



Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

10-561 Olsztyn, ul. Żołnierska 16; tel. centrala 89 524 83 00; faks 89 679 16 99; wsse.olsztyn@pis.gov.pl; www.gov.pl/web/wsse-olsztyn

ZNS.9022.3.30.2022.W



Olsztyn, dnia 14.04.2022 r.

Burmistrz Dobrego Miasta
ul. Warszawska 14
11-040 Dobre Miasto

OPINIA

Na podstawie art. 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 195), art. 46 ust. 1 pkt 1, art. 48 ust. 1 oraz art. 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 2373 z późn. zm.), po przeanalizowaniu dokumentacji przedłożonej przy wniosku Burmistrza Dobrego Miasta znak: FR.061.1.2022.MHW z dnia 15.03.2022 r. (data wpływu 17.03.2022 r.), uzupełnionej w dniu 13.04.2022 r.

Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

stwierdza brak konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030”.

UZASADNIENIE

W dniu 17.03.2022 r. do Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego wpłynął wniosek Burmistrza Dobrego Miasta (pismo znak: FR.061.1.2022.MHW z dnia 15.03.2022 r.) o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030”.

Przedmiotowy projekt „Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030” kwalifikuje się do rodzajów dokumentów wymienionych w art. 46 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 2373 z późn. zm.), które wymagają przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko zgodnie z art. 51 ust. 1 ww. ustawy. Na podstawie art. 48 ust. 1 ww. ustawy organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 2, może – po uzgodnieniu m.in. z państwowym wojewódzkim inspektorem sanitarnym (wymienionym w art. 58) – odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli stwierdzi, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Jak wynika z art. 48 ust. 3 odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko może dotyczyć wyłącznie projektu dokumentu dotyczącego obszaru w granicach jednej gminy (co ma miejsce w przedmiotowej sprawie).

Jak wynika z projektu „Strategii Rozwoju (...)”, w dokumencie tym przeprowadzono diagnozę stanu gminy Dobre Miasto uwzględniając zarówno sytuację społeczno-gospodarczą, jak i warunki środowiskowe. Następnie określono cel główny, jakim jest zrównoważony rozwój społeczno-gospodarczy gminy Dobre Miasto oraz strategiczne cele szczegółowe i cele operacyjne, jak również kierunki działań w perspektywie do roku 2030. Strategiczne cele szczegółowe dotyczą: bezpiecznej komunikacji, całorocznej oferty turystycznej, rozwoju gospodarki, poprawy jakości życia mieszkańców, ochrony środowiska. W ramach tych celów w projektowanym dokumencie zaplanowano kierunki działań w formie różnego rodzaju przedsięwzięć i inwestycji (w tym infrastrukturalnych), np.:

- Budowa obwodnicy Dobrego Miasta, modernizacja dróg i ulic (w mieście i pomiędzy miejscowościami), budowa ścieżek rowerowych.

- Rozszerzenie oferty turystycznej – m.in. poprzez: wydłużenie sezonu turystycznego (uruchomienie zimowej oferty turystycznej i sportów zimowych), modernizację basenu, utworzenie ciągów komunikacyjnych przy zbiorniku retencyjnym (ścieżki pieszo-rowerowe), budowa plaży wraz z architekturą towarzyszącą, budowę, rozbudowę i modernizację infrastruktury sportowej i rekreacyjnej (boiska wielofunkcyjne, przyszkolne sale sportowe, place zabaw, siłownie zewnętrzne, otwarte strefy aktywności), budowę infrastruktury rekreacyjnej nad jeziorem Limajno, rozbudowę i modernizację bazy domków letniskowych we wsi Swobodna, modernizację przystani kajakowych, przystosowanie miejsc na potrzeby turystyki kamperowej.
- Przygotowanie terenów inwestycyjnych, skomunikowanie terenów inwestycyjnych z głównymi drogami dojazdowymi.
- Poprawa bazy przedszkolnej, infrastruktury szkolnej, modernizacja pracowni komputerowych, adaptacja obiektów użyteczności publicznej na cele społeczne, utworzenie dziennego Domu Seniora, utworzenie Ośrodka Wczesnej Interwencji, poprawa infrastruktury i wyposażenia Ochotniczej Straży Pożarnej, budowa monitoringu wizyjnego, rewitalizacja i odnowa wsi, rewitalizacje: terenów rekreacyjnych (parków), zabytkowej przestrzeni, zdegradowanego obszaru miejskiego.
- Rozbudowa i doposażenie istniejącego oraz budowa nowego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, rozbudowa sieci wodno-kanalizacyjnej (w tym budowa magistrali wodociągowej), modernizacja stacji uzdatniania wody, budowa ujęć wody, rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków, budowa zbiornika retencyjnego, termomodernizacja budynków użyteczności publicznej, montaż instalacji paneli fotowoltaicznych.

W ocenie WMPWIS projekt „Strategii Rozwoju (...)” wyznacza ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Niektóre przewidziane w ramach kierunków działań inwestycje mogą bowiem – zależnie od swoich parametrów – zakwalifikować się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (dotyczy to np. budowy dróg, w tym obwodnicy Dobrego Miasta, rozbudowy sieci wodno-kanalizacyjnej, budowy ujęć wody, rozbudowy i modernizacji oczyszczalni ścieków). Jednakże na obecnym etapie planowania, ze względu na stopień ogólności projektowanego dokumentu oraz jego ogólny (strategiczny) charakter, nie jest możliwe szczegółowe przeanalizowanie prognozowanego wpływu tego rodzaju przedsięwzięć na środowisko oraz na stan sanitarny gminy. W projekcie dokumentu nie są bowiem ustalone parametry techniczne, ani szczegółowe dane lokalizacyjne charakteryzujące poszczególne działania, jak również ich specyficzne warunki realizacji. Tego rodzaju inwestycje mogą jednak wymagać – przed uzyskaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach – przeprowadzenia postępowania w sprawie oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, które wynika z przepisów ww. ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. W trakcie takiej procedury, uwzględniając skonkretyzowane parametry danego przedsięwzięcia, może zostać przeprowadzona szczegółowa analiza prognozowanego wpływu na środowisko, w tym na zdrowie ludzi.

Zasadniczo, realizacja działań określonych w dokumencie (przede wszystkim działań ujętych w ramach celu szczegółowego: ochrona środowiska) może przyczynić się do ochrony i poprawy stanu środowiska, jak również stanu sanitarnego obszaru Gminy Dobre Miasto.

W związku z tym WMPWIS uważa, że na obecnym etapie planowania działań, biorąc pod uwagę stopień ogólności projektu „Strategii Rozwoju Gminy Dobre Miasto do roku 2030”, można odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji.

Otrzymują:

1. Adresat jw.

Do wiadomości:

1. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Olsztynie
2. Aa

Zastępca
Warmińsko-Mazurskiego
Państwowego Wojewódzkiego
Inspektora Sanitarnego

mgr Agnieszka Wabik



Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

10-561 Olsztyn, ul. Żołnierska 16; tel. centrala 89 524 83 00; faks 89 679 16 99; wsse.olsztyn@pis.gov.pl; www.gov.pl/web/wsse-olsztyn

ZNS.9022.3.30.2022.W



Olsztyn, dnia 14.04.2022 r.

**Burmistrz Dobrego Miasta
ul. Warszawska 14
11-040 Dobro Miasto**

W nawiązaniu do pisma Burmistrza Dobrego Miasta znak: FR.061.1.2022.MHW z dnia 15.03.2022 r. (data wpływu 17.03.2022 r.), Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny przesyła w załączeniu opinię z dnia 14.04.2022 r. znak: ZNS.9022.3.30.2022.W w sprawie braku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Strategii Rozwoju Gminy Dobro Miasto do roku 2030”.

Jednocześnie, odnosząc się do zaktualizowanych zapisów projektu „Strategii (...)”, zawartych w poprawionej wersji tego dokumentu (przedłożonej tutejszemu organowi w dniu 13.04.2022 r.) wnosi następujące uwagi i sugestie dotyczące kierunku działania „Budowa przydomowych oczyszczalni i szamb” oraz wskaźnika osiągnięcia działań „Liczba wybudowanych szamb [szt.]”, które dodano w ramach Celu operacyjnego 1.2 Rozwój i modernizacja sieci wodno-kanalizacyjnej (w Tabeli 6 Cel strategiczny nr 5 Ochrona środowiska):

1. Dla zachowania w „Strategii (...)” jednolitej terminologii oraz wewnętrznej spójności treści tego dokumentu należałoby:
 - a) określenie „szamb” zastąpić określeniem „bezodpływowych zbiorników na ścieki” (które użyto również w innych miejscach Tabeli 6);
 - b) skorygować, sprecyzować bądź wyjaśnić zapisy w Tabeli 6 dotyczące bezodpływowych zbiorników na ścieki. W kolumnie „Kierunek działań” dodano działanie polegające na budowie bezodpływowych zbiorników na ścieki (szamb), natomiast w kolumnie „Oczekiwane rezultaty planowanych działań” jako jeden z rezultatów podano „Likwidacja zbiorników bezodpływowych na ścieki” (a w kolumnie „Wskaźniki osiągnięcia działań” jako jeden ze wskaźników podano „Liczba zlikwidowanych zbiorników bezodpływowych na ścieki [szt.]”). Z powyższych zapisów można wnioskować (w zależności od interpretacji), że zamiarem Gminy Dobro Miasto jest osiągnięcie zarówno wzrostu, jak i zmniejszenia liczby bezodpływowych zbiorników na ścieki.
2. Dla zapewnienia zgodności treści „Strategii Rozwoju Gminy Dobro Miasto do roku 2030” z ustaleniami przyjętego już przez Gminę Dobro Miasto „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Dobro Miasto na lata 2022 – 2025 z perspektywą do 2030 roku”, a tym samym zapewnienia i spójności wewnętrznej polityki Gminy Dobro Miasto, należałoby w projekcie „Strategii (...)” sprecyzować, że spośród możliwych do zastosowania indywidualnych rozwiązań gospodarki ściekami (na terenach, gdzie brak jest możliwości podłączenia zabudowy do zbiorczej sieci kanalizacji sanitarnej) budowa przydomowych oczyszczalni ścieków jest rozwiązaniem zalecanym, bardziej preferowanym – ze względów ekologicznych i sanitarnych – niż budowa bezodpływowych zbiorników na ścieki. WMPWIS zwraca uwagę, że powszechne stosowanie bezodpływowych zbiorników na ścieki, w szczególności na terenach wiejskich, powoduje istotne problemy z utrzymaniem dobrego stanu środowiska gruntowo-wodnego. Niewłaściwa eksploatacja zbiorników bezodpływowych, brak opróżniania i wywożenia ścieków z odpowiednią częstotliwością stanowią zagrożenia środowiskowe i sanitarne. Przenikanie ciekłych nieczystości do gleby powoduje skażenie wód podziemnych, może zanieczyszczać okoliczne

ujęcia wody, a w konsekwencji również zagrażać zdrowiu ludzi. W ustaleniach „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Dobre Miasto na lata 2022 – 2025 z perspektywą do 2030 roku” (str. 159, Tabela 37) jako czynniki „zagrożenia” wymieniono zarówno niewłaściwe zagospodarowanie powstałych nieczystości ciekłych, jak i nielegalne zrzuty ścieków nieoczyszczonych, natomiast jako „szanse” wskazano m.in. wymianę zbiorników bezodpływowych na przydomowe oczyszczalnie ścieków.

Otrzymują:

1. Adresat jw.
2. Aa

Zastępca
Warmińsko-Mazurskiego
Państwowego Wojewódzkiego
Inspektora Sanitarnego

mgr Agnieszka Wabik