



***Analiza stanu gospodarki
odpadami na terenie
Gminy Dobre Miasto w 2016 roku***

Dobre Miasto, kwiecień 2017 r.

SPIS TREŚCI

1. Wstęp i cel opracowania	3
2. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami	3
3. Aktualny system gospodarki odpadami na terenie Gminy Dobre Miasto oraz założenia Planu gospodarki odpadami dla województwa warmińsko – mazurskiego na lata 2016 – 2022	5
4. Poziomy odzysku i recyklingu odpadów przewidziane do osiągnięcia w 2016 roku i w latach kolejnych. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w gminie Dobre Miasto.....	7
5. Ilość odpadów odebranych i zebranych w Gminie Dobre Miasto w 2016 roku.....	9
6. Analiza finansowo – ekonomiczna funkcjonowania systemu w Gminie Dobre Miasto za 2016 rok.....	11
7. Wnioski.....	12

1. Wstęp i cel opracowania

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Dobre Miasto w roku 2016 została sporządzona w celu realizacji zobowiązań nałożonych na organ wykonawczy gminy przez obowiązujące w Polsce prawo w zakresie gospodarki odpadami. Sporządzenie analizy ma na celu weryfikację możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy Dobre Miasto w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Niniejszy dokument sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*. (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250), gdzie określony został wymagany jej zakres:

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno - biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- 4) liczbę mieszkańców,
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6 –12 ustawy,
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- 7) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno - biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.

2. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami

Podstawą prawną do opracowania niniejszej analizy jest ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która nakłada na gminę m.in. obowiązek sporządzenia corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych *gminy* w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Dobre Miasto funkcjonuje w oparciu o następujące podstawy prawne:

- Uchwała Nr XXIV/248/2012 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie *określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi*, zmieniona Uchwałą Nr XXV/177/2016 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 30 czerwca 2016 r.;
- Uchwała Nr XXXIV/249/2012 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie *wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości zamieszkałej oraz informacji o terminach i miejscu składania deklaracji* zmieniona Uchwałą Nr XXV/178/2016 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 30 czerwca 2016 r.;
- Uchwała Nr XXXIV/250/2012 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie *określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów* zmieniona Uchwałą Nr XXV/179/2016 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 30 czerwca 2016 r.;
- Uchwała Nr XXXIV/247/2012 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie *wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty*, zmieniona Uchwałą Nr XXV/234/2017 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 30 stycznia 2017 r.;
- Uchwała Nr XXXIV/251/2012 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie *uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dobre Miasto*, zmieniona Uchwałą Nr XXV/180/2016 Rady Miejskiej z dnia 30 czerwca 2016 r.

W związku z ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o *zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku na terenie gminy oraz niektórych innych ustaw*, Rada Miejska w Dobrym Mieście wprowadziła w czerwcu 2016 r. zmiany w większości ww. uchwał.

3. Aktualny system gospodarki odpadami na terenie Gminy Dobre Miasto oraz założenia Planu gospodarki odpadami dla województwa warmińsko – mazurskiego na lata 2016 – 2022

System gospodarki odpadami na terenie Gminy Dobre Miasto jest oparty na ww. aktach prawnych oraz założeniach zapisanych w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami Województwa Warmińsko – Mazurskiego na lata 2016 – 2022.

Program ten określa główne cele, którymi są:

- utrzymanie tendencji oddzielenia wzrostu ilości wytwarzanych odpadów od wzrostu gospodarczego kraju wyrażonego w PKB,
- minimalizacja ilości wytwarzanych odpadów, w szczególności niebezpiecznych,
- ograniczenie marnotrawstwa żywności,
- ograniczenie uciążliwości odpadów dla środowiska, poprzez działania na etapach wydobycia surowców, produkcji i konsumpcji,
- wysoki poziom selektywnego zbierania odpadów, głównie odpadów niebezpiecznych i odpadów przeznaczonych do recyklingu,
- wysoki poziom ponownego użycia produktów,
- wysoki udział odzysku, w tym w szczególności recyklingu,
- składowanie odpadów ograniczone do minimum,
- remediacja terenów zanieczyszczonych oraz rekultywacja terenów zdegradowanych, w tym nielegalnych i nieczynnych składowisk odpadów,
- wyeliminowanie praktyk nielegalnego postępowania z odpadami,
- wysoka świadomość ekologiczna mieszkańców województwa.

W ramach organizacji gospodarki odpadami komunalnymi województwo warmińsko-mazurskie zostało podzielone na pięć regionów gospodarki odpadami. Regiony zostały określone przede wszystkim w oparciu o granice związków międzygminnych, w obrębie których zlokalizowane zostały regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK).

Gmina Dobre Miasto 1 lipca 2013 roku wprowadziła system gospodarowania odpadami komunalnymi. Rok 2016 był trzecim pełnym rokiem obowiązywania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Dobre Miasto.

Gmina Dobre Miasto systemem odbierania odpadów komunalnych objęła tylko nieruchomości zamieszkałe zlokalizowane na terenie gminy.

Odpady z nieruchomości zamieszkałych odbierane są w następujący sposób:

- a) odpady komunalne zmieszane - zbierane w systemie pojemnikowym, raz w tygodniu z terenów miejskich, co 2 tygodnie – z terenów wiejskich;
- b) odpady ze szkła zebrane w sposób selektywny – w systemie workowym (z zabudowy jednorodzinnej) oraz zbiorczym (w zabudowie wielorodzinnej) – raz w miesiącu z terenów miejskich i wiejskich;
- c) odpady z papieru, zebrane w sposób selektywny - w systemie workowym (z zabudowy jednorodzinnej) oraz zbiorczym (w zabudowie wielorodzinnej) – raz w miesiącu z terenów miejskich i wiejskich;
- d) odpady z tworzyw sztucznych zebrane w sposób selektywny - w systemie workowym (z zabudowy jednorodzinnej) oraz zbiorczym (w zabudowie wielorodzinnej) – raz w miesiącu z terenów miejskich i wiejskich;
- e) odpady wielkogabarytowe oraz zużyty sprzęt RTV i AGD zbierane w sposób selektywny - zbiórka cztery razy w roku (tj. raz na kwartał);
- f) przeterminowane leki - zbiórka w wyznaczonych przez gminę miejscach:
- Urząd Miejski w Dobrym Mieście, ul. Warszawska 14;
 - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobrym Mieście, ul. Olsztyńska 3;
 - Centrum Kulturalno – Biblioteczne w Dobrym Mieście, ul. Górna 1;
 - Zespół Obsługi Ekonomiczno – Administracyjnej w Dobrym Mieście, ul. Olsztyńska 19
- g) zużyte baterie - zbiórka w Punkcie Selektywnego Gromadzenia Odpadów przy ul. Olsztyńskiej 19 w Dobrym Mieście;
- h) odpady zielone - zbiórka w Punkcie Selektywnego Gospodarowania Odpadami przy ul. Olsztyńskiej 19 w Dobrym Mieście;

Ponadto mieszkańcy mogą dostarczać wysegregowane odpady komunalne do utworzonego w Dobrym Mieście przy ul. Olsztyńskiej 19 - Punktu Selektywnego Gromadzenia Odpadów. W zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości do punktu selektywnej zbiórki mogą dostarczać:

- papier i tekturę, opakowania z papieru i tektury;
- tworzywa sztuczne, opakowania z tworzyw sztucznych;
- szkło, opakowania ze szkła;
- odpady komunalne ulegające biodegradacji w tym odpady kuchenne ulegające biodegradacji oraz odpady zielone;
- popioły i żuźle powstające w gospodarstwach domowych;
- meble i inne odpady wielkogabarytowe;

- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny;
- metale, opakowania z metalu;
- opakowania wielomateriałowe;
- odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne;
- przeterminowane leki;
- chemikalia (rozpuszczalniki, oleje, tusze, farby, detergenty itp.);
- zużyte baterie i akumulatory;
- zużyte opony;
- odzież i tekstylia.

W wyniku przeprowadzonego przez Gminę Dobre Miasto postępowania przetargowego na wykonanie usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych Gminy Dobre Miasto i ich transporcie do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2016 r., powyższe zadanie wykonywał Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. z siedzibą w Dobrym Mieście przy ul. Olsztyńskiej 19.

Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości zamieszkałych w okresie:

- od 01.01.2016 do 31.07.2016 – za odpady zbierane i odbierane w sposób nieselektywny – 11,00 zł/mieszkańca/miesiąc oraz za odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny – 7,50 zł/mieszkańca/miesiąc;
- od 01.08.2016 do 31.12.2016 - za odpady zbierane i odbierane w sposób nieselektywny – 16,00 zł/mieszkańca/miesiąc oraz za odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny – 9,00 zł/mieszkańca/miesiąc;

Podstawą do zmiany stawek opłat od 1 sierpnia 2016 r. była podjęta przez Radę Miejską w Dobrym Mieście Uchwała Nr XXV/181/2016 z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie *wyboru ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.*

4. Poziomy odzysku i recyklingu odpadów przewidziane do osiągnięcia w 2016 roku i w latach kolejnych. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w gminie Dobre Miasto.

1) Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów, dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w 2016 roku w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. to 45%. W latach następnych poziom ten kształtuje się następująco:

Rok	2012 r.	16 lipca 2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	16 lipca 2020 r.
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. [%]	75	50	50	50	45	45	40	40	35

tabela 1- dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

2) Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych

Poziomy przewidziane do osiągnięcia w latach następnych wg ww. Rozporządzenia przedstawiają tabele:

Rok	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	10	12	14	16	18	20	30	40	50

Rok	Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami [%]								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30	36	38	40	42	45	50	60	70

Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających

biodegradacji przekazywanych do składowania w gminie Dobre Miasto w 2016 roku:

- a) poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:
 - ✓ wymagany poziom – 45%
 - ✓ osiągnięty poziom – 1,245%

- b) poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła:
 - ✓ wymagany poziom – 18%
 - ✓ osiągnięty poziom – 25,986%

- c) poziom recyklingu, przygotowania i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe:
 - ✓ wymagany poziom – 42%
 - ✓ osiągnięty poziom – 100%

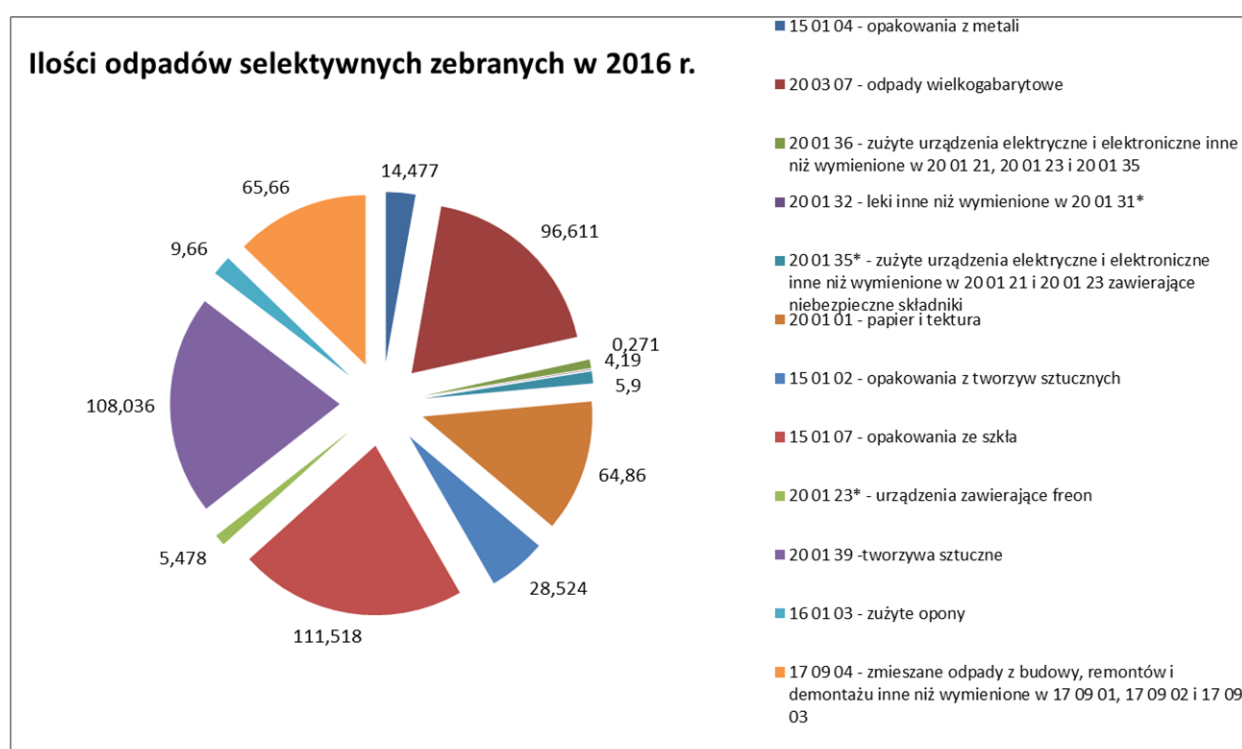
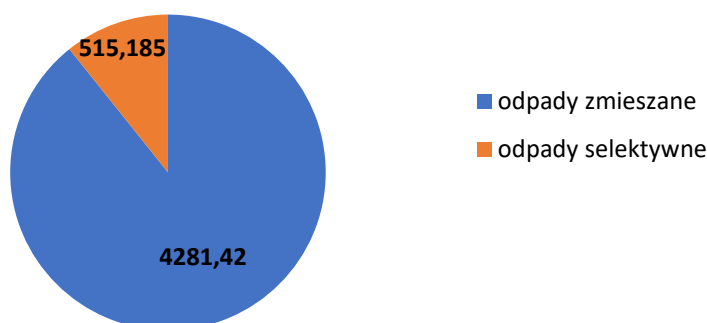
5. Ilość odpadów odebranych i zebranych w Gminie Dobre Miasto w 2016 roku

Ilości odpadów zostały ustalone na podstawie rocznego sprawozdania Burmistrza Dobrego Miasta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Dobre Miasto za 2016 rok. Odpady z Gminy Dobre Miasto, zostały przekazane do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Olsztynie (ZGOK Sp. z o.o. z siedzibą w Olsztynie przy ul. Lubelskiej 43).

Wśród zebranych odpadów z terenu gminy w 2016 r., 89,26% stanowią zmieszane (niesegregowane) odpady komunalne – w ilości 4 281,42 Mg, natomiast 10,74% stanowią odpady zbierane selektywnie – w ilości 515,185 Mg. 3670,665 Mg odpadów zmieszanych zostało poddanych procesowi unieszkodliwiania, natomiast 610,755 Mg poddane procesom odzysku.

Z ogólnej zebranej masy odpadów zmieszanych, 2987,995 Mg (70%), stanowiły odpady odebrane z terenu miasta, natomiast 1293,425 Mg (30%), stanowiły odpady odebrane z terenów wiejskich gminy.

Ilość zebranych wszystkich odpadów komunalnych w Gminie Dobre Miasto w 2016 r.



W Punkcie Selektywnego Gromadzenia Odpadów przy ul. Olsztyńskiej 19 w Dobrym Mieście, zebrano następujące odpady:

Kod odpadu	Rodzaj zebranych odpadów	Masa zebranych odpadów [Mg]
16 01 03	Zużyte opony	9,66
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 170901, 170902 i 170903	65,66
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	17,049
15 01 07	Opakowania ze szkła	13,402
20 01 31	Leki cytotoksyczne i cytostatyczne	0,014

20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	1,117
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 200121 i 200135	0,419
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 200121 i 200135 zawierające niebezpieczne składniki	0,784
20 01 39	Tworzywa sztuczne	3,101

Na terenie Dobrego Miasta funkcjonują firmy zbierające odpady:

- 15 01 01 – opakowania z papieru i tektury - ECO – GREEN Natalia Muszyńska z siedzibą przy ul. Fabrycznej 6;
- 15 01 04 – opakowania z metali – Selmet B.J. Rudniccy Spółka Jawna z siedzibą przy ul. Fabryczna 40.

6. Analiza finansowo – ekonomiczna funkcjonowania systemu w Gminie Dobre Miasto za 2016 rok

Od początku funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (tj. od 1 lipca 2013 r.), w którym gmina przejęła obowiązki związane z gospodarowaniem odpadami, w Gminie Dobre Miasto wprowadzono opłaty za gospodarowanie odpadami w zależności od liczby osób zamieszkującej daną nieruchomość. Opłatę winno się uiszczać w okresie miesięcznym w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca.

1) Przychody w roku 2016 z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

Należności w 2016 r. = 1 471 095,75 zł

Wpływy na dzień 31.XII.2016 r. = 1 449 253,13 zł

Zaległości na dzień 31.XII.2016 r. = 154 183,27 zł

2) Roczny koszt funkcjonowania systemu:

Odbiór i transport odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych, prowadzenie PSGO oraz wyposażenie	Miesiąc	Koszt odbioru i transportu odpadów do RIPOK w Olsztynie	Koszt zagospodarowania odpadów przez RIPOK w Olsztynie
	styczeń	67 000,00 zł	60 425,93 zł
	luty	67 000,00 zł	72 000,99 zł
	marzec	67 000,00 zł	85 583,41 zł
	kwiecień	67 000,00 zł	78 165,95 zł
	maj	67 000,00 zł	98 612,49 zł
	czerwiec	67 000,00 zł	93 503,66 zł

	lipiec	67 000,00 zł	76 494,07 zł
	sierpień	67 000,00 zł	100 748, 59 zł
	wrzesień	67 000,00 zł	87 787,20 zł
	październik	67 000,00 zł	89 408,19 zł
	listopad	67 000,00 zł	88 243,09 zł
	grudzień	67 000,00 zł	84 829,31 zł
	Razem:	804 000,00 zł	1 015 802,88 zł
	SUMA:	1 819 802,88 zł	
Koszty administracyjne	Wynagrodzenie pracownika (1 etat)		46 618,29
	Szkolenia pracowników		828,00
Edukacja ekologiczna		20 855,00 zł	

Środki z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi były wykorzystane jedynie na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami w gminie.

7. Wnioski

1) Gmina Dobre Miasto w ustawowym terminie wdrożyła nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi, obejmując nim nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy.

2) Podczas przeprowadzania analizy stanu gospodarki odpadami w gminie stwierdzono potrzebę zwiększenia strumienia odpadów zbieranych w sposób selektywny poprzez nacisk na edukację mieszkańców, dostawienie gniazd edukacyjnych na terenie całej gminy oraz kontrolę poprawności selektywnej zbiórki na nieruchomościach.

3) Analiza systemu wykazała rozbieżność w liczbie mieszkańców pomiędzy danymi z ewidencji mieszkańców (16 034) a liczbą mieszkańców zgłoszonych w deklaracjach (12 742). Różnica ta wynosi 3292 osób co stanowi około 20,5 % mieszkańców gminy. Różnica ta częściowo może być spowodowana obecnymi trendami migracyjnymi. Wielkość ta w dalszym ciągu wymaga kontynuowania działań dotyczących weryfikacji prawdziwość złożonych deklaracji pod kątem ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość.

4) W 2016 roku Gmina Dobre Miasto ograniczyła masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów składowanych w 1995 roku. Ilość odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w 2016 roku wyniosła 1,245 % w stosunku do roku 1995, przy dopuszczalnym poziomie dla 2016 roku wynoszącym 45 %.

- 5) W 2016 roku Gmina Dobre Miasto osiągnęła poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości 25,986% przy minimalnym poziomie dla 2016 roku - 18%.
- 6) W 2016 roku gmina Dobre Miasto osiągnęła poziom recyklingu, przygotowania i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości 100 % przy minimalnym poziomie dla 2016 roku - 42%.
- 7) Gmina Dobre Miasto ponosiła wydatki na edukację ekologiczną związaną z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w wysokości 20 855 zł w ramach „Dobromiejskiego Dnia Ziemi”.
- 8) Środki za gospodarowanie odpadami komunalnymi były wykorzystane jedynie na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami.
- 9) Łączny koszt funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi był wyższy niż należne przychody o 348 707,13 zł w skali roku oraz wyższy o 370 549,75 zł niż wpływy na koniec 2016 roku.
- 10) Zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami na koniec 2016 roku wynoszą 154 183,27 zł, co stanowi około 10,5 % należności.
- 11) Od 1 sierpnia 2016 r. stawka za zagospodarowanie odpadów zmieszanych i segregowanych uległa zmianie.

Sporządziła: Ewelina Szóstek