



REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA

ul. Dworcowa 60, 10-437 Olsztyn

tel. 89 537 21 00

faks 89 527 04 23

www.olsztyn.rdos.gov.pl

WSTE.410.58.2015.BW



P.W.J.
22.12.2015
GDA

Olsztyn, dnia 14.12.2015 r.



Burmistrz Dobrego Miasta
ul. Warszawska 14
11-040 Dobro Miasto

W odpowiedzi na wniosek z dnia 10.11.2015 r. w sprawie zaopiniowania dokumentu: „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Dobro Miasto”, działając na podstawie art. 51 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r. poz. 1235 z późniejszymi zmianami), po zapoznaniu się z projektem dokumentu oraz prognozą oddziaływania na środowisko Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie przedkłada następującą opinię.

„Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Dobro Miasto”, ma na celu poprawę jakości powietrza w gminie poprzez zwiększenie efektywności energetycznej i redukcję zużycia energii oraz zwiększenie udziału wykorzystania odnawialnych źródeł energii.

Przedłożony dokument zawiera:

- opis celi strategicznych i szczegółowych,
- opis stanu obecnego gminy Dobro Miasto,
- identyfikację obszarów problemowych,
- wyniki emisji dwutlenku węgla.

Gmina Dobro Miasto jest gminą miejsko - wiejską o powierzchni 258,7 km² ha zlokalizowaną w środkowej części województwa warmińsko - mazurskiego. Główną funkcją gminy jest przemysł i usługi, a rolnictwo pełni funkcję uzupełniającą. W strukturze użytkowania gruntów przeważają użytki rolne, które stanowią ok. 50 % pow. gminy, lasy 39,6 % oraz tereny zabudowane i zurbanizowane ok. 2,5 %. W granicach opracowania ustanowione zostały następujące powierzchniowe formy ochrony przyrody:

- Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Dolnej Łyny,
- Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Środkowej Łyny,
- obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Warmińskie Buczyny,

- obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Swajnie,
- Zespół Przyrodniczo – Krajobrazowy Jezioro Limajno.

Stan powietrza na terenie gminy Dobre Miasto został określony na podstawie ogólnych badań wykonanych na terenie województwa i został oceniony jako dobry. Występują tu zanieczyszczenia gazowe tlenkami siarki, tlenkami azotu, benzenem, czy tlenkami węgla, jednak od kilku lat charakteryzują się niskimi zanotowanymi wartościami stężeń w stosunku do poziomów dopuszczalnych. Na terenie gminy występują lokalne podwyższenia spowodowane transportem drogowym oraz zabudową związaną z lokalnymi kotłowniami i paleniskami domowymi. Należy jednak zaznaczyć, że na terenie gminy nie nastąpiło przekroczenie poziomu samego pyłu PM10.

Jednym z elementów *Planu* jest określenie zużycia energii na terenie gminy oraz inwentaryzacja emisji CO₂. Baza inwentaryzacji emisji CO₂ pozwala określić ilość dwutlenku węgla emitowanego z obszaru gminy w danym roku, co daje możliwości zidentyfikowania głównych źródeł emisji oraz potencjału ich redukcji w poszczególnych sektorach.

System ciepłowniczy działa wyłącznie na terenie Dobrego Miasta. Wytwarzaniem, przesyłaniem i dystrybucją ciepła zajmuje się firma Veolia Północ S.p. z o.o. oraz 5 lokalnych ciepłowni. Wytwarzane ciepło dostarczane jest do budynków mieszkalnych, budynków użyteczności publicznej oraz podmiotów gospodarczych. Największym odbiorcą ciepła sieciowego na terenie miasta są odbiorcy indywidualni i 81% emisji CO₂ z tego źródła przypada na odbiorców z sektora mieszkaniowego, 16% to sektor publiczny, a 3% to handel i usługi. Przemysł zlokalizowany na terenie gminy nie korzysta z systemu ciepłowniczego. Wszystkie zakłady wytwarzają ciepło we własnym zakresie i nie zostały ujęte w bilansie emisji CO₂, co może fałszować faktyczny stan emisji dwutlenku węgla na analizowanym obszarze.

Na terenie gminy sieć gazowa obsługiwana jest przez Polską Spółkę Gazownictwa. Odbiorcy gazu zasilani są przez stacje gazowe wysokiego ciśnienia zlokalizowane na terenie gminy. Największymi odbiorcami są gospodarstwa domowe (ok. 30% dostarczanego gazu). Z przedłożonych materiałów wynika, że ilość odbiorców systematycznie rośnie. Pozwala to sądzić, że następuje zmiana w wykorzystywanych nośnikach energii z paliw stałych o wysokiej emisji zanieczyszczeń na paliwa niskoemisyjne.

Analiza poszczególnych paliw i nośników energii w zaspokajaniu potrzeb c.o. i c.w. na terenie gminy Dobre Miasto (dane na koniec 2014 r.) wskazuje, że największy udział węgla ok. 54,3%, drewno 23%, gaz ziemny 18,8%, olej opałowy 3,3%, energia elektryczna i gaz LPG po 0,3%. Dane te nie uwzględniają transportu, który stanowi dodatkowe istotne źródło zanieczyszczeń.

W oparciu o uzyskane dane określono cele, które należy osiągnąć aby nastąpiło zmniejszenie niskiej emisji zanieczyszczeń do powietrza na terenie gminy. Wskazano tu między innymi na wzrost zu-

życia energii z źródeł odnawialnych oraz zwiększenie efektywności energetycznej. Działania te mogą być weryfikowane i uaktualniane w oparciu o monitoring jego realizacji i zmian.

Głównym celem działań władz gminy Dobre Miasto w zakresie gospodarki niskoemisyjnej jest zrealizowanie unijnego celu, polegającego na ograniczeniu do 2020 roku emisji CO₂ o co najmniej 20% oraz poprawa jakości powietrza na terenie miasta i gminy.

Osiągnięciu tego założenia ma służyć realizacja następujących celów strategicznych:

1. Dążenie do utrzymania niskoemisyjnego wzrostu gospodarczego i zaspokajania potrzeb społeczeństwa, tj. rozwoju gospodarczo – społecznego bez wzrostu zapotrzebowania na energię pierwotną i finalną;
2. wdrożenie wizji gminy Dobre Miasto jako obszaru zarządzanego w sposób zrównoważony i ekologiczny, stanowiącego przykład dla innych gmin regionu;
3. ograniczenie emisji zanieczyszczeń z instalacji wykorzystywanych na terenie gminy mające na celu spełnienie norm w zakresie jakości powietrza;
4. zwiększenie wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych;
5. zwiększenie efektywności wykorzystania energii oraz jej nośników;
6. rozwój innowacyjnej gospodarki opartej o wiedzę oraz nowoczesne technologie;
7. poprawa ładu przestrzennego, rozwój zrównoważonej przestrzeni publicznej oraz rewitalizacja obszarów zdegradowanych.

Osiągnięcie celów strategicznych ma nastąpić poprzez realizację celów szczegółowych tj.

- ograniczenie emisji CO₂ oraz innych zanieczyszczeń powietrza związanych ze zużyciem energii na terenie gminy oraz spełnienie norm w zakresie jakości powietrza;
- zwiększenie efektywności wytwarzania/dostarczania/wykorzystania energii i paliw;
- promocja przyjaznych dla mieszkańców systemów zaopatrzenia w paliwa i energię;
- zwiększeniu wykorzystania odnawialnych źródeł energii na terenie gminy;
- realizacja idei „wzorcowej roli sektora publicznego” w zakresie oszczędnego gospodarowania energią;
- poprawa ładu przestrzennego, rozwój zrównoważonej przestrzeni publicznej;
- zwiększenie świadomości mieszkańców dot. ich wpływu na lokalną gospodarkę energetyczną oraz jakość powietrza;
- realizacja wizji Dobrego Miasta jako gminy rozwijającej koncepcję zrównoważonej energii oraz wyróżniającej się w zakresie koncepcji niskoemisyjnych obszarów miejskich i wiejskich;
- promocja i realizacja wizji zrównoważonego transportu indywidualnego i rowerowego;

- promocja i wdrażanie idei energooszczędnego budownictwa;
- promocja energooszczędnych systemów oświetleniowych.

Osiągnięcie przyjętych założeń ma nastąpić między innymi poprzez szeroko rozumianą edukację ekologiczną mieszkańców mającą na celu uświadomienie zagrożenia dla zdrowia jakie niesie za sobą niska emisja. Wskazanie pochodzenia zanieczyszczeń oraz rozwiązań możliwych do zastosowania w indywidualnych gospodarstwach domowych ograniczających emisję zanieczyszczeń do powietrza jest jednym z najważniejszych celów edukacyjnych. Głoszenie haseł bez uświadomienia przyczyn złego stanu środowiska oraz wskazania rozwiązań eliminujących zagrożenie jest mało efektywne. Dlatego należy opracować skuteczne, systemowe kampanie społeczne, które pozwolą dotrzeć do świadomości wszystkich mieszkańców gminy. W działania takie należy włączyć władze lokalne i oświatowe, służbę zdrowia, a nawet władze kościelne. Zmiana nośników energii na bardziej ekologiczne jest bardzo kosztowna. Wymaga nie tylko zmiany paliwa ale często również całych systemów i urządzeń grzewczych. Niemniej jednak zaniechanie spalanie w piecach odpadów, w tym PCV, daje natychmiastowy skutek. Edukacja na rzecz gospodarki niskoemisyjnej powinna być prowadzone jednocześnie z kampanią dot. segregowania i utylizacji odpadów.

Oprócz zastosowania niskoemisyjnych nośników energii duży nacisk kładziony jest na termomodernizację budynków sektora mieszkaniowego oraz użyteczności publicznej. W tym miejscu należy zaznaczyć, że termomodernizacja polegająca na ocieplaniu budynków powinna uwzględniać ochronę ptaków i nietoperzy, które często zamieszkują stropy i otwory wentylacyjne budynków. Dlatego prace powinny być planowane z rozmysłem i odpowiednim wyprzedzeniem aby nie niszczyć siedlisk ani zwierząt. Często przypadkami jest zamykanie otworów wentylacyjnych, gdzie znajdują się młode, które giną tam z braku możliwości dostarczenia pożywienia oraz opuszczenia miejsca.

Prognoza oddziaływania na środowisko *Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Dobre Miasto* jest dokumentem wspierającym realizację *Planu*, który określa możliwe negatywne skutki realizacji dokumentu, a także przedstawia zalecenia dotyczące przeciwdziałania ewentualnym negatywnym skutkom oraz przedstawia sposób ich zapobiegania. Ocenę istniejącego stanu środowiska na terenie gminy dokonano na podstawie informacji zawartych w *Planie*. Realizacja poszczególnych celów wymaga wysokich nakładach finansowych, zarówno ze strony właścicieli obiektów wytwarzających energię ciepłą oraz odpowiedzialnych za jej przesył, jak i jej odbiorców. Modernizacja sieci oraz zwiększenie wykorzystania paliw niskoemisyjnych wiąże się ze wzrostem wydatków na energię ciepłą, której produkcja stanowi największe źródło zanieczyszczeń wprowadzanych do powietrza. Jednak budowa nowych obiektów oraz modernizacja istniejących wymaga stosowania nowoczesnych rozwiązań ograniczających zużycie energii oraz wykorzystujących energię odnawialną. Nowoczesne technologie są kosztowne, jednak w dłuższej perspektywie czasu przynoszą wymierne korzyści nie tylko w zakresie zmniejszenia emisji zanieczyszczeń do powietrza ale także kosztów związanych z zakupem energii.

W celu poprawy warunków aerosanitarnych należy również położyć nacisk na modernizację dróg i budowę ścieżek rowerowych. Działania te wpływają na zmniejszenie zużycia paliwa przez środki transportu, co pośrednio ogranicza emisję zanieczyszczeń. Duże znaczenie w ograniczeniu emisji związanych z transportem ma wprowadzenie sprawnej komunikacji zbiorowej. Ma to szczególnie znaczenie w przypadku dużych ośrodków miejskich. Niemniej jednak warto rozważyć i wdrożyć rozwiązania związane z usprawnieniem komunikacji zbiorowej na terenie gminy i miasta. Duże znaczenie ma w tym przypadku logistyka komunikacyjna, ale również wykorzystywany tabor, który powinien odpowiadać lokalnym potrzebom komunikacyjnym. Dostosowanie liczby i kierunków kursów pojazdów oraz ich wielkości do potrzeb mieszkańców miasta i najbliższych okolic pozwoli na zwiększenie efektywności funkcjonowania komunikacji i wpłynie pozytywnie na osiągnięcie założonych celów *Planu*. Na sukces takich działań mają również duży wpływ reklamowe kampanie społeczne prowadzone przez lokalne władze i media.

Wszystkie wymienione w *Planie* działania służą zmniejszeniu emisji zanieczyszczeń do powietrza. Powodzenie realizacji dokumentu w znacznej mierze zależy od konsekwentnej realizacji jego założeń. Wpływ realizacji zapisów zawartych w dokumencie poprzez wykonanie konkretnych zadań będzie miało charakter pozytywny. Poszczególne kierunki działań mogą w różnym stopniu oddziaływać na środowisko. Oddziaływania negatywne będą przewidywane tylko na etapie realizacji poszczególnych inwestycji. W efekcie przewiduje się poprawę jakości środowiska i jego funkcjonowania. Przeprowadzone działania będą miały również pozytywny wpływ na zdrowie mieszkańców, dzięki możliwej do osiągnięcia poprawie jakości powietrza poprzez zmniejszenie zanieczyszczenia środowiska.

Niemniej jednak stosując zasadę przezroczności należy stwierdzić, że niektóre postanowienia *Planu* będą stanowiły ramy do realizacji inwestycji mogących znacząco oddziaływać na środowisko i w indywidualnych przypadkach będą wymagały przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko, która w ostateczności zadecyduje o warunkach i możliwości ich realizacji. Planowane działania mają charakter lokalny i zasięg przestrzenny oddziaływania nie będzie miał znaczenia transgranicznego.

Projekt ww. dokumentu został oceniony pod kątem formalnym oraz merytorycznym. Nadmieniam, że zgodnie z art. 55 ww. ustawy o udostępnianiu informacji (...), organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 lub 47, bierze pod uwagę ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko, opinie organów, o których mowa w art. 57 i 58, oraz rozpatruje uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa. Do przyjętego dokumentu organ ten załącza pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko oraz opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58.

Uzasadnienie

Burmistrza Dobrego Miasta zwrócił się pismem z 10 listopada 2015 r. do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie w sprawie wydania opinii wymaganej w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu: „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Dobre Miasto” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Opinia niniejsza wymagana jest z mocy art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 199 z późn. zn.), na podstawie którego organ opracowujący projekt dokumentu wymagający strategicznej oceny oddziaływania na środowisko poddaje projekt, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko opiniowaniu przez właściwe organy, na podstawie którego organ uzyskuje opinie o projekcie planu.

Z mocy art. 57 ust.2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, organem opiniującym jest właściwy regionalny dyrektor ochrony środowiska.

W związku z powyższym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie przedkłada niniejszą opinię do wykorzystania zgodnie z art. 55 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Z up. REGIONALNEGO DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA
W OLSZTYNIE

Eleonora Gontarski-Gajowniczek
Naczelnik Wydziału Spraw Terenowych I

Otrzymują

1. Burmistrz Dobrego Miasta, ul. Warszawska 14
2. 11-040 Dobre Miasto
3. aa



Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

10-561 Olsztyn, ul. Żołnierska 16; tel. centrala 89 524 83 00; faks 89 679 16 99; e-mail: wsse@wsse.olsztyn.pl; www.wsse.olsztyn.pl

Wpł.
dnia

2015 -12- 15

P.N.W.
16.12.2015.
JA

Olsztyn, dnia 11.12.2015 r.

ZNS.9082.2.187.2015.Z

Sn

7031.26.2013.E5

OPINIA

Na podstawie art. 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2015 r., poz. 1412), art. 53 w związku z art. 46 pkt 2, art. 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.), po zapoznaniu się z dokumentacją przedłożoną przy wniosku Burmistrza Dobrego Miasta znak: SK.7031.26.2013.E5 z dnia 23.11.2015 r. (data wpływu 26.11.2015 r.)

Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

u z g a d n i a

zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Dobre Miasto” określony w art. 51 ust. 2, art. 52 ust. 1 i 2 ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 23.11.2015 r. Burmistrz Dobrego Miasta zwrócił się do Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Dobre Miasto”.

Przedmiotowy dokument jest opracowaniem kwalifikującym się do dokumentów, o których mowa w art. 46 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.), wymagających przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko (zgodnie z art. 51 ust. 1 ww. ustawy). Na podstawie art. 53, w związku art. 58 tej ustawy, organ opracowujący projekt dokumentu uzgadnia zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko z państwowym wojewódzkim inspektorem sanitarnym. W przedmiotowej sprawie właściwym miejscowo do uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji jest Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny.

Celem „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Dobre Miasto” jest analiza zakresu możliwych do realizacji przedsięwzięć, których wcielenie w życie skutkować będzie zmianą struktury używanych nośników energetycznych oraz zmniejszeniem zużycia energii, czego konsekwencją ma być stopniowe obniżanie emisji gazów cieplarnianych na terenie gminy Dobre Miasto.

Celem strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, w ramach której opracowuje się prognozę oddziaływania na środowisko, będzie m.in. wykazanie, w jakim stopniu realizacja ustaleń projektowanego dokumentu może powodować negatywne lub pozytywne skutki w środowisku oraz wpływać na stan sanitarny obszaru. Rolą autorów prognozy jest również sprawdzenie, czy zaproponowane ustalenia przyjęte w projekcie dokumentu ograniczają powstawanie negatywnych

oddziaływań oraz zabezpieczają we właściwy sposób środowisko, w tym tereny zamieszkałe oraz tereny dostępne dla ludności. Prognoza oddziaływania na środowisko będzie opracowaniem wspomagającym proces decyzyjny związany z zaopiniowaniem i przyjęciem dokumentu (Planu) oraz współtworzącym go, bowiem wnioski i rekomendacje wynikające z prognozy powinny być zawarte w ostatecznym tekście dokumentu.

Podstawową zawartość prognozy oddziaływania na środowisko oraz sposób jej opracowania określają art. 51 ust. 2 oraz art. 52 ust. 1 i 2 ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r. Z uwagi na ogólny (strategiczny) charakter ustaleń projektowanego dokumentu WMPWIS uznał, że nie jest konieczne określenie w niniejszej opinii dodatkowych wymagań odnośnie informacji, jakie powinny znaleźć się w prognozie. Zwraca jednak uwagę, że zgodnie z art. 52 ust. 1 ww. ustawy informacje zawarte w prognozie powinny być opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny oraz dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektowanego dokumentu.

W ocenie WMPWIS prognoza oddziaływania na środowisko dla „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Dobre Miasto” opracowana zgodnie z art. 51 ust. 2, art. 52 ust. 1 i 2 ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r. będzie wystarczająca dla oceny przewidywanego wpływu realizacji ustaleń tego dokumentu na stan środowiska oraz stan sanitarny gminy Dobre Miasto.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Otrzymują:

1. Burmistrz Dobrego Miasta
ul. Warszawska 14
11-040 Dobre Miasto

Do wiadomości:

2. PPIS w Olsztynie
3. Aa

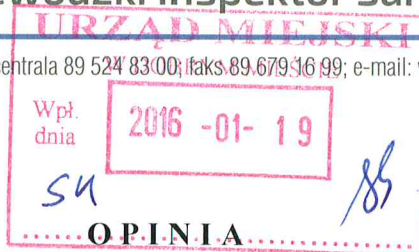
Zastępca
Warmińsko-Mazurskiego
Państwowego Wojewódzkiego
Inspektora Sanitarnego
mgr Bożena Najda



Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

10-561 Olsztyn, ul. Żołnierska 16; tel. centrala 89 524 83 00; faks 89 679 16 99; e-mail: wsse@wsse.olsztyn.pl; www.wsse.olsztyn.pl

ZNS.9082.2.219.2015.Z



Olsztyn, dnia 15.01.2016 r.

P. A. J.
20.01.2016

Na podstawie art. 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2015 r., poz. 1412), art. 46 pkt 2, art. 54 ust. 1, art. 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.), po zapoznaniu się z dokumentacją przedłożoną przy wniosku Burmistrza Dobrego Miasta znak: SK.7031.26.2013.ES z dnia 16.12.2015 r. (data wpływu 22.12.2015 r.) o zaopiniowanie projektu „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Dobre Miasto”

Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

*pozytywnie opiniuje projekt dokumentu pn.:
„Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Dobre Miasto”.*

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 16.12.2015 r. Burmistrz Dobrego Miasta zwrócił się do Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego o zaopiniowanie projektu „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Dobre Miasto”.

Przedmiotowy dokument jest opracowaniem kwalifikującym się do dokumentów, o których mowa w art. 46 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.), wymagających przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko (zgodnie z art. 51 ust. 1 ww. ustawy). Zgodnie z art. 54 ust. 1, w związku z art. 58 tej ustawy, projekt dokumentu poddaje się opiniowaniu m.in. przez państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego. Z uwagi na lokalizację obszaru objętego programem w przedmiotowej sprawie właściwym miejscowo jest Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny. Zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko, na podstawie art. 53 ww. ustawy, został uzgodniony przez WMPWIS opinią z dnia 11.12.2015 r. znak: ZNS.9082.2.187.2015.Z.

Celem „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Dobre Miasto” jest analiza zakresu możliwych do realizacji przedsięwzięć, których wcielenie w życie skutkować będzie zmianą struktury używanych nośników energetycznych oraz zmniejszeniem zużycia energii, czego konsekwencją ma być stopniowe obniżanie emisji gazów cieplarnianych na terenie gminy Dobre Miasto.

W ramach Programu przyjęto następujące cele strategiczne:

Cel strategiczny 1: dążenie do utrzymania niskoemisyjnego wzrostu gospodarczego i zaspokajania potrzeb społeczeństwa, tj. rozwoju gospodarczo-społecznego Gminy Dobre Miasto do 2030 roku następującego bez wzrostu zapotrzebowania na energię pierwotną i finalną.

Cel strategiczny 2: wdrożenie wizji Gminy Dobre Miasto jako obszaru zarządzanego w sposób zrównoważony i ekologiczny, stanowiącego przykład dla innych gmin regionu.

Cel strategiczny 3: ograniczenie emisji zanieczyszczeń z instalacji wykorzystywanych na terenie gminy, a także pochodzącej z zabudowy mieszkaniowej, mające na celu spełnienie norm w zakresie jakości powietrza.

Cel strategiczny 4: zwiększenie wykorzystania energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych.

Cel strategiczny 5: zwiększenie efektywności wykorzystania energii oraz jej nośników.

Cel strategiczny 6: rozwój innowacyjnej gospodarki opartej o wiedzę oraz nowoczesne technologie.

Cel strategiczny 7: poprawa ładu przestrzennego, rozwój zrównoważonej przestrzeni publicznej, a także rewitalizacja obszarów zdegradowanych.

Skutecznemu osiągnięciu powyższych celów służyć będą cele szczegółowe, planowane do realizacji, tj.:

1. Ograniczanie emisji CO₂ oraz innych zanieczyszczeń powietrza związanych z zużyciem energii na terenie gminy oraz spełnienie norm w zakresie jakości powietrza.
2. Zwiększenie efektywności wytwarzania/dostarczania/wykorzystania energii i paliw.
3. Promocja przyjaznych dla mieszkańców systemów zaopatrzenia w paliwa oraz energię.
4. Zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii dostępnych na terenie Gminy.
5. Realizacja idei „wzorcowej roli sektora publicznego” w zakresie oszczędnego gospodarowania energią.
6. Poprawa ładu przestrzennego, rozwój zrównoważonej przestrzeni publicznej.
7. Zwiększenie świadomości mieszkańców dotyczącej ich wpływu na lokalną gospodarkę eko-energetyczną oraz jakość powietrza.
8. Realizacja wizji Dobrego Miasta jako gminy rozwijającej koncepcję zrównoważonej energii oraz wyróżniającej się w zakresie koncepcji niskoemisyjnych obszarów miejskich i wiejskich.
9. Promocja i realizacja wizji zrównoważonego transportu indywidualnego i rowerowego.
10. Promocja i wdrażanie idei energooszczędnego budownictwa.
11. Promocja energooszczędnych systemów oświetleniowych.

W programie przedstawione zostały działania mające na celu racjonalizację zużycia energii i promocję rozwiązań zmniejszających zużycie energii na obszarze gminy, tj.:

1. Realizacja prelekcji dla dzieci i młodzieży w placówkach oświatowych gminy, w celu upowszechniania wiedzy o OZE.
2. Organizacja pikniku ekologicznego z tematem przewodnim OZE i ograniczanie zużycia energii.
3. Przeprowadzenie kampanii informacyjnej promującej rozwiązania efektywnościowe i rozwiązania OZE możliwe do zastosowania oraz ich finansowanie.
4. Przeprowadzenie kampanii edukacyjnej w placówkach oświatowych promującej efektywność energetyczną oraz rozwiązania OZE.
5. Modernizacja i rozbudowa miejskiej sieci ciepłowniczej.
6. Budowa miejskiej wysokosprawnej kotłowni węglowej współpalającej biomasę.
7. Kompleksowa termomodernizacja zasobów Spółdzielni Mieszkaniowej AGROS.
8. Termomodernizacja zasobów spółdzielni Mieszkaniowej PEWNOŚĆ.
9. Modernizacja instalacji ciepłowniczej i opomiarowanie w budynkach Spółdzielni Mieszkaniowej PEWNOŚĆ.
10. Termomodernizacja zasobów zarządzanych przez Zarządcę nieruchomości KOCZAN.
11. Ograniczenie niskiej emisji na terenie Gminy Dobre Miasto – dofinansowanie termomodernizacji i wymiany źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych.
12. Uruchomienie programu wsparcia dla instalacji odnawialnych źródeł energii.
13. Aktualizacja „Założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Gminy Dobre Miasto” oraz aktualizacja „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Dobre Miasto”.
14. Wdrażanie systemu zielonych zamówień/zakupów publicznych.
15. Przeprowadzenie energetycznych audytów wstępnych i szczegółowych budynków mieszkalnych administrowanych przez gminę oraz obiektów użyteczności publicznej.

16. Kompleksowa termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej oraz komunalnych zasobów mieszkaniowych gminy.
17. Montaż instalacji solarnej zasilającej w ciepło Basen „Na fali” w Dobrym Mieście.
18. Rozwój systemu zarządzania nośnikami energii, wody i ścieków w gminie Dobre Miasto.
19. Rozbudowa i modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie gminy Dobre Miasto.
20. Poprawa efektywności energetycznej budynków, ograniczenie niskiej emisji na obiektach użyteczności publicznej należących do Gminy Dobre Miasto.
21. Poprawa efektywności energetycznej budynków – budowa świetlic wiejskich.
22. Budowa przedszkola w technologii pasywnej.
23. Działania informacyjno-promocyjne na rzecz przedsiębiorstw/akcje dla przedsiębiorców dotyczące zagadnień związanych z ograniczeniem zużycia energii/ograniczeniem niskiej emisji.
24. Poprawa efektywności energetycznej w grupie handel. Usługi przedsiębiorstwa.
25. Kontynuacja rozwoju dróg rowerowych na terenie gminy oraz infrastruktury towarzyszącej.
26. Przygotowanie i prowadzenie kampanii społecznych związanych z efektywnym i ekonomicznym transportem.
27. Modernizacja i budowa dróg lokalnych wewnętrznych i gminnych na terenie gminy Dobre Miasto.
28. Ochrona przeciwpożarowa – zakup samochodu specjalnego pożarniczego.

Wdrożenie działań planu będzie miało pozytywny wpływ na środowisko i jego zasoby, a przyjęte założenia oraz planowane zadania zasadniczo mają na celu poprawę istniejącego stanu środowiska. Jednak w niektórych przypadkach realizacja zadań inwestycyjnych może powodować również ujemny wpływ na określone elementy środowiska.

Niektóre z zadań inwestycyjnych (na etapie ich planowania lub projektowania) mogą wymagać również przeprowadzenia procedury oddziaływania na środowisko wynikającej z przepisów ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r. W trakcie takiej procedury (o ile jej przeprowadzenie okaże się konieczne) oceniany będzie ich przewidywany wpływ na środowisko, w tym na zdrowie ludzi, a także określone zostaną specyficzne wymagania mające na celu eliminację lub ograniczanie niekorzystnych oddziaływań na środowisko. Ograniczenie negatywnego oddziaływania na środowisko dotyczyć powinno przede wszystkim wyboru lokalizacji inwestycji, technologii, jak również organizacji prac.

Po przeanalizowaniu przedłożonej dokumentacji WMPWIS stwierdza, że ustalenia projektu dokumentu „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Dobre Miasto”, pod warunkiem, że zostaną one zrealizowane zgodnie z obowiązującymi przepisami z zakresu ochrony środowiska, w tym zdrowia ludzi, nie budzą zastrzeżeń natury sanitarno-higienicznej.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Zastępca
Warmińsko-Mazurskiego
Państwowego Wojewódzkiego
Inspektora Sanitarnego
mgr Bożena Najda

Otrzymują:

1. Burmistrz Dobrego Miasta
ul. Warszawska 14
11-040 Dobre Miasto

Do wiadomości:

2. PPIS w Olsztynie
3. aa.

