrastruktury drogowej na terenie gminy | Poprawa warunków komunikacyjnych na terenie gminy  Rozbudowa sieci drogowej na terenie gminy |
| Poprawa komunikacji na terenie gminy | Podnoszenie bezpieczeństwa drogowego |
| Całoroczna oferta turystyczna | Rozbudowa i modernizacja bazy sportowo-rekreacyjnej | Poprawa aktywności fizycznej mieszkańców poprzez korzystanie ze ścieżek rowerowych |
| Rozwijająca się gospodarka | Rozwój infrastruktury technicznej | Zwiększenie atrakcyjności terenów inwestycyjnych w gminie |
| Poprawiająca się jakość życia mieszkańców | Poprawa estetyki przestrzeni publicznej | Dostępność komunikacyjna zrewitalizowanych obiektów |

*Źródło: Opracowanie własne*

**OSI REWITALIZACJA**

Rewitalizacja stanowi istotny instrument rozwoju społeczno–gospodarczego regionów ponieważ prowadzi do poprawy jakości życia lokalnej społeczności. Poprawa jakości życia rozumiana jest jako zapewnienie bezpieczeństwa, godziwych warunków mieszkaniowych, opieki zdrowotnej, warunków edukacji, poprawy stanu środowiska naturalnego oraz kulturowego, przywrócenia ładu w przestrzeni miejskiej, wzrostu aktywności gospodarczej oraz odbudowy więzi społecznych. Zgodnie z *Planem zagospodarowania przestrzennego Województwa Warmińsko-Mazurskiego,* Dobre Miasto uznano za jedno z miejscowości o stosunkowo dobrze zachowanej tkance urbanistycznej i architektonicznej, wymagające działań rewitalizacyjnych, w celu utrzymania i wykorzystania gospodarczego i turystycznego.

**Kryterium delimitacji:**

Zgodnie z *Lokalnym Programem Rewitalizacji gminy Dobre Miasto w ramach Ponadlokalnego Programu rewitalizacji sieci miast Cittaslow* wyznaczono obszar rewitalizacji obejmujący całość obszaru zdegradowanego o powierzchni 1,5 km2, co stanowi 0,58% powierzchni gminy miejsko-wiejskiej Dobre Miasto i zamieszkany przez 4240 osób, co stanowi 26,03% mieszkańców gminy.

**Uzasadnienie OSI**

Każda gmina, która chciałaby prowadzić działania rewitalizacyjne musi mieć opracowany i uchwalony lokalny program rewitalizacji (LPR) lub gminny program rewitalizacji (GPR), a od 2024 roku jedynym akceptowalnym programem będzie gminny program rewitalizacji. W ramach tego dokumentu wyznacza się ze względu na czynniki społeczne, gospodarcze, przestrzenne i środowiskowe obszar zdegradowany, który wymaga podjęcia strategicznej interwencji. Oczekiwanym efektem realizowanych działań w ramach LPR lub GPR jest wyprowadzenie obszaru rewitalizowanego ze stanu kryzysowego.

Z uwagi na fakt opracowania nowego programu rewitalizacji (GPR) w 2022/2023 roku i wyznaczenia nowego obszaru zdegradowanego, rekomenduje się do pozostawienia obecnego obszaru rewitalizacyjnego do czasu uchwalenia gminnego programu rewitalizacji.

Rysunek 7. OSI REWITALIZACJA

****

*Źródło: Lokalny Program Rewitalizacji gminy Dobre Miasto w ramach Ponadlokalnego Programu rewitalizacji sieci miast Cittaslow*

Tabela 11. Oczekiwane skutki interwencji OSI Rewitalizacja a cele Strategii

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Cele strategiczne | Cele operacyjne | Oczekiwane skutki interwencji |
| Całoroczna oferta turystyczna | Rozbudowa infrastruktury rekreacyjno-sportowej | Poszerzenie oferty spędzania czasu wolnego mieszkańców gminy o charakterze sportowo-rekreacyjnym |
| Poprawiająca się jakość życia mieszkańców | Poprawa estetyki przestrzeni publicznej | Poprawa estetyki i funkcjonalności reprezentatywnych obiektów gminnych poprzez ich rewitalizację  Zwiększenie funkcjonalności przestrzeni  Wzrost atrakcyjności osadniczej gminy |

*Źródło: opracowanie własne*

**OSI SPOŁECZEŃSTWO**

Poprawa jakości życia mieszkańców jest kluczowym celem działań podejmowanych przez samorząd. O jakości życia świadczą zarówno czynniki obiektywne: kondycja materialna, zabezpieczenie egzystencjalne i środowiskowe, jak i czynniki subiektywne: postrzeganie własnego życia w ramach określonego systemu wartości.

**Kryterium delimitacji:**

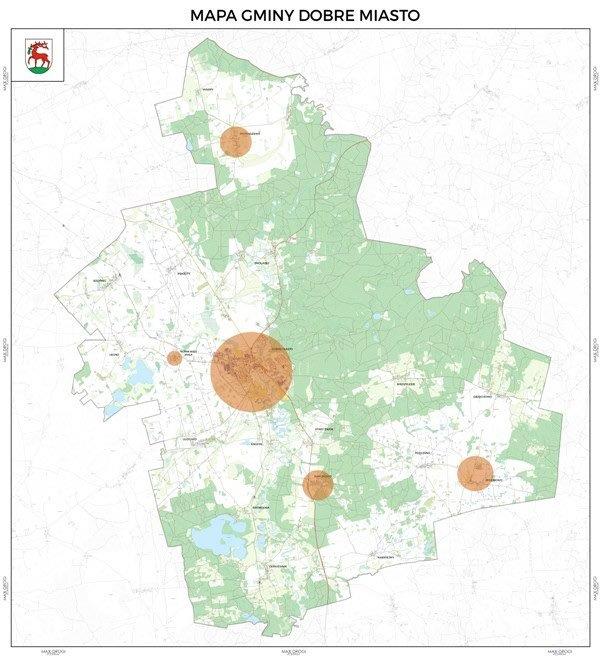
Obszary o szczególnym znaczeniu dla społeczeństwa:

* Jesionowo (placówka oświatowa, budowa remizy dla OSP w Jesionowie),
* placówka oświatowa w Barcikowie,
* Miasto Dobre Miasto (budowa gminnej placówki oświatowej, budowa przedszkola z oddziałem żłobkowym wraz z dziennym Domem Seniora, adaptacja obiektów użyteczności publicznej na cele społeczne, utworzenie Ośrodka Wczesnej Interwencji, monitoring wizyjny, Muzeum Przedsiębiorczości),
* Gmina Dobre Miasto (mieszkania chronione),
* Środowiskowy Dom Samopomocy 7 Niebo w Piotraszewie,
* Zespół Zakładów Opieki Zdrowotnej w Dobrym Mieście,
* Sołectwa Gminy Dobre Miasto (miejsca integracji społecznej),
* Szkoły Podstawowe w Dobrym Mieście,
* Centrum Kulturalno-Biblioteczne w Dobrym Mieście,
* Urząd Miejski w Dobry Mieście,
* Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobrym Mieście.

**Uzasadnienie OSI**

Podnoszenie jakości życia mieszkańców jest kluczowe z punktu widzenia rozwoju społeczno- gospodarczego gminy. Stworzenie wysokiej jakości warunków do życia przełoży się na liczbę mieszkańców gminy, a co za tym idzie na wszystkie sfery jej rozwoju: społeczną, kulturalną, sportową i gospodarczą. Stworzenie atrakcyjnego miejsca do życia wpłynie na rozbudowę istniejącej tkanki mieszkaniowej na terenie gminy oraz przyciągnie inwestorów i rozwinie przedsiębiorczość na terenie gminy.

Rysunek 8. OSI SPOŁECZENSTWO



*Źródło: Urząd Miejski w Dobrym Mieście*

Tabela 12. Oczekiwane skutki interwencji OSI Społeczeństwo a cele Strategii

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Cele strategiczne | Cele operacyjne | Oczekiwane skutki interwencji |
| Rozwijająca się gospodarka | Wsparcie przedsiębiorczości na terenie gminy | wzrost atrakcyjności osadniczej gminy |
| Poprawiająca się jakość życia mieszkańców | Poprawa dostępności opieki nad dziećmi do lat 3 i dziećmi w wieku przedszkolnym | wzrost atrakcyjności osadniczej gminy |
| Poprawa infrastruktury szkolnej | wzrost atrakcyjności osadniczej gminy |
| Zwiększenie różnorodności i dostępności oferty kulturalnej na obszarze gminy | wzrost atrakcyjności osadniczej gminy |
| Efektywna opieka medyczna | wzrost atrakcyjności osadniczej gminy |
| Wsparcie osób zagrożonych wykluczeniem społecznym | Dopasowanie oferty usług do zmieniającej się struktury demograficznej  Wzrost integracji społecznej osób wykluczonych lub zagrożonych wykluczeniem społecznym  Wzrost aktywności zawodowej mieszkańców  Wzrost kwalifikacji zawodowych mieszkańców  Spadek poziomu bezrobocia  wzrost potencjału kapitału ludzkiego |
| Bezpieczeństwo mieszkańców gminy | Zwiększenie poczucia bezpieczeństwa mieszkańców |
| Cyfrowy Urząd | wzrost atrakcyjności osadniczej gminy |
| Poprawa estetyki przestrzeni publicznej | wzrost atrakcyjności osadniczej gminy |

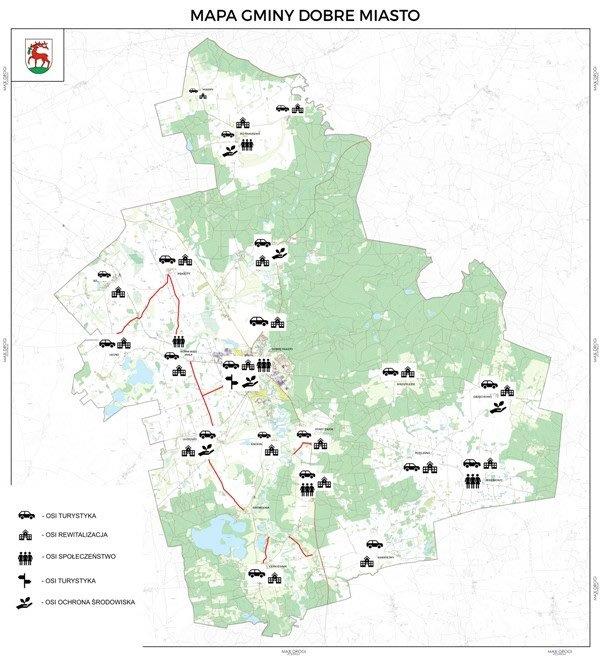
*Źródło: opracowanie własne*

## **Model struktury funkcjonalno-przestrzennej**

Najważniejszym dokumentem na poziomie regionalnym przedstawiającym wizję rozwoju województwa jest *Warmińsko-Mazurskie 2030 Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego*. W tejże *Strategii* wyróżniono cztery priorytety rozwojowe obejmujące: kompetencje przyszłości, inteligentną produktywność, kreatywną aktywność oraz mocne fundamenty. Celem głównym *Strategii* województwa jest: spójność ekonomiczna, społeczna i przestrzenna Warmii i Mazur z regionami Europy.

Ze względu na fakt, iż w *Strategii rozwoju województwa warmińsko-mazurskiego* nie określono modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, w *Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030* przedstawiono model, który wynika przede wszystkim z zapisów i założeń przedstawionych w *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Dobre Miasto* oraz planowanych kierunków interwencji.

Rysunek 11. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej na terenie Gminy Dobre Miasto

****

*Źródło: Urząd Miejski w Dobrym Mieście*

Kierunki interwencji rozwoju Gminy Dobre Miasto:

1. W zakresie infrastruktury technicznej:

* poprawa infrastruktury drogowej (dróg, chodników, ścieżek rowerowych, oświetlenia) przyczyni się do zwiększenia mobilności i bezpieczeństwa mieszkańców, jak również zwiększy atrakcyjność turystyczną i osadniczą Gminy,
* rozbudowa sieci wodociągowo-kanalizacyjnej,
* budowa stacji uzdatniania wody,
* budowa magistrali wodociągowej.

1. W zakresie środowiska:

* budowa zbiornika retencyjnego na rzece Mała Łyna,
* budowa i doposażenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnychw Dobrym Mieście
* budowa stacji uzdatniania wody,
* termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej,
* rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków.

1. W zakresie infrastruktury społecznej:

* budowa, rozbudowa infrastruktury sportowej i rekreacyjnej
* utworzenie nowych i modernizacja istniejących placówek oświatowych wraz zagospodarowaniem otoczenia i doposażeniem,
* rozwijanie stref wypoczynkowych (place zabaw, miejsca spotkań),
* wsparcie osób zagrożonych wykluczeniem społecznym,
* ochrona zabytków,
* rozbudowa monitoringu wizyjnego ,
* cyfryzacja usług publicznych,
* poprawa infrastruktury i wyposażenia OSP.

1. W zakresie kultury, turystyki i sportu:

* nadanie obszarom i obiektom zdegradowanym nowych funkcji społecznych, integracyjnych i edukacyjnych(rewitalizacja),
* rozwój turystyki sakralnej,
* stworzenie nowych miejsc wypoczynku, sportu i rekreacji, które zwiększą atrakcyjność gminy,
* zagospodarowanie terenu przy zbiorniku retencyjnym na cele rekreacyjne,
* poszerzenie i unowocześnienie bazy i infrastruktury umożliwiającej bezpiecznie uprawianie sportów letnich i zimowych,
* modernizacja obiektów sportowych,

1. W zakresie infrastruktury gospodarczej:

* poprawa warunków inwestowania w Dobrym Mieście.

## **Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej**

Zgodnie ze *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Dobre Miasto,* kształtowanie zabudowy w wyznaczonych strefach i jednostkach strukturalnych oraz kształtowanie zagospodarowania przestrzennego na terenach systemów funkcjonalnych, odbywać się będzie przez konsekwentne działanie w następujących kierunkach:

* dostosowanie polityki planistycznej do przyjętych celów i kierunków rozwoju zagospodarowania przestrzennego,
* kształtowanie ładu przestrzennego i przyjaznego mieszkańcom środowiska zamieszkania z uwzględnieniem tożsamości kulturowej i zasad estetyki urbanistycznej i architektonicznej,
* racjonalne korzystanie z zasobów środowiska przyrodniczego z uwzględnieniem zasad jego ochrony,
* ochrona obiektów środowiska kulturowego, ich wykorzystanie jako potencjału przestrzennego przy zagospodarowywaniu terenów z nimi sąsiadujących oraz kształtowaniu obszarów przestrzeni publicznych,
* poprawa jakości życia mieszkańców poprzez sukcesywną realizację zadań własnych gminy, w szczególności w zakresie infrastruktury technicznej i społecznej oraz komunikacji,
* podniesienie atrakcyjności miasta dla pożądanych inwestycji i prowadzenie aktywnej polityki w zakresie pozyskania i przygotowania terenów jako oferty inwestycyjnej gminy,
* aktywna polityka w zakresie gospodarki nieruchomościami niezbędnymi dla realizacji zadań własnych gminy i działalności ofertowej dotyczącej zagospodarowania przestrzennego,
* stworzenie korzystnego klimatu do rozwoju działalności gospodarczej i zaspokojenia potrzeb społeczności lokalnej w zakresie mieszkalnictwa,
* rewaloryzacja i modernizacja istniejącej zabudowy wymagającej takich zabiegów, w szczególności w centrum miasta i jego sąsiedztwie,
* rewitalizacja centrum miasta oraz odnowienie zdegradowanych obszarów (przestrzeni),
* stworzenie warunków dla poszerzenia oferty usług, ze szczególnym uwzględnieniem usług w zakresie obsługi turystyki i wypoczynku,
* podejmowanie działań mających na celu przyspieszenie przebudowy systemu komunikacyjnego i budowy obwodnicy Dobrego Miasta, realizowanej jako ponadlokalny cel publiczny ze szczególnym uwzględnieniem powiązań obwodnicy z systemem komunikacji miejskiej,
* budowa turystycznych ścieżek rowerowych i organizacja tras turystycznych.

Rozwijanie aktywności gminy na rynku inwestorskim wpłynie na wzrost zainteresowania przedsiębiorców terenami inwestycyjnymi. Tereny, które mogą być przedmiotem oferty na rynku inwestorskim, to przede wszystkim tereny komunalne w zasobach gminy. Powiększenie tych zasobów może nastąpić przez aktywną gospodarkę gruntami, bowiem przez kolejne transakcje na rynku nieruchomości można doprowadzić do utworzenia kompleksów gruntów komunalnych nadających się pod różnego rodzaju inwestycje, realizowane zgodnie z miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego. Ważnym elementem przygotowania takich gruntów jako oferty gminy jest prowadzenie własnej ewidencji gruntów, a także wyprzedzająca realizacja infrastruktury technicznej, która może być wykorzystana do obsługi terenów występujących w ofertach. Realizacja inwestycji na tych terenach stanie się z kolei źródłem dopływu środków do budżetu gminy i zwiększenia możliwości realizacji zadań własnych gminy. Stopień realizacji zadań dla zaspokojenia potrzeb społeczności lokalnej niezaprzeczalnie wpływa na poziom życia mieszkańców. Rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej określono na podstawie stworzonego modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej wraz z przeprowadzoną analizą uwarunkowań przestrzennych w gminie.

Tabela 13. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w Gminie Dobre Miasto

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Nazwa obszaru | Charakterystyka | Najważniejsze założenia zintegrowanej polityki rozwoju | Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej |
| Tereny o funkcjach mieszkaniowych | Obszary mieszkaniowe z przewagą zabudowy wielorodzinnej w mieście Dobre Miasto oraz jednorodzinnej zlokalizowane na terenach wiejskich, przede wszystkim wzdłuż istniejących najważniejszych dróg na terenie gminy | * podnoszenie jakości życia i komfortu zamieszkania poprzez realizację przedsięwzięć w zakresie infrastruktury technicznej, z zakresu ochrony środowiska, komunikacyjnej * zwiększenie atrakcyjności osadniczej gminy * zwieszenie atrakcyjności inwestycyjnej gminy w kontekście rozwoju budownictwa, mieszkaniowego jednorodzinnego * kształtowanie, porządkowanie i uzupełnianie struktury przestrzennej * ochrona krajobrazu kulturowego | * przygotowanie terenów pod inwestycje mieszkaniowe – wyposażenie ich w infrastrukturę techniczną (wodociąg, kanalizacja), modernizację dróg i dostosowanie ich do parametrów zgodnych z przepisami odrębnymi, * koncentracja zespołów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej w formie zwartych zespołów mieszkaniowych, * pełne wyposażenie w infrastrukturę techniczną na terenach zwartej zabudowy, * realizacja zabudowy jednorodzinnej w gabarycie i formie oraz układzie zgodnym z warunkami i istniejącą zabudową, * zapewnienie dla terenów zabudowy mieszkaniowej dostępności do terenów zieleni oraz estetycznych i funkcjonalnych przestrzeni publicznych, * zapewnienie dobrej dostępności komunikacyjnej (układ drogowy, komunikacja zbiorowa, infrastruktura rowerowa i piesza), * dążenie do poprawy dostępności infrastruktury społecznej (przedszkola, szkoły, place zabaw, skwery, obiekty sportowe), * kontynuacja istniejącej struktury przestrzennej i form zabudowy z możliwością jej uzupełnienia, * tworzenie spójnego i jednolitego wizerunku obszarów o funkcjach mieszkalnych, * w planowaniu terenów mieszkaniowych, należy zapewnić ochronę ogólnodostępnych miejsc i możliwości tworzenia nowych przestrzeni publicznych (zieleńców, parków, placów zabaw, terenów sportowo-rekreacyjnych itp.) przy zachowaniu historycznych założeń, układów urbanistycznych i przestrzeni publicznych, * planowanie terenów urbanizacji warunkowanych równoczesną realizacją sieci wodociągowej i kanalizacyjnej |
| Tereny o funkcjach usługowych, w tym użyteczności publicznej | Obszary administracyjno-usługowe, istotne ze względu na obsługę mieszkańców gminy znajdują się głównie w mieście Dobre Miasto. W miejscowości tej zlokalizowane są m.in. instytucje i obiekty użyteczności publicznej, punkty handlowo-usługowe, w tym tereny obsługi komunikacji o znaczeniu ponadlokalnym | * wzmacnianie roli miasta jako lokalnego lidera usług i handlu, * porządkowanie i uzupełnianie struktury przestrzennej, * zwiększanie potencjału gospodarczego, w tym wzmacnianie istniejących funkcji usługowych komercyjnych, * podnoszenie jakości życia mieszkańców poprzez zapewnienie dostępu do usług, * wzmacnianie funkcjonalności centrum miasta jako miejsca koncentracji funkcji publicznych, * kształtowanie terenów publicznych w obrębie wskazanego centrum miasta (m.in.: miejsca postojowe), lokalizowanie na obszarze funkcji sprzyjających integracji społecznej, zwłaszcza z zakresu administracji publicznej, handlu, kultury, oświaty, * uzupełnianie centrum miasta zabudową wielofunkcyjną (usługową i mieszkaniową), * kształtowanie zabudowy centrum miasta w sposób tworzący spójną kompozycję przestrzenną, podkreślającą rangę miejsca, m.in. poprzez wprowadzanie wysokiego standardu rozwiązań architektonicznych, technicznych i materiałowych, * zapewnienie dobrej dostępności komunikacyjnej centrum. | * kształtowanie czytelnej, zwartej struktury przestrzennej i dopełnianie układów urbanistycznych, * kształtowanie struktury przestrzennej uwypuklające i wzmacniające znaczenie istniejących obiektów o ważnych funkcjach lokalnych i ponadlokalnych, * mieszanie i dodawanie funkcji, * zwiększenie udziału zieleni, * zapewnienie dobrej dostępności komunikacyjnej (układ drogowy, komunikacja zbiorowa, infrastruktura piesza i rowerowa, węzeł przesiadkowy), * rewitalizacja obszarów zdegradowanych w celu adaptacji na obiekty użyteczności publicznej, * zwiększenia terenów inwestycyjnych przeznaczonychpod działalność gospodarczą, * dobra organizacja miejsc parkingowych przy kluczowych obiektach, * w planowaniu terenów usługowych należy zapewnić ochronę ogólnodostępnych miejsc i możliwości tworzenia nowych przestrzeni publicznych (zieleńców, parków, placów zabaw, terenów sportowo-rekreacyjnych itp.) przy zachowaniu historycznych, * eliminacja bądź łagodzenie uciążliwości funkcjonalnych i środowiskowych powstających w wyniku rozbudowy tego układu, * wykorzystanie położenia gminy w stosunku do układu dróg ponadregionalnych i regionalnych dla aktywizacji gospodarczej terenów gminy |
| Tereny mające funkcje stref działalności gospodarczej | Tereny te pokrywają się z obszarami określonymi w dotychczasowej polityce przestrzennej, są to obszary położone poza istniejącymi jednostkami osadniczymi jak i tereny zlokalizowane w granicach administracyjnych miasta Dobre Miasto. Lokalizacja związana jest z: bliskością węzła drogi krajowej, możliwością wyznaczenia zwartego obszaru o dużej powierzchni, dostępem do komunikacji i infrastruktury technicznej | * zwiększanie atrakcyjności gospodarczej i inwestycyjnej gminy, * uzupełnianie i kreowanie nowej struktury przestrzennej, * koncentracja obszarów wzdłuż obecnych i planowanych ciągów komunikacyjnych, * uzbrajanie terenów proporcjonalnie do stopnia zainwestowania i zagospodarowania, * tworzenie nowych terenów inwestycyjnych oraz wspieranie inwestycji w pierwszej kolejności na terenach już zainwestowanych wyposażonych w odpowiednią infrastrukturę, * minimalizowanie negatywnych skutków dla ludzi, infrastruktury i środowiska, w tym stały monitoring, * przygotowanie oferty dla inwestorów w zakresie terenów rozwojowych przeznaczonych pod funkcje usługowe i produkcyjne, * tworzenie warunków dla rozwoju nowych rodzajów działalności produkcyjnej i usługowej, * wzbogacanie struktury biologicznej obszarów inwestycyjnych poprzez wprowadzanie zieleni izolacyjnej, * odpowiednie przygotowanie wyznaczonych już na terenie gminy szlaków turystycznych, zapewnienie dostępu do osobliwości przyrodniczo-kulturowych położonych wzdłuż tras oraz wyposażenie w bazę usługową (parkingi, punkty informacyjne, baza handlowa) | * połączenie z ponadlokalnym układem komunikacyjnym, * tworzenie układu kompozycyjno-komunikacyjnego zapewniającego dostępność oraz dobrą dystrybucję terenów i ich obsługę, * uwzględnienie zapotrzebowania na miejsca parkingowe dla nowej zabudowy produkcyjnej, składów i magazynów, * ograniczenie negatywnego wpływu terenów aktywności gospodarczej na sąsiadującą zabudowę mieszkaniową, środowisko i krajobraz (np. strefowanie zabudowy, tworzenie pasów zieleni izolacyjnej i granic przestrzennych, ograniczenia w zasklepianiu gleby), * zwiększenie powierzchni terenów zieleni, * wyposażenie terenów zabudowy techniczno-produkcyjnej w kanalizację sanitarną i nakaz odprowadzania ścieków do kanalizacji sanitarnej, * uzbrajanie terenów proporcjonalnie do stopnia zainwestowania i zagospodarowania |
| Tereny użytkowane rolniczo | grunty orne, łąki, pastwiska, sady zlokalizowane głównie poza miastem | * zachowanie specyfiki i tożsamości gminy miejsko- wiejskiej, * zachowanie, ochrona przed wykorzystaniem zasobów w postaci gleb wysokiej jakości i przydatności rolniczej * zachowanie i ochrona systemu przyrodniczego, * rozwój rolnictwa ekologicznego | * utrzymanie zwartych kompleksów użytków rolnych i zielonych z zadrzewieniami śródpolnymi oraz otuliną biologiczną cieków wodnych, * kontynuacja rolniczego sposobu użytkowania terenów, szczególnie w obrębie zwartych kompleksów gleb o wysokiej jakości i przydatności rolniczej , * przeciwdziałanie rozdrobnieniu areału rolnego, * realizacja programu zalesień gruntów najsłabszych, nieużytków i gruntów rolniczo nieprzydatnych, * wprowadzenie zakazu lokalizacji obiektów oraz urządzeń degradujących w szerszym zasięgu środowisko w zakresie zdolności produkcyjno-rolniczej , * możliwe przekształcenia gruntów rolnych w tereny o innym użytkowaniu, jak: lasy, agroturystyka, turystyka, rekreacja, sport, wypoczynek, produkcja energii ze źródeł odnawialnych, parki i inne tereny zieleni urządzonej , * ograniczenie intensywnej produkcji rolniczej, * priorytet dla indywidualnych lub sąsiedzkich systemów zaopatrzenia w wodę oraz odprowadzanie i oczyszczanie ścieków |
| Tereny zieleni, w tym o wiodącej funkcji przyrodniczej i ochronnej | Powierzchnia obszarów prawnie chronionych na terenie gminy Dobre Miasto - 12 082,37 ha (GUS), w tym:   * rezerwaty przyrody , * obszary chronionego krajobrazu, * zespoły przyrodniczo.   Ponadto na terenie gminy znajdują się obszary Natura 2000:   * Warmińskie Buczyny (kod obszaru PLH280033), * Swajnie (kod obszaru PLH280046).   Na terenie Gminy Dobre Miasto znajduje się 11 pomników przyrody, w tym drzewa lub grupy drzew. | * wykorzystanie obszarów leśnych oraz ich najbliższego sąsiedztwa do realizacji działań z zakresu rekreacji i wypoczynku (także sportu i turystyki czynnej) oraz ochrony zdrowia i edukacji(ścieżki edukacyjne, szlaki turystyczne, itp.), * ochrona bioróżnorodności biologicznej i zrównoważone wykorzystanie systemu przyrodniczego, * zapobieganie degradacji środowiska leśnego dla zapewnienia harmonijnego * rozwoju życia mieszkańców gminy, * zwiększenie dostępności terenów zieleni, * wykorzystanie potencjału przyrodniczego do stworzenia atrakcyjnej oferty aktywnego spędzania czasu wolnego, * poprawa jakości zamieszkania oraz atrakcyjności osadniczej | * zapewnienie dużego udziału zieleni w strukturze przestrzennej gminy * zachowanie istniejących i tworzenie dodatkowych kompleksów leśnych oraz towarzyszących im łąk w dotychczasowym użytkowaniu, * uzupełnianie i poszerzanie kompleksów leśnych, * przeznaczenie lasów na cele rekreacyjne uzależnione od utrzymania funkcji ekologicznej (biologicznej, klimatycznej itp.) oraz drożności przestrzeni leśnej, * organizacja ścieżek edukacyjnych i stref wejścia do lasu, wyposażonych w miejsca parkingowe, infrastrukturę, rowerową, tablice informacyjne i małą architekturę umożliwiającą edukację, rekreację i wypoczynek, * wykorzystanie istniejącego potencjału endogenicznego dla rozwoju obszarów rekreacyjno-wypoczynkowych, sportowych i turystycznych, * porządkowanie istniejących i tworzenie nowych zespołów zieleni * zwiększenie dostępności komunikacyjnej: pieszej, rowerowej oraz samochodowej, * lokalne dokumenty planistyczne powinny zawierać zapisy dotyczące ograniczenia działań wpływających negatywnie na obszary chronione |
| Wody | Przez teren płynie rzeka Łyna oraz zlokalizowanych jest 5 jezior, w tym jezioro Limajno | * zachowanie istniejącego systemu zbiorników i cieków wodnych, dążenie do poprawy klas czystości wód na obszarze całej gminy, * wykorzystanie zbiorników i cieków wodnych dla rozwoju funkcji związanych ze sportem, rekreacją, wypoczynkiem czy turystyką, przy pełnej ochronie systemu przyrodniczego, * wykorzystanie surowców przy pełnej ochronie systemu przyrodniczego, * prowadzenie działań zmierzających do zagęszczenia towarzyszącej sieci ekologicznej | * ochrona bezpośredniej otuliny biologicznej cieków wodnych zasadniczo z zakazem zabudowy kubaturowej (wyjątki: funkcje związane ze sportem, rekreacją, wypoczynkiem czy turystyką, a także wydobyciem kruszyw), * wprowadzenie zakazu podejmowania przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko |

*Źródło: opracowanie własne*

# **Zgodność Strategii z założeniami zawartymi w dokumentach wyższego rzędu**

*Strategia rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030* jest zgodna z obecnie obowiązującą średniookresową strategią rozwoju kraju, tj. *Strategią na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020* (z perspektywą 2030 roku) oraz założeniami *Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030*, określającej nowe ramy i zasady prowadzenia polityki rozwoju. Natomiast na szczeblu regionalnym strategia jest zgodna z *Warmińsko Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego* oraz *Strategią rozwoju sieci miast CITTASLOW Województwa Warmińsko-Mazurskiego*.

## **Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 z perspektywą 2030 roku**

*Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.*) została przyjęta przez Radę Ministrów 14 lutego 2017 roku i jest obowiązującym, kluczowym dokumentem państwa polskiego w obszarze średnio i długofalowej polityki gospodarczej. Strategia ta określa podstawowe uwarunkowania, cele i kierunki rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym, regionalnym i przestrzennym w perspektywie roku 2020 i 2030. Głównym celem SOR jest tworzenie warunków dla wzrostu dochodów mieszkańców Polski przy jednoczesnym wzroście spójności w wymiarze społecznym, ekonomicznym, środowiskowym i terytorialnym.

W *Strategii* wyszczególniono także cele szczegółowe:

1. Trwały wzrost gospodarczy oparty coraz silniej o wiedzę, dane i doskonałość organizacyjną (obszary: *Reindustrializacja, Rozwój innowacyjnych firm, Małe i średnie przedsiębiorstwa, Kapitał dla rozwoju, Ekspansja zagraniczna*);
2. Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony (obszary: *Spójność społeczna, Rozwój zrównoważony terytorialnie*);
3. Skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu (obszary: *Prawo w służbie obywatelom i gospodarce, Instytucje prorozwojowe i strategiczne zarządzanie rozwojem, E-państwo, Finanse publiczne, Efektywność wykorzystania środków UE*).

oraz obszary wpływające na osiągnięcie celów strategii: *Kapitał ludzki i społeczny, Cyfryzacja, Transport, Energia, Środowisko, Bezpieczeństwo Narodowe.*

Tabela 14. Spójność Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030 z SOR

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Strategia rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030 | | Cele szczegółowe\* i obszary wspierające\*\*) –  Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Trwały wzrost gospodarczy oparty coraz silniej o wiedzę, dane i doskonałość organizacyjną | | | | | Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony | | Skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu | | | | | Obszary wspierające | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| I | I.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| I.2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| I.3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| II | II.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| II.2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| II.3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| III | III.1 |  |  | X |  |  |  |  |  | X |  | X |  |  |  |  |  |  |  |
| III.2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| IV | IV.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X |  |  |  |  |  |
| IV.2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X |  |  |  |  |  |
| IV.3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| IV.4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| IV.5 |  |  |  |  |  | X |  |  |  |  |  |  | X |  |  |  |  |  |
| IV.6 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X |  |  |  |  |  |
| IV.7 |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X |  |  |  | X |  |  |  |  |
| IV.8 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| V | V.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X |  |
| V.2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X |  |
| V.3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X |  |
| V.4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X |  |
| V.5 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X |  |

\*Obszary: 1. Reindustrializacja, 2. Rozwój innowacyjnych firm, 3. Małe i średnie przedsiębiorstwa, 4. Kapitał dla rozwoju, 5. Ekspansja zagraniczna, 6. Spójność społeczna, 7. Rozwój zrównoważony terytorialnie, 8. Prawo w służbie obywatelom i  gospodarce, 9. Instytucje prorozwojowe i strategiczne zarządzanie rozwojem, 10. E- państwo, 11. Finanse publiczne, 12. Efektywność wykorzystania środków UE,

\*\*Obszary wspierające: 1. Kapitał ludzki i społeczny, 2. Cyfryzacja, 3. Transport, 4. Energia, 5. Środowisko, 6. Bezpieczeństwo Narodowe

*Źródło: opracowanie własne na podstawie SOR*

## **Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030**

*Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030* (KSRR 2030) to podstawowy dokument strategiczny polityki regionalnej państwa. Głównym celem polityki regionalnej jest efektywne wykorzystanie endogenicznych potencjałów terytoriów i ich specjalizacji dla osiągania zrównoważonego rozwoju kraju, co tworzyć będzie warunki do wzrostu dochodów mieszkańców Polski przy jednoczesnym osiąganiu spójności w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym. Cel główny polityki regionalnej do roku 2030 realizowany będzie w oparciu o uzupełniające się trzy cele szczegółowe:

Cel 1. Zwiększenie spójności rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i  przestrzennym.

1.1. Wzmacnianie szans rozwojowych obszarów słabszych gospodarczo.

1.1.1. Tworzenie warunków do dalszego rozwoju konkurencyjnej gospodarki we wschodniej Polsce.

1.1.2. Wzmacnianie szans rozwojowych obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją.

1.2. Zwiększenie wykorzystania potencjału rozwojowego miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze.

1.3. Przeciwdziałanie kryzysom na obszarach zdegradowanych.

1.4. Rozwój infrastruktury wspierającej dostarczanie usług publicznych i podnoszącej atrakcyjność inwestycyjną obszarów.

Cel 2. Wzmacnianie regionalnych przewag konkurencyjnych.

2.1. Rozwój kapitału ludzkiego i społecznego.

2.2. Wspieranie przedsiębiorczości na szczeblu regionalnym i lokalnym.

2.3. Innowacyjny rozwój regionu i doskonalenie podejścia opartego na Regionalnych Inteligentnych Specjalizacjach.

Cel 3. Podniesienie jakości zarządzania i wdrażania polityk ukierunkowanych terytorialnie.

3.1. Wzmacnianie potencjału administracji na rzecz zarządzania rozwojem.

3.2 Wzmacnianie współpracy i zintegrowanego podejścia do rozwoju na poziomie lokalnym, regionalnym i ponadregionalnym.

3.3. Poprawa organizacji świadczenia usług publicznych.

3.4. Efektywny i spójny system finansowania polityki regionalnej.

Tabela 15. Spójność Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku2030 z KSRR

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Strategia rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030 | | Cele szczegółowe  Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030 | | | | | | | | | | | |
| Zwiększenie spójności rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym | | | | | Wzmacnianie regionalnych przewag konkurencyjnych | | | Podniesienie jakości zarządzania i wdrażania polityk ukierunkowanych terytorialnie | | | |
| 1.1 | 1.2 | 1.3 | 1.4 | 1.5 | 2.1 | 2.2 | 2.3 | 3.1 | 3.2 | 3.3 | 3.4 |
| I | I.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| I.2 |  | X |  |  | X |  |  |  |  |  |  |  |
| I.3 |  | X |  |  | X |  |  |  |  |  |  |  |
| II | II.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| II.2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| II.3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| III | III.1 | X | X |  |  |  |  | X |  |  | X |  |  |
| III.2 |  | X |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| IV | IV.1 |  |  |  |  |  | X |  |  |  |  |  |  |
| IV.2 |  |  |  |  |  | X |  |  |  |  |  |  |
| IV.3 |  |  |  |  |  | X |  |  |  |  |  |  |
| IV.4 |  |  |  |  |  | X |  |  |  |  |  |  |
| IV.5 | X |  |  |  |  | X |  |  |  |  |  |  |
| IV.6 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| IV.7 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| IV.8 |  |  |  | X |  |  |  |  |  |  |  |  |
| V | V.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| V.2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| V.3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| V.4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| V.5 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie KSRR*

## **Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego**

*Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego* jest najważniejszym regionalnym dokumentem strategicznym. Celem głównym strategii województwa jest: spójność ekonomiczna, społeczna i przestrzenna Warmii i Mazur z regionami Europy. Cel główny będzie możliwy do zrealizowania poprzez realizację poniższych celów strategicznych:

Cel strategiczny 1: Kompetencje przyszłości

* 1. Użyteczne kwalifikacje i kompetencje
  2. Nowoczesne usługi
  3. Profesjonalne organizacje

Cel strategiczny 2: Inteligentna produktywność

* 1. Satysfakcjonująca praca
  2. Inteligentna specjalizacja
  3. Wysoka konkurencyjność

Cel strategiczny 3: Kreatywna aktywność

* 1. Inspirująca twórczość
  2. Efektywna współpraca
  3. Ukształtowana tożsamość

Cel strategiczny 4: Mocne fundamenty

* 1. Silny kapitał społeczny
  2. Optymalna infrastruktura rozwoju
  3. Wyjątkowe środowisko przyrodnicze

Tabela 16. Spójność Strategii Rozwoju GminyDobre Miasto do roku 2030 z Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Strategia rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030 | | Cele strategiczne  Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego | | | | | | | | | | | |
| Kompetencje przyszłości | | | Inteligentna produktywność | | | Kreatywna aktywność | | | Mocne fundamenty | | |
| 1.1 | 1.2 | 1.3 | 2.1 | 2.2 | 2.3 | 3.1 | 3.2 | 3.3 | 4.1 | 4.2 | 4.3 |
| I | I.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| I.2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X |  |
| I.3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X |  |
| II | II.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| II.2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X |
| II.3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| III | III.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| III.2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X |  |
| IV | IV.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| IV.2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| IV.3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| IV.4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| IV.5 | X |  |  |  |  |  |  |  | X | X |  |  |
| IV.6 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| IV.7 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| IV.8 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X |  |
| V | V.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| V.2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X |  |
| V.3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | x |
| V.4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| V.5 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego*

## **Strategia rozwoju sieci miast CITTASLOW województwa warmińsko-mazurskiego**

*Strategia rozwoju sieci miast CITTASLOW województwa warmińsko-mazurskiego* jest dokumentem 24 samorządów z województwa warmińsko-mazurskiego, która określa wspólne cele i działania w celu ich rozwoju i promocji marki CITTASLOW. Celem głównym tejże strategii jest *Efektywne wykorzystanie współpracy w celu wzrostu jakości życia mieszkańców oraz wzmacniania roli sieci CITTASLOW w rozwoju województwa warmińsko-mazurskiego,* który będzie realizowany poprzez następujące cele szczegółowe i operacyjne:

1. Integracja i mobilizacja zasobów
   1. Wspieranie aktywności środowisk biznesowych
   2. Aktywizacja i integracja społeczności lokalnej
   3. Wzrost kompetencji administracji lokalnej
2. Promocja i ekspansja współpracy
   1. Kreacja i rozwój marki CITTASLOW
   2. Promocja gospodarcza
   3. Rozwój współpracy z otoczeniem sieci CITTASLOW
3. Wysokiej jakości nowoczesne usługi
   1. Rozwój usług dla społeczeństwa w oparciu o nowoczesne rozwiązania
4. Aktywna gospodarka
   1. Rozwój kapitału ludzkiego
   2. Wsparcie przedsiębiorczości
   3. Kreowanie oferty inwestycyjnej
   4. Współpraca na rzecz rozwoju turystyki
5. Wysokiej jakości przestrzeń
   1. Poprawa dostępności komunikacyjnej
   2. Rozwój atrakcyjnych i bezpiecznych przestrzeni publicznych i infrastruktury turystycznej
   3. Ochrona i poprawa stanu środowiska
   4. Rozwój przestrzeni dla przedsiębiorców

Tabela 17. Spójność Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030 ze Strategią rozwoju sieci miast CITTASLOW województwa warmińsko-mazurskiego

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Strategia rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030 | | Cele szczegółowe  Strategii rozwoju sieci miast CITTASLOW województwa warmińsko-mazurskiego | | | | | | | | | | | | | | | |
| Integracja  i mobilizacja zasobów | | | Promocja  i ekspansja współpracy | | | Wysokiej jakości nowoczesne usługi | Aktywna gospodarka | | | | | Wysokiej jakości przestrzeń | | | |
| 1 | 2 | 3 | 1 | 2 | 3 | 1 | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | | 2 | 3 | 4 |
| I | I.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X | |  |  |  |
| I.2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X | |  |  |  |
| I.3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X | |  |  |  |
| II | II.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X |  | | X |  |  |
| II.2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X |  | | X |  |  |
| II.3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | X |  | | X |  | X |
| III | III.1 | X |  |  | X | X | X |  |  | X | X |  |  | |  |  | X |
| III.2 |  |  |  |  |  |  |  |  | X | X |  | X | |  |  |  |
| IV | IV.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |
| IV.2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |
| IV.3 |  | X |  |  |  |  |  |  |  |  | X |  | |  |  |  |
| IV.4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |
| IV.5 |  | X |  |  |  |  |  | X |  |  |  |  | |  |  |  |
| IV.6 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |
| IV.7 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |
| IV.8 |  | X |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | X |  |  |
| V | V.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  | X |  |
| V.2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  | X |  |
| V.3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  | X |  |
| V.4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  | X |  |
| V.5 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  | X |  |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie Strategii rozwoju sieci miast CITTASLOW województwa warmińsko-mazurskiego*

## **Inne dokumenty wyższego rzędu**

Założenia Rozwoju Gminy Dobre Miasto są spójne z *Planem gospodarowania wodami w obszarze dorzecza Pergoły*. Realizacja Celu V Ochrona środowiska wpłynie m.in. na zapobieganie i ograniczanie wprowadzania do wód zanieczyszczeń, zapobieganie pogorszeniu stanu wód, poprawę stanu wód.

Kierunki Rozwoju Gminy, opisane w Strategii, wpisują się w kierunki działań opisane w *Planie Przeciwdziałania Skutkom Suszy*: retencję wód opadowych na terenach zurbanizowanych, budowę ujęć wody pitnej wód podziemnych i powierzchniowych, potrzebą edukacji w tematyce suszy i oszczędzania wody, poprzez realizację Celu V Ochrona środowiska.

# **System realizacji Strategii**

*Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030* będzie realizowana z wykorzystaniem narzędzi i procedur (m.in. dokumentów wykonawczych, więcej podrozdział 4.2. *Wytyczne do sporządzenia dokumentów wykonawczych*) pomocnych w zarządzaniu dokumentem. W ramach zarządzania strategią można wymienić trzy podstawowe etapy:

* wdrażanie,
* monitorowanie,
* aktualizacja.

## **Zarządzanie Strategią**

Pierwszym etapem **wdrażania** strategii jest wskazanie osób i podmiotów odpowiedzialnych za realizację zapisów dokumentu. Dokument jest uchwalany przez Radę Miejską, natomiast Burmistrz jest odpowiedzialny za całościowy nadzór, który zatwierdza wybór projektów oraz decyduje o zaangażowaniu finansowym, kadrowym i organizacyjnym samorządu w ramach każdego celu strategicznego. *Strategia* powinna zaspokajać oczekiwania mieszkańców, przedsiębiorców i innych podmiotów funkcjonujących na terenie miasta. W związku z tym należy planować działania we współpracy ze wszystkimi interesariuszami, którzy przyczynią się do realizacji założonych celów, umożliwiając im zgłaszanie pomysłów. Inicjatywy projektowe zgłaszane są poprzez wypełnienie Karty projektu (Załącznik nr 2), a następnie weryfikowane przez ***Zespół ds. zarządzania Strategią*** co do spójności z celami *Strategii* i opiniowane.

Schemat 4 Struktura zarządzania Strategią Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030

**Burmistrz**

**Zespół ds. zarządzania Strategią**

**Kierownicy projektów**

**Strategia rozwoju**

* nadzór,
* zatwierdzenie wyboru projektów,
* decydowanie o zaangażowaniu finansowym, kadrowym i organizacyjnym Gminy w ramach każdego celu strategicznego

**Cele strategiczne i operacyjne**

* monitorowanie założeń,
* dokonywanie ewaluacji i aktualizacji *Strategii,*
* dokonywanie wszelkich czynności niezbędnych do prawidłowej realizacji założeń *Strategii,*
* dopilnowanie, aby projekty planowane w ramach Strategii były ujmowane w wieloletnich programach inwestycyjnych,
* dokonywanie wszelkich czynności niezbędnych do prawidłowej realizacji założeń *Strategii*

**Poszczególne projekty**

* określenie zadań dla zespołu projektowego,
* zlecenie zadań projektowanych,
* kontrolowanie postępu praz w projekcie w celu utrzymania zgodności projektu z założonym planem,
* zarządzanie zmianami,
* odbieranie poszczególnych zadań,
* rozliczenie projektu

*Źródło: opracowanie własne*

Tabela 18. Plan operacyjny Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Cele operacyjne | Podmiot odpowiedzialny za realizację | Podmioty uczestniczące w realizacji |
| Bezpieczna komunikacja | | |
| * 1. Poprawa dostępności miejscowości poprzez rozwój ścieżek rowerowych | Gmina Dobre Miasto | Organizacje pozarządowe  Powiat Olsztyński  Województwo Warmińsko-Mazurskie  Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad |
| * 1. Rozbudowa infrastruktury drogowej na terenie Gminy | Gmina Dobre Miasto | Spółdzielnia Mieszkaniowa  Powiat Olsztyński  Województwo Warmińsko-Mazurskie  Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad |
| * 1. Poprawa komunikacji na terenie Gminy | Gmina Dobre Miasto | Powiat Olsztyński  Województwo Warmińsko-Mazurskie  Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad |
| Całoroczna oferta turystyczna | | |
| * 1. Stworzenie całorocznej oferty turystycznej | Gmina Dobre Miasto | Ośrodek Sportu i Rekreacji w Dobrym Mieście |
| * 1. Zagospodarowanie terenu wokół zbiornika retencyjnego | Gmina Dobre Miasto | Ośrodek Sportu i Rekreacji w Dobrym Mieście  Przedsiębiorcy |
| * 1. Rozbudowa i modernizacja bazy sportowo-rekreacyjnej | Gmina Dobre Miasto | Ośrodek Sportu i Rekreacji w Dobrym Mieście  Spółdzielnia Mieszkaniowa  Placówki oświatowe |
| Rozwijająca się gospodarka | | |
| 3.1. Wsparcie przedsiębiorczości na terenie Gminy | Gmina Dobre Miasto | Organizacje pozarządowe |
| * 1. Rozwój infrastruktury technicznej | Gmina Dobre Miasto | Powiat Olsztyński  Województwo Warmińsko-Mazurskie  Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad |
| Poprawiająca się jakość życia mieszkańców | | |
| 4.1. Poprawa dostępności opieki nad dziećmi do lat 3 i dziećmi w wieku przedszkolnym | Gmina Dobre Miasto | Spółdzielnia Mieszkaniowa  Organizacje pozarządowe  Przedsiębiorcy  Placówki oświatowe |
| * 1. Poprawa infrastruktury szkolnej | Gmina Dobre Miasto | Placówki oświatowe |
| * 1. Zwiększenie różnorodności i dostępności oferty kulturalnej na obszarze Gminy | Gmina Dobre Miasto | Centrum Kulturalno-Biblioteczne w Dobrym Mieście |
| * 1. Efektywna opieka medyczna | Gmina Dobre Miasto | Zespół Zakładów Opieki Zdrowotnej w Dobrym Mieście |
| * 1. Wsparcie osób zagrożonych wykluczeniem społecznym | Gmina Dobre Miasto | Środowiskowy Dom Samopomocy 7 Niebo w Piotraszewie  Centrum Kulturalno-Biblioteczne w Dobrym Mieście  Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobrym Mieście  Polskie Stowarzyszenie na rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelektualną Koło w Dobrym Mieście |
| * 1. Bezpieczeństwo mieszkańców Gminy | Gmina Dobre Miasto | OSP  Powiat Olsztyński |
| * 1. Cyfrowy Urząd | Gmina Dobre Miasto | - |
| * 1. Poprawa estetyki przestrzeni publicznej | Gmina Dobre Miasto | Sołectwa |
| Ochrona środowiska | | |
| * 1. Efektywna gospodarka odpadami | Gmina Dobre Miasto | Zakład Gospodarki Komunalnej w Dobrym Mieście |
| * 1. Rozwój i modernizacja sieci wodno-kanalizacyjnej | Gmina Dobre Miasto | Zakład Usług Wodnych Sp. z o.o. w Dobrym Mieście |
| * 1. Budowa zbiornika retencyjnego | Gmina Dobre Miasto | Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie |
| * 1. Rozwój i unowocześnienie sieci ciepłowniczej | Gmina Dobre Miasto | Zakład Gospodarki Komunalnej w Dobrym Mieście |
| * 1. Termomodernizacja obiektów publicznych | Gmina Dobre Miasto | Placówki oświatowe  Ośrodek Sportu i Rekreacji w Dobrym Mieście  Zakład Usług Wodnych Sp. z o.o. w Dobrym Mieście |

*Źródło: opracowanie własne*

**Monitorowanie i ewaluacja Strategii**

Monitoring jest systematycznym i szczegółowym badaniem stanu realizacji *Strategii*. Koncentruje się na ocenie przebiegu prawidłowości wdrażania działań i zadań w odniesieniu do przyjętego planu oraz stopnia osiągnięcia produktów i rezultatów. Monitoring przeprowadzany powinien być w trakcie realizacji działań i obejmuje: harmonogram, budżet oraz zaplanowane rezultaty poszczególnych zadań.[[7]](#footnote-7)Za monitoring odpowiada *Zespół ds. Zarządzania Strategią*.

System monitorowania dokumentu powinien odbywać się na bieżąco, natomiast zaleca się sporządzanie rocznych raportów z oceny stopnia realizacji celów i rezultatów.

Monitoring obejmuje następujące działania:

* zbieranie i analizowanie danych,
* wnioski, raport i ewaluacja.

Schemat 5. Monitoring Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030

Wdrożenie *Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030*

Raport, ewaluacja

**MONITORING**

Informacja o stopniu realizacji założonych celów

Modyfikacja założonych działań

Zbieranie danych

Analiza danych

*Źródło: opracowanie własne*

Ewaluacja jest cyklicznym badaniem wybranych elementów strategii i powinna się koncentrować na stopniu realizacji celów strategicznych oraz spełnienia wizji strategicznej. Ewaluacja powinna następować w kluczowych momentach realizacji. Ewaluacja jest przeprowadzana na podstawie danych uzyskanych podczas monitoringu. Monitoring i ewaluacja są zatem przeprowadzane na dwóch poziomach: pierwszy dotyczy monitorowania realizacji działań i zadań, drugi monitorowania i ewaluacji osiągania celów strategicznych.[[8]](#footnote-8)

Ewaluacja strategii rozwoju społeczno-gospodarczego obejmuje następujące fazy:

* ex-ante - przed rozpoczęciem procesu wdrażania, która oceni trafność założeń oraz sposobów realizacji.
* on-going - w trakcie realizacji, w połowie wdrażania, która oceni poziom realizacji celów strategicznych oraz zidentyfikuje czynniki mające wpływ na realizacje zaplanowanych działań strategicznych.
* ex-post - po zakończeniu okresu obowiązywania strategii, która podsumuje efekty działań strategicznych oraz pozwoli na wyciągnięcie wniosków, które winny stanowić jedną z podstaw dotyczących dalszych kierunków rozwoju oraz do podjęcia działań mających na celu ulepszenie procesu strategicznego zarządzania rozwojem społeczno-gospodarczym.[[9]](#footnote-9)

Ocena ewaluacji powinna opierać się na poniższych kryteriach:

* trafność – pozwala ocenić, w jakim stopniu wyznaczone podczas konsultacji społecznych cele odpowiadają zidentyfikowanym problemom lub potrzebom interesariuszy,
* skuteczność – określa stopień realizacji celów,
* efektywność – pozwala określić stosunek poniesionych nakładów (finansowe, ludzkie, czas) do osiągniętych rezultatów,
* oddziaływanie – określa wpływ osiągniętych rezultatów na grupę interesariuszy,
* trwałość efektów – pozwala określić, czy pozytywne efekty mogą trwać po zakończeniu finansowania zewnętrznego.

Do efektywnego monitorowania procesów wdrażania strategii należy posłużyć się wskaźnikami ze *Wspólnej Listy Wskaźników Kluczowych* (WLWK) dla projektów finansowanych z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) i Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) oraz wskaźnikami własnymi. Przykładowe wskaźniki wskazano w podrozdziale 2.2. *Cele strategiczne rozwoju, kierunki działań i wskaźniki osiągnięcia celów* i stanowi katalog otwarty*.* Dobór właściwych wskaźników rezultatu, produktu oraz oddziaływania umożliwi efektywne monitorowanie procesu wdrażania strategii:

* wskaźniki produktu − bezpośredni, materialny efekt realizacji przedsięwzięcia mierzony konkretnymi wielkościami (np. długość wybudowanych dróg gminnych);
* wskaźniki rezultatu − bezpośredni wpływ zrealizowanego produktu na otoczenie społeczno–ekonomiczne uzyskany natychmiast po zakończeniu projektu (np. liczba osób korzystających z  infrastruktury społecznej);
* wskaźniki oddziaływania − długookresowy wynik realizacji strategii (np. poprawa sytuacji na rynku pracy).

Tabela 19. Część raportu ze zrealizowanych wskaźników

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Cel strategiczny: ……………………………………..** | | | | |
| **Cel operacyjny: ……………………………………..** | | | | |
| **Nazwa wskaźnika** | **Jednostka miary (np. km, szt.)** | **Źródło danych (np. GUS, UM)** | **Wartość dla roku bazowego (2022 r.)** | **Wartość dla roku badanego (.......... r.)** |
| **Wskaźnik produktu** | | | | |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **Wskaźnik rezultatu** | | | | |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **Wskaźnik oddziaływania** | | | | |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

*Źródło: opracowanie własne*

**Aktualizacja Strategii**

W przypadku stwierdzenia zmian warunków i bieżącej sytuacji gminy podczas monitorowania i ewaluacji strategii, konieczna jest aktualizacja dokumentu. Należy zaangażować m.in. mieszkańców, przedsiębiorców oraz organizacje pozarządowe organizując spotkania/warsztaty mające na celu zaktualizowania celów i kierunków działań gminy. Materiały powinny być na bieżąco analizowane i uwzględniane przez *Zespół ds. Zarządzania Strategią* w trakcie ewaluacji. Pomysły i nowe projekty powinny być zamieszczane w Karcie Projektu, który przykład stanowi Załącznik nr 2 do niniejszej *Strategii.* Karta Projektu powinna zawierać minimum elementów: nazwa, podmiot odpowiedzialny za realizację zadania, opis zadania, cel, termin realizacji, koszty, źródła finansowania, zgodność ze strategią, wskaźniki produktu, rezultatu oraz oddziaływania oraz wskazanie osoby zgłaszającej projekt.

W przypadku zasadniczych zmian celów i kierunków rozwoju Gminy Dobre Miasto, należy uchwałą Rady Miasta zaktualizować zapisy *Strategii*. Aktualizacja *Strategii* powinna odbywać się według poniższego schematu.

Schemat 6. Proces aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030

*Źródło: opracowanie własne*

## **Wytyczne do sporządzenia dokumentów wykonawczych**

Dokumenty wykonawcze Gminy Dobre Miasto to dokumenty gminne, które realizują cele operacyjne wskazane w *Strategii* i są uchwalane przez Radę Miejską. Do dokumentów wykonawczych można zaliczyć programy polityki sektorowej (społecznej, mieszkaniowej, komunalnej i ochrony środowiska, przestrzennego rozwoju, kultury, zdrowia, edukacji, transportu) oraz programy operacyjne (dokumenty wynikające z odrębnych ustaw np. Gminny Program Rewitalizacji).

Tabela 20. Aktualność i spójność dokumentów wykonawczych

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | Obszar tematyczny | Dokumenty wykonawcze | Aktualność dokumentu | | Spójność |
| 1 | Planowanie przestrzenne | Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Dobre Miasto | Aktualny | | Spójny |
| 2 | Gospodarka mieszkaniowa | Wieloletni Program Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Gminy Dobre Miasto na lata 2018-2022 | Aktualny | | Spójny |
| 3 | Ochrona i opieka nad zabytkami oraz zarządzanie dziedzictwem | Gminny Programu Opieki nad Zabytkami Gminy Dobre Miasto na lata 2018-2021 (projekt) | Projekt  Wymaga aktualizacji i uchwalenia | | Spójny |
| 4 | Ochrona środowiska i adaptacja do zmian klimatu | Program Ochrony Środowiska dla Gminy Dobre Miasto na lata 2022-2025 z perspektywą do roku 2030 | Aktualny | | Spójny |
| 5 | Założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Gminy Dobre Miasto na lata 2012-2027 | Aktualny | Spójny | |
| 6 | Polityka społeczna | Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Dobre Miasto na lata 2019-2024 | Aktualny  Wymagana aktualizacja po 2024 roku | | Spójny |
| 7 | Gminnego Programu Przeciwdziałania oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2018 – 2022 dla Gminy Dobre Miasto | Aktualny  Wymagana aktualizacja po 2022 roku | | Spójny |
| 8 | Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022 | Aktualny  Wymagana corocznej aktualizacji | | Spójny |
| 10 | Lokalny Program Rewitalizacji gminy Dobre Miasto w ramach Ponadlokalnego Programu rewitalizacji sieci miast Cittaslow | Aktualny  Wymagana aktualizacja do grudnia 2023 | | Spójny |
| 11 | Rozwój lokalny | Program Współpracy Gminy Dobre Miasto z Organizacjami Pozarządowymi na rok 2021 | Aktualny  Wymagana aktualizacja co roku | | Spójny |
| 12 | Finanse publiczne | Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2020-2026 | Aktualny  Wymagana aktualizacja po 2026 roku | | Spójny |

*Źródło: opracowanie własne*

## **Ramy finansowe i źródła finansowania**

Podstawowe źródła finansowania zadań zaplanowanych w *Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030*, to:

1. środki własne budżetowe na realizację zadań własnych Gminy, w tym:

- dochody własne (podatki i opłaty lokalne, udział w podatkach stanowiących dochody budżetu państwa, dochody z majątku Gminy, odsetki od środków na rachunkach bankowych, pozostałe dochody).

1. krajowe i zagraniczne mechanizmy finansowe, w tym:

- środki pochodzące z funduszy unijnych w okresie programowania na lata 2021-2027 (m.in. Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Społecznego + (EFS+), Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW)),

- środki pochodzące z Europejskiego Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności,

- inne krajowe i zagraniczne środki finansowe,

- krajowe środki finansowe np. z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

1. komercyjne instrumenty finansowe, w tym:

- pożyczki i kredyty bankowe,

- inne.

1. środki innych uczestników (partnerów) procesu wdrażania *Strategii*, w tym sektora prywatnego.

Projekty infrastrukturalne mogą być finansowane przede wszystkim z **Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2021-2027.**

Ze względu na brak zatwierdzonych programów operacyjnych w nowej perspektywie finansowej 2021-2027 na dzień zakończenia opracowania dokumentu *Strategii*, nie jest możliwe definitywne wskazanie źródła dofinansowania wraz z wielkością dofinansowania poszczególnych projektów.

Tabela 21. Ramy finansowe inwestycji i źródła finansowania

|  |  |
| --- | --- |
| Cel strategiczny | Źródła finansowania |
| Bezpieczna komunikacja | Środki własne / zewnętrzne źródła finansowania / środki UE |
| Całoroczna oferta turystyczna | Środki własne / zewnętrzne źródła finansowania / środki UE |
| Rozwijająca się gospodarka | Środki własne / zewnętrzne źródła finansowania / środki UE |
| Poprawiająca się jakość życia mieszkańców | Środki własne / zewnętrzne źródła finansowania / środki UE |
| Ochrona środowiska | Środki własne / zewnętrzne źródła finansowania / środki UE |

*Źródło: Dane z Urzędu Miejskiego w Dobrym Mieście*

# **Spis schematów, rysunków, tabel**

[Schemat 1. Drzewo problemów 20](#_Toc96363332)

[Schemat 2. Schemat rozwoju strategicznego 21](#_Toc96363333)

[Schemat 3. Cel główny, cele szczegółowe i cele operacyjne Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030 24](#_Toc96363334)

[Schemat 4 Struktura zarządzania Strategią Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030 87](#_Toc96363335)

[Schemat 5. Monitoring Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030 90](file:///C:\Users\a-zie\Desktop\diagnoza%20DM\Strategia%20DM%20projekt%2002%202022%20wersja%20ostateczna.docx#_Toc96363336)

[Schemat 6. Proces aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030 93](#_Toc96363337)

[Rysunek 1. OSI Miasta CITTASLOW 48](#_Toc96363343)

[Rysunek 2. Mapa Obszarów Strategicznej Interwencji na terenie Gminy Dobre Miasto 50](#_Toc96363344)

[Rysunek 4. OSI TURYSTYKA 52](#_Toc96363345)

[Rysunek 5. OSI OCHRONA ŚRODOWISKA 54](#_Toc96363346)

[Rysunek 6 OSI Infrastruktura drogowa 56](#_Toc96363347)

[Rysunek 7. OSI REWITALIZACJA 59](#_Toc96363348)

[Rysunek 8. OSI SPOŁECZENSTWO 61](#_Toc96363349)

[Rysunek 11. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej na terenie Gminy Dobre Miasto 64](#_Toc96363350)

[Tabela 1. Analiza SWOT 15](#_Toc100141551)

[Tabela 2 Cel strategiczny nr 1 Bezpieczna komunikacja 26](#_Toc100141552)

[Tabela 3 Cel strategiczny nr 2 Całoroczna oferta turystyczna 29](#_Toc100141553)

[Tabela 4 Cel strategiczny nr 4 Rozwijająca się gospodarka 33](#_Toc100141554)

[Tabela 5 Cel strategiczny nr 4 Poprawiająca się jakość życia mieszkańców 37](#_Toc100141555)

[Tabela 6 Cel strategiczny nr 5 Ochrona środowiska 43](#_Toc100141556)

[Tabela 7. Cele strategiczne a OSI Miasta CITTASLOW – perspektywa 2030 47](#_Toc100141557)

[Tabela 8. Oczekiwane skutki interwencji OSI Turystyka a cele Strategii 51](#_Toc100141558)

[Tabela 9. Oczekiwane skutki interwencji OSI Ochrona Środowiska a cele Strategii 54](#_Toc100141559)

[Tabela 10 Oczekiwane skutki interwencji OSI Infrastruktura drogowa a cele Strategii 56](#_Toc100141560)

[Tabela 11. Oczekiwane skutki interwencji OSI Rewitalizacja a cele Strategii 58](#_Toc100141561)

[Tabela 12. Oczekiwane skutki interwencji OSI Społeczeństwo a cele Strategii 61](#_Toc100141562)

[Tabela 13. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w Gminie Dobre Miasto 67](#_Toc100141563)

[Tabela 14. Spójność Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030 z SOR 79](#_Toc100141564)

[Tabela 15. Spójność Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku2030 z KSRR 81](#_Toc100141565)

[Tabela 16. Spójność Strategii Rozwoju GminyDobre Miasto do roku 2030 z Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego 83](#_Toc100141566)

[Tabela 17. Spójność Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030 ze Strategią rozwoju sieci miast CITTASLOW województwa warmińsko-mazurskiego 85](#_Toc100141567)

[Tabela 18. Plan operacyjny Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030 88](#_Toc100141568)

[Tabela 19. Część raportu ze zrealizowanych wskaźników 92](#_Toc100141569)

[Tabela 20. Aktualność i spójność dokumentów wykonawczych 94](#_Toc100141570)

[Tabela 21. Ramy finansowe inwestycji i źródła finansowania 96](#_Toc100141571)

# **Załącznik nr 1.Diagnoza społeczno-gospodarcza Gminy Dobre Miasto**

*Diagnoza społeczno-gospodarcza Gminy Dobre Miasto* jest oddzielnym dokumentem realizowanym w ramach *Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030.*

# **Załącznik nr 2. Karta projektu**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa zadania** | |  | |
| **Opis zadania** | |  | |
| **Obszar realizacji** | |  | |
| **Cel zadania** | |  | |
| **Podmiot realizujący** | |  | |
| **Partnerzy projektu/podmioty zaangażowane** | |  | |
| **Termin realizacji** | |  | |
| **Koszt zadania (PLN)** | |  | |
| **Źródło finansowania (PLN,%)** | |  | |
| **Zgodność ze Strategią** | **Cel strategiczny** |  | |
| **Cel operacyjny** |  | |
| **Kierunek działania** |  | |
| **Wskaźniki** | **produktu** |  | |
| **rezultatu** |  | |
| **oddziaływania** |  | |
| **Osoba zgłaszająca zadanie** | |  | |
| *Data i podpis osoby zgłaszającej projekt* | | | *Data i podpis Kierownika projektu* |
| *Akceptacja*  *Data i podpis Skarbnika* | | | *Akceptacja*  *Data i podpis Burmistrza* |

1. Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, Przemiany demograficzne i starzenie się społeczeństwa: konsekwencje dla lokalnych rynków pracy w Polsce, 2013 [↑](#footnote-ref-1)
2. Internet https://samorzad.nid.pl, 17.08.2021 [↑](#footnote-ref-2)
3. R. Pawlusiński, Samorząd lokalny a rozwój turystyki [↑](#footnote-ref-3)
4. Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego [↑](#footnote-ref-4)
5. Ibidem [↑](#footnote-ref-5)
6. P. Śleszyński, J. Bański, M. Degórski, T. Komornicki, Delimitacja obszarów strategicznej interwencji państwa: obszarów wzrostu i obszarów problemowych [↑](#footnote-ref-6)
7. 2BA doradztwo strategiczne – Agnieszka Nowak – Leszek Nowak, Zarządzanie strategiczne rozwojem gospodarczym [↑](#footnote-ref-7)
8. Ibidem [↑](#footnote-ref-8)
9. Ibidem [↑](#footnote-ref-9)