

**UCHWAŁA NR LV/356/2018
RADY MIEJSKIEJ W DOBRYM MIEŚCIE**

z dnia 26 kwietnia 2018 r.

w sprawie przyjęcia Strategii poprawy bezpieczeństwa „Bezpieczna Gmina Dobre Miasto” na lata 2018-2020.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zmianami) Rada Miejska w Dobrym Mieście uchwała co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się Strategię poprawy bezpieczeństwa „Bezpieczna Gmina Dobre Miasto” na lata 2018-2020, w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Dobrego Miasta,

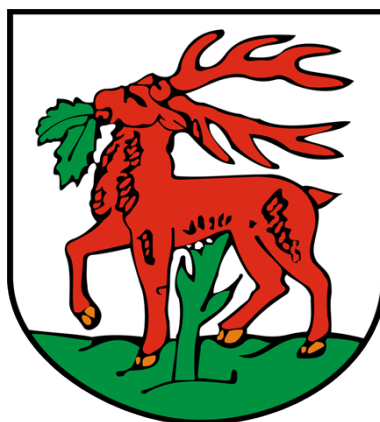
§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Joachim Zawacki

Załącznik do uchwały Nr LV/356/2018
Rady Miejskiej w Dobrym Mieście
z dnia 26 kwietnia 2018 r.



**STRATEGIA POPRAWY
BEZPIECZEŃSTWA
BEZPIECZNA GMINA
DOBRE MIASTO
na lata 2018-2020**

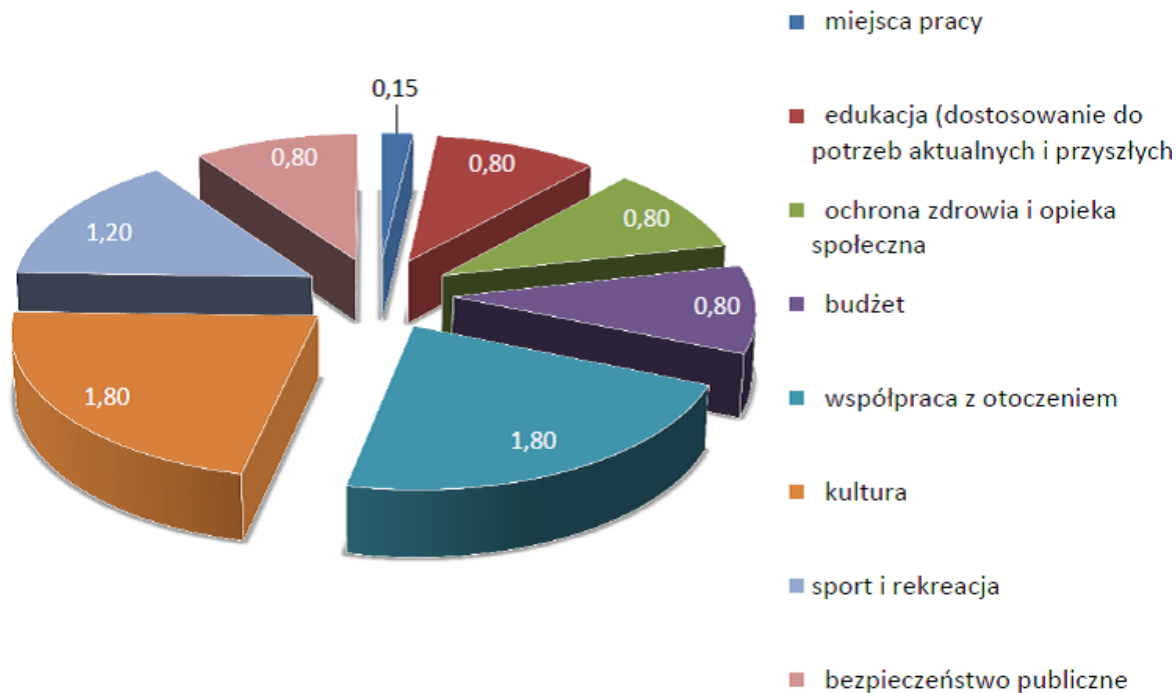
I. WSTĘP

Zapewnienie stanu bezpieczeństwa mieszkańcom Gminy Dobre Miasto jest jednym z priorytetowych celów i kierunkiem działania ujętym w Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do 2020 roku przyjętej przez Radę Miejską w Dobrym Mieście Uchwałą nr XXIX/193/2016 z dnia 29 września 2016 r. (przygotowaną przez firmę Remedis SA). W myśl tego dokumentu „do zapewnienia bezpieczeństwa publicznego zobowiązane są wszystkie organy władzy i administracji państwowej i samorządowej, szczególnie instytucje wyspecjalizowane w zapewnieniu bezpieczeństwa publicznego, jak np. Policja, Straż miejska, Państwowa Straż Pożarna, które w realizacji swoich zadań wspierane są przez jednostki Ochotniczych Straży Pożarnych”. Także w tym dokumencie wskazano jako jeden z priorytetów bezpieczeństwo publiczne. Poniżej tabela obrazująca bilans strategiczny gminy.

Tabela 35 BILANS STRATEGICZNY W OBSZARZE ROZWOJU SPOŁECZNOŚCI LOKALNEJ

LP	ROZWÓJ SPOŁECZNOŚCI LOKALNEJ	WAGA	OCENA	WARTOŚĆ
I/1	ludność	10%	2	0,20
I/2	bezrobocie (miejsca pracy)	15%	1	0,15
I/3	edukacja (dostosowanie do potrzeb aktualnych i przyszłych)	10%	2	0,20
I/4	ochrona zdrowia i opieka społeczna	10%	2	0,20
I/5	budżet	10%	2	0,20
I/6	współpraca z otoczeniem	10%	2	0,20
I/7	kultura	15%	3	0,45
I/8	sport i rekreacja	10%	2	0,20
I/9	bezpieczeństwo publiczne	10%	2	0,20

Źródło: Analiza Remedis SA



W związku z powyższym należy wprowadzić dokument rozwijający obszar bezpieczeństwa w Gminie Dobre Miasto poprzez systemowe działania w tym zakresie. Opracowanie założeń do długofalowego programu „Bezpieczna Gmina Dobre Miasto” i podjęcie skutecznych przedsięwzięć mających na celu zapewnienie ładu i porządku publicznego, a zwłaszcza zwiększenie poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców Gminy Dobre Miasto to zadanie priorytetowe stawiane służbom odpowiedzialnym za bezpieczeństwo. Program ten ma na celu zintensyfikowanie oraz skoordynowanie podejmowanych do tej pory działań przez poszczególne instytucje państwowe, samorządowe oraz społeczne działające na rzecz poprawy stanu bezpieczeństwa na terenie Gminy Dobre Miasto mające wpisane to w zakres swojego działania.

Pierwszym krokiem zmierzającym do podjęcia skoordynowanych działań było opracowanie jednolitego dokumentu w tym zakresie w ramach Komisji Bezpieczeństwa oraz zorganizowanie konsultacji z instytucjami działającymi na rzecz bezpieczeństwa. W pierwszym rzędzie jest wskazanie działań do realizacji, w wyniku których wyeliminowane mają zostać niekorzystne zjawiska i patologie związane z szeroko rozumianym bezpieczeństwem mieszkańców i poprawą ładu i porządku publicznego w Gminie Dobre Miasto. Zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom gminy, oraz ochrona porządku publicznego, jest jednym z podstawowych zadań samorządu gminnego.

W gminie Dobre Miasto władzę sprawuje Rada Miejska jako organ uchwałodawczy, oraz burmistrz jako organ wykonawczy. W celu realizacji konkretnych zadań, rada gminy może powoływać ze swego grona stałe lub doraźne komisje, określając przy tym przedmiot działania oraz ich skład osobowy. W gminie Dobre Miasto funkcjonują trzy stałe Komisje Rady Miejskiej i jedna z nich dotyczy bezpośrednio kwestii bezpieczeństwa w gminie.

Instytucje obecnie odpowiedzialne za bezpieczeństwo w Gminie Dobre Miasto:

1. Burmistrz Dobrego Miasta
2. Policja (KMP Olsztyn, KP Dobre Miasto)
3. Ochotnicza Straż Pożarna
4. Państwowa Straż Pożarna
5. Straż Leśna
6. Straż Miejska – w przypadku powołania (w strategii rozwoju gminy jest mowa o tej instytucji)
7. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej
8. Gminny Koordynator ds. Profilaktyki i Uzależnień
9. Rada Miejska w Dobrym Mieście

Policja stała się jednym z wielu podmiotów współodpowiedzialnych za bezpieczeństwo publiczne w środowiskach lokalnych. Tym samym pojawiła się możliwość dokonania podziału obowiązków w dziedzinie działań zapobiegawczych między policję a instytucje państwowe, samorząd i jego agendy oraz obywateli – reprezentantów społeczności lokalnej. W tym podejściu do problematyki działań zapobiegawczych przestępczości i zjawiskom patologii społecznej pomaga coraz powszechniejsza społeczna świadomość faktu, że policja nie jest w stanie samodzielnie utrzymywać porządku i zapewniać poczucia bezpieczeństwa obywatelom bez aktywności innych instytucji i przedstawicieli społeczności lokalnych. Ograniczone możliwości samodzielnego rozwiązywania problemów przez policję są pochodną złożoności podsystemu bezpieczeństwa publicznego. Dlatego ważnym aspektem bezpieczeństwa jest aktywność społeczności lokalnych skupionych wokół szkół, stowarzyszeń i klubów. Gmina Dobre Miasto ma rozbudowaną infrastrukturę społeczną w tym obszarze, co niewątpliwie jest potencjałem w dążeniu do poprawy bezpieczeństwa.

II. Zakres działalności w/w partnerów:

1. Gromadzenie informacji o zagrożeniach i ich przyczynach
2. Współpraca z zagrożonymi środowiskami
3. Zabezpieczenie funduszy na podejmowanie działań w ramach programu „Bezpieczna Gmina Dobre Miasto”.
4. Zabezpieczenie przekazu medialnego podjętych i realizowanych przedsięwzięciach koordynowanych przez wyznaczoną osobę
5. Czynny udział w podejmowanych inicjatywach w ramach własnych kompetencji podczas realizacji programu

III. Podstawowe informacje o gminie.

Gmina Dobre Miasto zajmuje obszar 259 km², w tym teren miasta 5 km². Według danych na dzień 31 grudnia 2016r w gminie zamieszkuje 16.124 mieszkańców, w tym na terenie miasta 10.323 osoby. Gmina obejmuje swym zasięgiem miasto Dobre Miasto (podzielone na 5 osiedli) oraz 23 sołectwa i 5 miejscowości bez statusu sołectw.

IV. Analiza zagrożeń.

Teren działania Komisariatu Policji w Dobrym Mieście obejmuje swym zasięgiem cztery gminy, oraz miasto Dobre Miasto. Obrazuje to poniższa tabela

miejsowość	liczba ludności	powierzchnia w km kw
Dobre Miasto	10471	5
gm. Dobre Miasto	5653	254
Świątki	4178	164
Dywity	11253	161
Jonkowo	7108	169
razem	38663	753

dane wg. GUS za 2016r

Komisariat Policji w Dobrym Mieście liczy 44 etaty, w tym Komendant i Zastępca, 16 etatów w Ogniwie Prewencji, 8 etatów w Referacie Kryminalnym, 5 etatów w Zespole Dyżurnych.

Posterunek Policji w Dywitach liczy 7 etatów w tym kierownik, 3 etaty prewencji, 3 etaty kryminalne. Posterunek Policji w Jonkowie liczy 6 etatów w tym kierownik, 2 etaty prewencji, 3 etaty kryminalne.

Biorąc pod uwagę dane statystyczne za lata 2013-2017 zawarte w sprawozdaniu z pracy zespołu konsultacyjnego powołanego przez Komendanta Miejskiego Policji w Olsztynie decyzją z dnia 25 października 2017r do spraw analizy struktury organizacyjnej w Komisariacie Policji w Dobrym Mieście wynika z nich, iż patrol prewencji z Komisariatu Policji w Dobrym Mieście obsługuje około 40% wszystkich interwencji zaistniałych w gminie Dywity. Podobnie ma się sprawa interwencji w gminie Jonkowo, gdzie patrol z Dobrego Miasta wielokrotnie obsługiwał interwencje w miejscowości Gutkowo położonej 30 km od Dobrego Miasta natomiast tylko 6 km od Olsztyna. Wszystko to ma niebagatelny wpływ na obecność patrolu interwencyjnego w mieście i gminie Dobre Miasto.

Analizując dane ze sprawozdań o stanie bezpieczeństwa na terenie działania Komisariatu Policji w Dobrym Mieście przedkładanych corocznie przez Komendanta Komisariatu Radzie Miejskiej można dojść do wniosku, że gmina Dobre Miasto jest raczej bezpieczną gminą. Analizy, sprawozdania, oraz własne spostrzeżenia ukazują jednak dziedziny i miejsca, które wymagają podjęcia działań zmierzających do eliminacji wszelkich braków i nieprawidłowości. Dla przykładu pomoc Komendy Miejskiej Policji w Olsztynie w zakresie obsługi interwencji w obszarach graniczących z Olsztynem w gminach Dywity i Jonkowo jest bardzo istotna z punktu widzenia poczucia bezpieczeństwa mieszkańca miasta i gminy Dobre Miasto. Pozwoliłoby to skrócić do minimum czas oczekiwania osoby zgłaszającej na podjęcie interwencji, oraz jej szybką realizację. Podobnie istotne jest określenie na zupełnie nowych zasadach funkcjonowania miejskiego monitoringu, sukcesywne ale i poprzedzone właściwą analizą poszerzenie strefy objętej monitoringiem o szczególnie niebezpieczne miejsca. Gmina musi również kontynuować wzorem lat ubiegłych opłacanie tzw. służb ponadnormatywnych co przedkłada się na zwiększenie ilości patroli policyjnych w naszym sąsiedztwie. Takie działania są prowadzone w wielu gminach województwa warmińsko-mazurskiego jak też i w skali całej Polski z korzyścią dla mieszkańców. Wreszcie ostatnie z zadań jakie stoi przed Samorządem Dobrego Miasta w kontekście najbliższych 3 lat to zawarcie porozumienia z kierownictwem Straży Miejskiej w Olsztynie na obsługę przez dwóch strażników terenu Gminy Dobre Miasto. Do ich codziennych obowiązków należałoby m.in. czuwanie nad porządkiem publicznym i uświadamianie mieszkańców o formalnościach związanych z szeroko pojętym zagadnieniem czystości w gminie. Takie lub podobne struktury straży miejskiej funkcjonują w Gminie Dywity, Gminie Biskupiec, Gminie Barczewo, Gminie Olsztynek. Również ważnym aspektem bezpieczeństwa jest usystematyzowanie współpracy wszystkich instytucji poprzez cykliczne odprawy oraz wykorzystanie potencjału społecznego w postaci istniejących grup społecznych skupionych wokół szkół, klubów i stowarzyszeń.

V. Założenia programu.

Niniejszy program wprowadza się w celu ukierunkowanych działań instytucjonalnych w zakresie poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie gminy Dobre Miasto w latach 2018-2020. Istotą programu jest szeroka współpraca samorządu z innymi jednostkami, których zadaniem jest czuwanie nad poprawą bezpieczeństwa w Gminie.

Tylko poprzez działania długofalowe i z góry opracowaną strategią można zapoczątkować stworzenie wspólnej płaszczyzny współdziałania różnych instytucji, organizacji i osób fizycznych, dla których prewencja stanie się narzędziem w walce z przestępczością.

VI. Główne obszary i płaszczyzny działania.

Program „Bezpieczna Gmina Dobre Miasto” tworzy szereg działań. Wszystkie mają za cel poprawę bezpieczeństwa publicznego wśród mieszkańców Gminy Dobre Miasto. Do tego celu prowadzą różne drogi, które mają wspólny cel: zapewnić mieszkańcom gminy Dobre Miasto poczucie bezpieczeństwa. Na potrzeby niniejszego dokumentu działania te podzielono na zadania:

Zadanie Nr 1

Gmina Dobre Miasto sfinansuje z budżetu gminy służby ponadnormatywne dla policjantów którzy będą pełnić służbę na terenie miasta i gminy Dobre Miasto w ustalone dni i godziny w okresie objętym strategią w miesiącach od kwietnia do września (2018-2020)

Odpowiedzialny za realizację zadania: Burmistrz Dobrego Miasta.

Zadanie Nr 2

Komendant Komisariatu Policji w Dobrym Mieście wypracuje w ramach swoich kompetencji w Posterunkach Policji w Jonkowie i Dywitach najbardziej racjonalne gospodarowanie zasobami ludzkimi poprzez wprowadzenie dwuzmianowego trybu pracy w tych komórkach, zaś Komenda Miejska Policji w Olsztynie zabezpieczy obsługę zdarzeń interwencyjnych w porze wieczorowo-nocnej na terenie tych gmin. Ponadto Komendant Komisariatu opracuje plan wykorzystania służb ponadnormatywnych na terenie miasta biorąc pod uwagę analizę zagrożeń (2018-2020)

Odpowiedzialny za realizację zadania: Komendant Komisariatu Policji w Dobrym Mieście we współpracy z Komendantem Miejskim Policji w Olsztynie

Zadanie Nr 3

Burmistrz Dobrego Miasta nie będzie kontynuował współpracy z Agencją Ochrony Efekt - Warma w zakresie finansowania z budżetu gminy istnienia monitoringu miejskiego w obecnym kształcie. Burmistrz powoła grupę ekspercką w skład której wejdą między innymi przedstawiciele Policji, Urzędu Miasta, oraz Rady Miejskiej i innych instytucji, która wskaże właściwe miejsca rozmieszczenia kamer monitorowania Dobrego Miasta oraz dalszy rozwój monitoringu w mieście. Monitoring będzie funkcjonował bez stałej fizycznej obsługi nagrywając obraz, który będzie gromadzony przez ustalony okres czasu. Wgląd na obraz monitoringu oraz możliwość niezwłocznego zgrania obrazu z danego miejsca będzie znajdował się u dyżurnego w Komisariacie Policji w Dobrym Mieście (Barczewo, Jeziorany). Sukcesywnie monitoring będzie rozbudowywany z budżetu gminy (możliwe pozyskanie środków-projekt)

Monitoring powinien funkcjonować zgodnie z założeniem niniejszej strategii w nowym kształcie do końca III kwartału 2018r. Zakończenie rozbudowy monitoringu do ostatecznego kształtu nastąpi do końca 2020 roku z ustaleniem finansowania w budżetach na rok 2019 i 2020 stosownych środków niezbędnych na rozbudowę i właściwe funkcjonowanie monitoringu miasta (2018-2020)

Odpowiedzialny za realizację zadania: Burmistrz Dobrego Miasta.

Zadanie Nr 4

Burmistrz Dobrego Miasta nawiąże współpracę i wypracuje porozumienie z kierownictwem Straży Miejskiej w Olsztynie w myśl którego na terenie miasta i Gminy Dobre Miasto pracowałyby dwóch strażników miejskich. Jednocześnie Burmistrz zapewni środki do pracy dla strażników miejskich w uzgodnieniu z Radą Miejską (2019-2020)

Odpowiedzialny za realizację zadania: Burmistrz Dobrego Miasta.

Zadanie Nr 5

Burmistrz Dobrego Miasta nawiąże stałą współpracę z przedstawicielami instytucji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo w gminie i w tym celu wprowadzi cykliczne odprawy na których będą omawiane bieżące problemy i zagrożenia, a także będzie omawiana realizacja zadań w tym zakresie. Odprawy powinny spowodować większe zaangażowanie służb i instytucji w problemy gminy oraz poprawić komunikację między instytucjami (2018-2020)

Odpowiedzialny za realizację zadania: Burmistrz Dobrego Miasta.

Zadanie Nr 6

Burmistrz Dobrego Miasta wyznaczy z urzędu osobę odpowiedzialną za przekaz medialny w lokalnych środkach medialnych w zakresie podejmowanych działań na rzecz bezpieczeństwa gminy (2018-2020)

Odpowiedzialny za realizację zadania: Burmistrz Dobrego Miasta.

Zadania pośrednie programu i do bieżącej realizacji:

1. Budowa nowego wizerunku administracji samorządowej i zespolonych z nią instytucji.
2. Aktywna forma działalności Policji i administracji samorządowej,
3. Redukcja liczby przestępstw i zdarzeń kryminalnych.
4. Zmniejszenie obawy przed staniem się ofiarą przestępstwa.
5. Podniesienie poziomu bezpieczeństwa i jakości życia.
6. Prowadzenie stałej współpracy z placówkami szkolnymi, celem monitorowania środowiska dzieci i młodzieży szkolnej dla podjęcia działań wyprzedzających zagrożenia, zapobiegających przestępczości wśród nieletnich.
7. Prowadzenie działań profilaktyczno edukacyjnych wśród dzieci i młodzieży szkolnej mających na celu uświadomienie istniejących zagrożeń i promowanie bezpiecznego stylu życia.
8. Uzyskanie pozytywnej postawy lokalnego społeczeństwa dla inicjatyw na rzecz bezpieczeństwa społecznego i aktywizacja środowisk lokalnych do działań na rzecz ograniczenia przestępczości np. poprzez zorganizowanie PATROLI OBYWATELSKICH np. na terenie ogrodów działkowych.
9. Inicjowanie wśród obywateli przedsięwzięć wpływających na poprawę stanu bezpieczeństwa oraz promujące właściwe formy zabezpieczeń mienia.

10. Wypracowanie nowych procedur współdziałania pomiędzy instytucjami w przypadkach zagrożenia,
11. Wypracowanie algorytmu postępowania służb i instytucji dot. niesienia pomocy ofiarom przestępstw, przemocy w rodzinie oraz niedostosowania społecznego.
12. Poprawa stanu bezpieczeństwa w ruchu kołowym i pieszym poprzez popieranie lokalnych inicjatyw dążących do budowy dróg i ścieżek rowerowych oraz bezpiecznych przejść dla pieszych jak również zmierzających do ograniczenia nadmiernej prędkości jazdy przez niektórych kierowców.

VII. Oczekiwania i efekty.

Poprzez optymalne zarządzanie służbami przeznaczonymi do realizacji zadań w zakresie bezpieczeństwa powinien nastąpić wzrost poczucia bezpieczeństwa w społeczeństwie. Związane jest to bezpośrednio ze strukturą organizacyjną służby, a także zadaniami administracji samorządowej adekwatnymi do występujących zagrożeń i realizowanych strategii.

Oczekuje się, że nastąpi wzrost przepływu informacji o zagrożeniach pomiędzy Policją, a innymi służbami podległymi Burmistrzowi w ramach sprawnego funkcjonowania systemu współdziałania.

W oparciu o posiadane informacje będą wdrażane nowe koncepcje zapobiegania, nastąpi dopasowanie strategii zapobiegania do występujących zagrożeń. Zapewni to efektywność organizacyjno-ekonomiczną stosowanych rozwiązań, co w połączeniu ze współdziałaniem społecznym powinno pozwolić na podejmowanie działań zgodnie z oczekiwaniami społecznymi i stworzenie swoistego lobby na rzecz bezpieczeństwa.

W rezultacie, długofalowe działania zainicjowane programem pozwolą na osiągnięcie następujących korzyści:

1. Zmniejszenie przestępczości i zdarzeń porządkowych, a także innych zagrożeń dla bezpieczeństwa na terenie gminy,
2. Zwiększenie poczucia bezpieczeństwa społecznego,
3. Ograniczenie zjawisk patologii społecznych (narkomanii, alkoholizmu itp.),
4. Zmniejszenie przestępczości nieletnich,
5. Wykształcenie w społeczeństwie odruchów poszanowania prawa poprzez reakcję na najprostsze przejawy chuligaństwa i brutalności na ulicy,
6. Zmianę otoczenia efektywnie poprawiającą stan bezpieczeństwa i porządek publiczny,
7. Wprowadzenie nowoczesnych systemów zabezpieczających w chronionych obiektach,
8. Wzrost poczucia „bezpieczeństwa przemysłowego” – zainteresowanie problemami gminy ze strony przedsiębiorców,
9. Nawiązanie stałej współpracy instytucjonalnej w zakresie wypracowania i wdrażania strategii zapobiegania przestępczości,
10. Zrozumienia dla pracy instytucji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo (policja, straż miejska, urząd miasta),
11. Poprawa wizerunku urzędnika w społeczeństwie.

VIII. Ocena stopnia realizacji programu.

Ocenę stopnia realizacji programu przeprowadzać będzie:

1. Kwartalnie zespół realizujący program Bezpieczna Gmina w ramach spotkań roboczych.
2. Rocznie Burmistrz Dobrego Miasta na podstawie pisemnego sprawozdania.
3. Po upływie okresu trzech lat realizacji programu przeprowadzone zostaną badania ankietowe środowisk, a uzyskane wyniki po ich opracowaniu przedstawione zostaną Komisji Rozwoju Obszarów Wiejskich Samorządu i Porządku Publicznego Rady Miejskiej w Dobrym Mieście.

IX. PODSUMOWANIE

Strategia bezpieczeństwa w gminie Dobre Miasto jest programem współpracy instytucji w tym samorządu, służb policji i innych organizacji społecznych na rzecz przeciwdziałania zagrożeniom i patologiom społecznym występującym w gminie Dobre Miasto.

Corocznie gmina Dobre Miasto przeznacza na bezpieczeństwo znaczne kwoty pieniężne. Wprowadzając do realizacji niniejszą strategię przynajmniej na okres trzech najbliższych lat jesteśmy w stanie bardzo wyraźnie wpłynąć na poprawę stanu bezpieczeństwa mieszkańców w mieście i gminie Dobre Miasto.

Strategię opracował :

Przewodniczący Komisji

Rozwoju Obszarów Wiejskich

Samorządu i Porządku Publicznego

Rady Miejskiej w Dobrym Mieście

Mariusz Borek